



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

04.08.2023 № ИВ/8919/23

На № _____ от _____

Заключение об обстоятельствах дела
№ 002/01/16-1110/2023

Администрация ГО г. Нефтекамск
452680, Республика Башкортостан,
г. Нефтекамск,
Комсомольский пр-кт, д. 25
adm55@bashkortostan.ru

Общество с ограниченной
ответственностью
Торговый Дом "Башлайт"
452681, Республика Башкортостан,
г. Нефтекамск, ул. Сюткина, д. 22
@mail.ru,
.@mail.ru
@bk.ru

Заклучение об обстоятельствах дела № 002/01/16-1110/2023

04 августа 2023 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев материалы дела № 002/01/16-1110/2023, возбужденного в отношении Администрации городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан (452680, Респ. Башкортостан, г. Нефтекамск, Комсомольский пр-кт, д. 25, далее — Администрация, Заказчик) и Общества с ограниченной



2023-9713

ответственностью торговый дом "Башлайт" (Республика Башкортостан г. Нефтекамск ул. Сюткина Д. 22, далее — Общество, Поставщик) по признакам ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Определения об отложении рассмотрения дела № 002/01/15-1110/2022 от 01.08.2023 года в присутствии лиц согласно протоколу, руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) рассмотрены действия Администрации городского округа г. Нефтекамск Республики Башкортостан и Общества с ограниченной ответственностью торговый дом "Башлайт" содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 01.10.2020 №РГ-264 «О реализации проекта по использованию информационной подсистемы осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан» установлено, что в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности, экономии средств бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Башкортостан, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реализуется проект по использованию информационной подсистемы осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан. Оператором информационной подсистемы определено общество с ограниченной ответственностью "Агрегатор торгов малого объема" (далее — Оператор, АТМО).

Порядок функционирования информационной подсистемы, технологические и лингвистические требования, в том числе требования по обеспечению автоматизации, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определены Приказом ГК РБ по конкурентной политике от 21.04.2021 №62 «Об утверждении Положения об информационной подсистеме осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан» (действовал на момент закупки).

В целях определения порядка заключения сделок Оператором разработан «Регламент функционирования Агрегатора торгов малого объема» (версия от 01.11.2021 действовала на момент закупки).

По результатам анализа собранных документов и сведений Управлением установлено следующее.

Администрацией городского округа г.Нефтекамск Республики Башкортостан с использованием информационной подсистемы «Агрегатор торгов малого объема» 08 апреля 2022 года размещены 20 извещений о проведении закупок и уже 11 апреля заключены 20 контрактов на приобретение для установки на территории ГО г.Нефтекамск светильников светодиодных уличных модель VL-M-COBRA – 54 (далее — Светильники, Товар) в количестве 950 единиц по цене 11 356 рублей за штуку на общую сумму 10 788 671 рубль. Цена каждого из контрактов составила от 317 982 до 590 538 рублей.

Количество договоров	№ извещения на АТМО	Дата, время размещения	Цена котракта	Количество закупаемых светодиодных уличных светильников
1.	ИМЗ-2022-025994	08.04.2022 15:48:56	431 547,00	38
2.	ИМЗ-2022-025995	08.04.2022 15:48:32	317 982,00	28
3.	ИМЗ-2022-026001	08.04.2022 15:48:19	579 181,50	51
4.	ИМЗ-2022-026008	08.04.2022 15:48:10	556 468,50	49
5.	ИМЗ-2022-026010	08.04.2022 15:48:02	590 538,00	52
6.	ИМЗ-2022-026011	08.04.2022 15:47:56	590 538,00	52
7.	ИМЗ-2022-026013	08.04.2022 15:47:49	590 538,00	52
8.	ИМЗ-2022-026015	08.04.2022 15:47:42	533 755,50	47
9.	ИМЗ-2022-026016	08.04.2022 15:47:36	499 686,00	44
10.	ИМЗ-2022-026018	08.04.2022 15:47:31	556 468,50	49
11.	ИМЗ-2022-026019	08.04.2022 15:47:19	511 042,50	45
12.	ИМЗ-2022-026022	08.04.2022 15:47:09	590 538,00	52
13.	ИМЗ-2022-026024	08.04.2022 15:47:00	590 538,00	52
14.	ИМЗ-2022-026026	08.04.2022 15:46:51	590 538,00	52
15.	ИМЗ-2022-026028	08.04.2022 15:46:42	579 181,50	51
16.	ИМЗ-2022-026029	08.04.2022 15:46:31	590 538,00	52
17.	ИМЗ-2022-026031	08.04.2022 15:46:16	454 260,00	40
18.	ИМЗ-2022-026032	08.04.2022 15:46:06	465 616,50	41
19.	ИМЗ-2022-026034	08.04.2022 15:45:56	590 538,00	52
20.	ИМЗ-2022-026036	08.04.2022 15:45:46	579 181,50	51

Контракты на поставку товара заключены с единственным поставщиком ООО торговый дом "Башлайт" в лице директора _____ руководствуясь п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", где установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо

закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

При изучении закупочной документации установлено, что все объявления о закупке размещены 08.04.2022 в период времени с 15:45:46 по 15:48:56, а также Заказчиком установлено время приема заявок потенциальных поставщиков — в течение 2 часов с момента публикации извещения (срочная закупка).

В качестве характеристик требуемого товара в программной форме извещений (объявлений) Заказчиком определены следующие параметры: мощность — 50Вт, световой поток — 6000-7000Лм, степень защиты — IP66, материал рассеивателя — ударопрочный полистирол, материал корпуса — алюминиевый профиль, индекс цветопередачи более 85, напряжения в сети 176-264В, размер 400-500мм X 75-85ммX130-150мм. Иные технические характеристики Товара в программной форме не указаны. Следует отметить, что к опубликованным извещениям не приобщено техническое задание.

ООО ТД «Башлайт» 08.04.2022 в период времени с 16:01 по 16:34, поданы заявки на участие в закупке и на поставку светильников для нужд Администрации по каждому из извещений со следующими параметрами: мощность — 54Вт, световой поток — 8000Лм, степень защиты — IP67, материал рассеивателя — ударопрочное оптическое стекло, материал корпуса — литой алюминиевый, индекс цветопередачи более 80, напряжения в сети 176-264В, размер 510мм X 75мм X 210мм, а также сроки поставки товара в соответствии с графиком, назначенным Администрацией, на период до декабря 2023 года.

Также следует отметить, что все заявки, поданные Обществом на извещения Администрации, согласно свойствам файлов «word» созданы 11.01.2022г., т.е. почти за 3 месяца до проведения закупочных сессий.

Сопоставлением технических характеристик Товара установлено, что заявка Общества не в полном объеме соответствовала параметрам Товара, заявленного Администрацией.

Каждая из заявок Общества предусматривает место поставки Товара: г.Нефтекамск, пр. Комсомольский д.25 (Администрация ГО г.Нефтекамск)

Согласно «жизненного цикла заявок» АТМО по каждой из заявок Заказчиком 11.04.2022 сформированы итоговые протоколы закупок, этим же числом Сторонами подписаны электронные версии договоров - М. И. со стороны Администрации, и К Р. со стороны Общества.

По результатам проведенной закупки снижения начальной максимальной цены контракта, заявленной Администрацией, не состоялось.

Договора поставки, заключенные между Сторонами, помимо прочего предусматривают следующие существенные условия.

- п.1.1 Поставщик обязуется поставить светильники, а Заказчик обязуется оплатить светильники;

- п.2.3 Цена контракта включает в себя: стоимость Товара, расходы связанные с доставкой, разгрузкой погрузкой, размещением в местах хранения Заказчика, стоимость упаковки, маркировки, страхование, таможенные платежи, НДС, другие установленные налоги, сборы и иные расходы, связанные с исполнением контракта;

- п.2.5 Финансирование, предусмотренных Контрактом поставки Товара, производится за счет средств бюджета ГО г.Нефтекамск;

- п.3.1 Сроки поставки Товара с момента заключения контракта по 30 ноября 2022 года (первый этап), с 01 января 2023 года по 30 ноября 2023 года (второй этап). Графиком поставки Товара определена поставка в количестве 2-3 светильников ежемесячно, время поставки указано «рабочее время Заказчика с 9.00 до 17.00, обеденный перерыв с 13.00 до 14.00»;

п.3.2 Поставщик самостоятельно, своими силами и за свой счет доставляет Товар к Заказчику по адресу г.Нефтекамск, Комсомольский проспект, д.25 согласно графику поставки (приложение №2 к контрактам), который предусматривает период поставки с апреля 2022 года по ноябрь 2023 года.

Порядок приема Заказчиком Товара от Поставщика определены п.п. 3.4-3.8 Договоров.

Помимо этого п.1.3 Договоров, без какой — либо смысловой привязки к иным пунктам Договоров и размещенным ранее объявлениям о закупке, полученным Администрацией коммерческим предложениям, предусмотрено «место установки товара», с указанием различных улиц и районов г.Нефтекамска.

Каких либо обязательств Поставщика по установке Товара договорами не предусмотрено, как и не предусмотрены права Заказчика требовать от Общества выполнение каких — либо работ, не связанных с поставкой Товара.

Размещение извещений (объявлений) о закупке Администрацией проведено при следующих обстоятельствах.

Согласно п.7 Регламента функционирования Агрегатора Торгов Малого Объема начальная максимальная цена договора (НМЦК) является обязательным условием для размещения объявления о закупке на торговой площадке.

Начальная максимальная цена контракта сформирована Администрацией в сумме 11 356,5 рублей за единицу Товара на основании коммерческих предложений, полученных Заказчиком от трех хозяйствующих субъектов.

Организацией — изготовителем светильников Собра BL-M-54, закупаемых Администрацией, является ООО «Башлайт» (РБ, г. Нефтекамск, ул. Тракторная, 33, ИНН 0264062088, директор Ф. Р.)

На сайте компании <https://bashlight.ru>, размещены сведения о предлагаемой цене продажи за рассматриваемый светильник в сумме 6900 руб за единицу.

В своем ответе Администрация указала на отсутствие сведений, официально подтверждающих направление запросов и получение коммерческих предложений от организаций по предмету закупки. Согласно полученной информации и пояснений, данных на заседании комиссии антимонопольного органа, коммерческие предложения были запрошены посредством телефонных переговоров.

Коммерческие предложения поступили в Администрацию в неустановленный период времени, без присвоения входящей нумерации. Из пояснений заведующего сектором по размещению муниципальных закупок И. А. следует, что рассматриваемые предложения «занесли» в Администрацию.

Формирование начальной максимальной цены контракта в сумме 11 356,5р. за единицу Товара произведено Администрацией на основе предложений от ООО ТД «Башлайт» в размере 9 369р. за единицу, ООО «Ральф» (г.Нефтекамск, ул. Магистральная 9, директор Ф. Р.) в размере 12 041р. за единицу товара, а так же ООО «Элитасвет» (г.Москва, проезд Одоевского д.2а) в размере 12 031,30 рублей за единицу товара.

Все представленные коммерческие предложения содержат информацию исключительно о поставке Заказчику уличных светильников и не предусматривают работу Поставщиков по установке Товара.

При этом согласно полученным сведениям, ООО «Ральф» и ООО ТД «Башлайт», а так же ООО «Башлайт» являются аффилированными между собой организациями. Установлено, что в фирменных бланках ООО ТД «Башлайт» в разделе реквизиты, а так же в карте партнера Общества указан email “ooo-@mail.ru” и номер телефона 8(34783) 2-35- в полном объеме соответствующий контактными данным ООО «Башлайт», указанным на сайте компании в сети «Интернет», эти же контактные реквизиты используются Обществом при заключении некоторых других договоров, размещенных в информационной подсистеме АТМО, а так же при регистрации, проведенной Обществом 03.12.2021г. в подсистеме АТМО.

В реквизитах 20 рассматриваемых договоров между Администрацией и Обществом от 11.04.2022 в качестве контактного телефона указан телефон ООО «Башлайт» 8(34783) 2-35- а в качестве email Общества указан “ooo-@mail.ru”, при направлении Управлением запросов на названный email поступали ответы от ООО ТД «Башлайт». Согласно выпискам из Единого

государственного реестра юридических лиц учредителем и директором ООО «Ральф», а так же ООО «Башлайт» является Ф Р.

Согласно сведениям, предоставленным Федеральной службой по финансовому мониторингу, ООО «Ральф», ООО «Башлайт» и ООО ТД «Башлайт» имеют неоднократные взаиморасчеты между собой. Также в универсальных передаточных документах между Обществом и ООО «Башлайт» от 08.04., 15.06., 14.06.2022 о приобретении партий светильников COBRA – 54 в строке адрес продавца указан адрес нахождения ООО «Ральф».

Само коммерческое предложение Общества подано на бланке ООО «Башлайт» с указанием адреса расположения ООО «Ральф».

В отношении коммерческого предложения ООО «Элитасвет» комиссия отмечает, что в ответе на запрос, направленный Управлением, ООО «Элитасвет» письмом от 11.04.2023 отрицает факт предоставления Администрации коммерческих предложений по поставке «светильников светодиодных уличных» и наличие с ней переписок. В то же время Администрацией представлена копия письма ООО «Элитасвет» от 31.07.2023, подписанное генеральным директором

А.В., в котором компания сообщает, что ответ, ранее направленный в адрес антимонопольного органа, является ошибочным и указывает, что коммерческие предложения в адрес администрации в отношении уличных светильников направлялись.

При этом представитель Администрации на заседании комиссии антимонопольного органа 01.08.2023 сообщил, что письмо «Элитасвет» получено по результатам телефонных переговоров, запрос в компанию не направлялся. Также компания не направляла обновленную позицию в адрес Управления. В связи с чем стоит скептически отнестись к тому, что «Элитасвет» действительно направляло коммерческое предложение и письмо от 31.07. 2023г.

Инструментами информационной подсистемы АТМО предусмотрена возможность подготовки запроса коммерческих предложений на планируемый к приобретению товар, однако Администрация не применяла при формировании начальной цены контракта возможности АТМО, что косвенно свидетельствует о наличии заинтересованности в получении (формировании) цены договоров от аффилированных структур, приближенных к Администрации.

Лимиты на приобретение светильников согласно ответа Администрации №17/8-2969 от 06.04.2023 выделены в следующем порядке:

10.03.2022 — 4 500 000 р. на 2022 год и 4 500 000 на 2023 год;

11.03.2022 — 693 100 на 2023 год;

24.04.2022 — 6 480 000 на 2022 год;

Итого выделено 10 980 000 на 2022 год и 6 480 000 на 2023 год

В соответствии с ответом от 19.05.2023 оператора информационной подсистемы - ООО «АТМО» уведомление пользователей, зарегистрированных в качестве поставщиков, по средствам рассылки уведомлений о публикации новых извещений по выбранным предметам закупки на email не осуществляется, уведомление реализуется исключительно посредством телеграмм — бота, при условии наличия у пользователя соответствующей «подписки». При этом ООО ТД «Башлайт» не подписано на рассылку (получение) уведомлений о публикации новых извещений по выбранным предметам закупки. Таким образом, без информирования Администрацией Общества последнее не могло в оперативном порядке (спустя 13 минут после публикации извещений) отреагировать на новые закупки.

Действия Общества по подаче 20 заявок в течении столь непродолжительного времени, при условии отсутствия «подписки» на телеграмм - бот информационной подсистемы, могут свидетельствовать о заблаговременном взаимодействии с Администрацией, а так же взаимодействию в течении закупочной сессии.

Кроме того, Управлением установлены сведения о ранее имевших место взаимоотношениях между Администрацией и Обществом. Так, по результатам закупки ИМЗ 2022-020773 от 24.03.2022 в информационной подсистеме АТМО между сторонами заключен договор на техническое обслуживание кондиционеров, сплит - систем и приточно-вытяжной вентиляции на сумму 420 871,60р., а закупкой вне АТМО от 07.10.2021г. Администрацией закуплены у Общества монтажные работы по установке светильника светодиодного на сумму 18 900р.

Также Администрацией г.Нефтекамск 29.03, 30.03 и 01.04.2022 в информационной подсистеме АТМО были размещены соответственно 2, 8 и 12 извещений о закупке уличных светильников идентичные размещенным 08.04.2022, где также Общество было признано победителем закупочной сессии. Однако, договоры между сторонами заключены не были. Как следует из пояснений Администрации, договоры не были подписаны со стороны заказчика в связи с истечением срока действия электронной подписи у ответственного заместителя главы администрации в лице З Р.Ф. В то время как договоры от 11.04.2022 подписаны иным лицом. Из представленной Администрацией информации следует, что З Р.Ф. получила электронную подпись 05.04.2022, таким образом остается не ясной причина не подписания Администрацией договоров по результатам закупочных сессий в период 29.03.- 01.04.2022г.

Исполнение контрактов осуществлено Сторонами при следующих обстоятельствах.

Согласно сведениям, представленным Обществом, ООО ТД «Башлайт» не является производителем Товара, в штате организации числится один сотрудник. Светильники, являющиеся предметом закупки Администрации, приобретены Обществом 08.04.2022г. у ООО «Башлайт», являющегося производителем

светильников BL-M-COBRA – 54 по цене 7 258 рублей за единицу (универсальный передаточный документ от 08.04.2022г.).

По состоянию на сегодняшний день все заключенные между Сторонами договоры на поставку светильников, исполнены, Товар Заказчиком принят и оплачен. Акты приема — передачи, универсальные передаточные документы подписаны Сторонами 14.04.2022г. (по 7 договорам в отношении 312 светильников), 11.05.2022г. (по 3 договорам в отношении 156 светильников), 15.06.2022г. (по 6 договорам в отношении 289 светильников), 10.01.2023г. (по 4 договорам в отношении 180 светильников). Согласно Актам приема — передачи товара по итогам выполнения обязательств Поставщиков поставлено 937 уличных светильников вместо 950, предусмотренных договорами. Несоответствие количества поставляемых светильников, определенных в договорах, и поставленных Обществом в соответствии с актами установлено в договорах поставки №ИМЗ-2022-026036, №ИМЗ-2022-025994. Согласно платежным поручениям Администрацией оплачена поставка в количестве 950 единиц Товара. Несмотря на длительный период, прошедший с момента исполнения Поставщиком обязательств по поставке Товара в нарушение требований Регламента функционирования АТМО (п.8.7.1.) соответствующие документы не размещены в информационной подсистеме в отношении 13 из 20 договоров.

Согласно ответу Администрации поставленные уличные светильники безвозмездно установлены по улицам и районам г.Нефтекамска ООО ТД «Башлайт». Решения о безвозмездном выполнении Обществом работ по установке светильников, приобретенных Администрацией, достигнуты по устной договоренности между сторонами, подтверждающие документы отсутствуют. Согласно пояснениям представителя Администрации на заседании комиссии Управления договоренность о бесплатной установке светильников со стороны Общества была достигнута между Сторонами «когда изначально с ними переговаривали оговорили, что должна быть установка».

ООО ТД «Башлайт» в подтверждение доводов о безвозмездном характере выполненных работ по установке светильников на территории ГО г.Нефтекамск представлены договоры со сторонними организациями на выполнение работ по монтажу реализованных светильников уличного освещения.

В частности с ИП А А.Р (г.Янаул, ул. Дружбы , ИНН 0270(`8753) заключены два аналогичных договора от 08.04.2022 и 05.05.2022г.

Договором от 08.04.2022 предусмотрено, что подрядчик обязуется выполнить электромонтажные работы по замене светильников уличного освещения в количестве 322 светильников, стоимость договора составляет 257 600р. или 800 рублей за установку одного светильника.

Сроки выполнения работ: с даты подписания договора (08.04.2022) по 25 апреля 2022 года.

Договором от 05.05.2022 предусмотрено, что ИП А А.Р. обязуется выполнить электромонтажные работы по замене светильников уличного освещения в количестве 213 светильников, стоимость договора составляет 170 400р. или 800 рублей за установку одного светильника.

Сроки выполнения работ: с даты подписания договора (05.05.2022) по 16 мая 2022 года. Договорами с ИП А А.Р. места установки не определены, сведения об исполнении договоров не представлены.

Договором подряда №17 между Обществом и ГУП «Региональные электрические сети» (г.Нефтекамск, ул.Высоковольтная 5, ИНН 0264006823) от 23.05.2022г. предусмотрена работа по установке 336 светильников в период до 31.12.2022г по улицам ГО г.Нефтекамск Б.Росы (51 ед), К.Маркса (49 ед.), Мариинская (47 ед.), Кувыкина (44 ед.), Лучезарная (49 ед.), Мирная (45 ед.), Михайловская (51 ед.), стоимость работ определена в сумме 627 096,96р (1 866,36р. за единицу).

Таким образом Обществом представлены три договора подряда на установку 871 светильника на общую сумму 1 055 096,96р. При этом согласно пояснениям ООО ТД «Башлайт» еще 79 светильников были установлены Обществом без договоров. Документы, подтверждающие проведение установки 79 светильников со стороны Общества не представлены, в тоже время в штате организации имеется лишь один сотрудник.

Администрация в своих ответах на запросы антимонопольного органа и на заседаниях комиссии пояснила следующее.

В качестве пояснения причин не заключения Договоров по заявкам, размещенным на электронной торговой площадке АТМО 01.04.2022, идентичным заявкам от 08.04.2022, Администрация указывает отсутствие (завершение срока действия) у исполняющего обязанности заместителя главы администрации электронной подписи, необходимой для подписания договоров. При этом в качестве подтверждения своих доводов Администрация представляет сведения об истечении срока действия ЭП З Р.Ф., однако договора от 11.04.2022 подписаны со стороны администрации М И.З., что противоречит позиции Администрации об отсутствии ЭП у уполномоченного должностного лица.

В пояснениях (17/8-5640 от 26.06.2023) на определение о назначении дела Администрация поясняет, что проведение «срочной закупочной сессии» в течении 2 часов обуславливается необходимостью доведения освещенности до норм, созданием безопасной среды на улицах города. На момент проведения закупочных процедур в регламентах работы ЭТП АТМО отсутствовала необходимость обоснования проведения срочной закупочной сессии.

В ответе на запрос Управления Администрации (17/8-2796 от 31.03.23) поясняет, что документальное подтверждение сведений о направлении запросов коммерческих предложений о стоимости планируемого к приобретению уличного светильника отсутствует, равно как и отсутствует документальное подтверждение (входящая регистрация) поступления в адрес Администрации коммерческих предложений от ООО ТД «Башлайт», ООО «Ральф», ООО «Элитасвет». Согласно комментариям представителя Администрации на заседании комиссии антимонопольного органа (протокол от 01.08.2023) коммерческие предложения «занесли» в Администрацию

Потребность в приобретении новых уличных светильников обоснована повышением уровня освещенности на дорогах общего пользования и районах индивидуальной застройки города. В качестве подтверждения приведены обращения граждан, депутатов различного уровня, постановления Федеральной службы судебных приставов об установлении уличного освещения.

В материалы дела приобщены сведения, подтверждающие по мнению администрации, необходимость установки уличного освещения по ул. Зодчих (постановление ФССП от 15.11.2019, от 05.06.2020 по решению суда от 25.08.2016), ул. Инициативная (постановление ФССП от 10.01.2022, от 01.08.2018 по решению суда от 26.02.2015, предупреждение от 19.11.2021), по ул. Молодежная, Российская (постановление ФССП от 01.08.2018, по решению суда от 01.07.2014), скрин — шоты экранов системы «единое окно обратной связи Госуслуги» с обращениями граждан о необходимости установки освещения в микрорайоне №14, мкр. Крым — Сараево, ул. Ленина, Дорожная от 2018 года, в которых сотрудниками Администрации даются пояснения о том, что освещение будет установлено в 2019 году. Сведений о том, что данные работы не были выполнены в 2019 году не представлено.

Также приобщены обращения депутатов государственного собрания — Курултай и совета ГО г.Нефтекамск по вопросам установки освещения на участке от ул. Ленина до проспекта Комсомольский, ул. Главной (Р.Р. Ш от 03.12.2018г., от 10.10.2019), ул. Южная, Магистральная, Центральная, Мельничной, Чеверева, Мира, Колхозная, Заречная с.Ташкиново, ул. Майданная, Уфимская мкр.Крым - Сараево (Н Ф.Я. от 06.06.2018, 24.10.2018, 13.02.2020, 27.03.2020, 15.09.2020, 23.11.2020, 18.05.2021, 15.11.2021, 15.09.2022). В своем обращении депутат Совета г.Нефтекамска Н Ф.Я. от 23.01.2020 указывает на проведение работ по установке уличного освещения на ул. Башкирская, Березовская, Российская с.Ташкиново, но отсутствии освещения на ул. Мира того же села. В аналогичных обращениях депутата Н Ф.Я. в период с 2019 года по 2020 год неоднократно описываются проблемы жителей с. Ташкиново с освещением, при этом также

неоднократно указывается об уже установленных светильниках уличного освещения.

Администрация поясняет, что в связи с низким уровнем дохода бюджета города приведение уровня освещенности в соответствии с установленными требованиями ранее не представлялось возможным. Главным распорядителем средства для приобретения осветительного оборудования были выделены лишь в 2022 году. В соответствии с представленными данными средства на приобретение уличных светильников выделены 10,11,24 марта 20 апреля 2022 года, из них на 2022 год — 10 980 тыс руб., на 2023 год — 6 480 тыс. руб.

С учетом сложившейся экономической ситуации в период закупки, в целях экономии бюджетных средств было принято решение о проведении срочной закупки.

В части осуществленного «дробления» закупки светильников на двадцать Договоров Администрация указывает на то, что Договорами определены места установки и конкретное количество Товара, которое различается по адресам установки и соответствуют потребности конкретной улицы, что подразумевает самостоятельность каждого договора.

Согласно ответам (17/8-5973 от 07.07.2023) Администрации порядок регистрации входящей (исходящей) корреспонденции в администрации не установлен. Администрация руководствуется ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» от 02.05.2006 №59 ФЗ. На заседаниях комиссии антимонопольного органа представитель Администрации также пояснил, что в органе муниципальной власти не установлен порядок регистрации входящей — исходящей корреспонденции, в связи с чем документальное подтверждение переписки с хозяйствующими субъектами отсутствует. Возникновение и наличие потребности в приобретении уличных светильников в количестве 950 единиц, помимо представленных обращений, со стороны Администрации не представлено.

Позиция закупки светильников введена в план — график закупок 20.04.2022 за №20201013000019001000127 в ЕИС, то есть после подписания договоров и даже после исполнения 7 из 20 заключенных договоров.

В части выполнения Обществом работ по установке светильников по улицам г.Нефтекамска, подтвержденные договорами между ТД «Башлайт» и хозяйствующими субъектами, Администрация придерживается мнения, что указание в п.1.3 Договоров места установки закупаемых светильников предполагает условие монтажа, включенное в договора по умолчанию, тем самым отрицает выход Сторон за рамки Договоров.

В тоже время в своем ответе (17/8-2769 от 31.03.2023) на запрос Управления Администрация указывает, что монтаж светильников был проведен безвозмездно по

предложению Общества, переписка по данному вопросу также отсутствует «ввиду устной договоренности».

ООО ТД «Башлайт» в своих ответах на запросы антимонопольного органа и письменных пояснениях на определения антимонопольного органа поясняет следующее.

В ответе (№27 от 07.06.2023г.) на запрос Управления Общество поясняет, что в марте 2022 года в организацию поступил звонок от отдела закупок Администрации с просьбой выслать коммерческое предложение на поставку уличных светильников в количестве 950 единиц. Каких либо писем с аналогичным содержанием не поступало. После подготовки предложения оно было нарочно передано в администрацию города. Аналогичные (дословно) пояснения в своем ответе от 30.03.2023 дает ООО «Ральф»

В части безвозмездной установки Товара Общество указывает, что выступая в качестве поставщика подало заявку по объявлениям Администрации о закупке светильников по цене 11 356р. за единицу, что значительно превышает цену за единицу Товара в ранее поданном Обществом коммерческом предложении (9 363,2р). В связи с этим Администрация города в устной форме обратилась к ООО ТД «Башлайт» с просьбой безвозмездно установить данную партию светильников. Общество поддержало данную инициативу и безвозмездно установило светильники на улицах города.

В письменных пояснениях на определение антимонопольного органа о назначении антимонопольного дела к рассмотрению Общество поясняет, что поставка и установка светильников осуществлялась для различных улиц с учетом потребности Администрации, договоры предусматривают различное количество поставляемого Товара и различные периоды реализации. По мнению Общества осуществление поставки и установки светильников в различном количестве и в целях обеспечения различных улиц само по себе является основанием для заключения различных контрактов, по скольку отгрузка осуществлялась не посредственно по месту установки.

Согласно ответа Общества: - «Исходя из системного толкования п.1.3 Договоров, предусматривающего установкукупаемых приборов, а так же п.2.3 согласно которому цена включает в себя все расходы по исполнению обязательств, следует что установка Товара не является безвозмездной. В стоимость продукции с учетом условий договоров включены расходы, связанные с монтажом оборудования».

Общество указывает, что установление наличия потребности Заказчика в течении 15 минут было осуществлено путем мониторинга предложений. Изучив характеристики необходимого товара и требования к поставщику, Общество направило свои заявки.

Из ответов, полученных Управлением, от оператора информационной подсистемы АТМО установлены следующие данные.

ООО ТД «Башлайт» зарегистрирован в ИС АТМО 03.12.2021г. Зарегистрированными пользователями являются К Р.Р. (руководитель) и А Р.Р. (до 28.01.2022 — далее заблокирован руководителем).

В соответствии с п.7.7 Регламента АТМО участником закупочной сессии считается любой Поставщик имеющий депозит на ЛС, достаточный для оплаты комиссии Оператора в соответствии с пп.7.10 и 8.4, подавший предложение о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг потребность в которых сформирована в извещении о закупочной сессии на указанных Заказчиком условиях.

ИС блокирует на ЛС Поставщика сумму денежных средств, равную 1% от начальной максимальной цены договора извещения, по которому проводится закупочная сессия. При отсутствии достаточного количества свободных (не заблокированных по причине участия в иных закупочных сессиях) денежных средств на ЛС Поставщика, он не может подать ценовое предложение в закупочной сессии.

В 2022 году Общество осуществляло перечисление средств для пополнения лицевого счета на торговой площадке 28.01.2022 (40 000р.), 30.03.2022 (60 000р.), 01.04.2022 (36 700р), 29.06.2022 (10 000р.), 22.12.2022 (29 000р.). Общество не подписано в «телеграмм — боте» на получение уведомлений о публикации извещений по предметам закупок, проводимых заказчиками.

Согласно п.7.10 Регламента функционирования АТМО при подаче ценового предложения Поставщик при подписании ценового предложения соглашается с формой договора и техническим заданием

П. 7.11, 7.14. Регламента гласят о том, что пользователь Поставщика имеет право изменения ценового предложения в закупочной сессии только в сторону уменьшения. В ходе проведения закупочной сессии пользователю Поставщика доступна информация о его ценовом предложении и месте в рейтинге ценовых предложений участников закупочной сессии. Таким образом Общество имело реальную возможность уменьшить цену своего предложения в случае если оно считало, что цена контракта является завышенной.

С учетом приведенных обстоятельств Комиссия антимонопольного органа критически относится к доводам Сторон и считает, что совместные действия Администрации и Общества в преддверии и в период проведения закупки, а так же в период исполнения Договоров свидетельствуют об имевших место сложившихся отношениях между сторонами помимо определенных Договорами, а так же достигнутой заранее договоренности между Обществом и Администрацией и предварительном информировании Общества со стороны Администрации о времени

размещения извещений, и их содержания с целью заключения Договоров с конкретным хозяйствующим субъектом в лице ООО ТД «Башлайт».

Так, длительность закупочной сессии определена Заказчиком как «срочная» и составила 2 часа рабочего времени с момента публикации извещения в информационной подсистеме. В представленных Администрацией ответах отсутствуют объективные пояснения и обоснования принятого решения о закупке светильников в формате «срочной закупки» в течении 2 часов. Отсутствие срочной необходимости также подтверждается графиком поставки Товара, установленным Администрацией, в котором предусмотрено завершение поставок в ноябре 2023 года, т.е. спустя более 18 месяцев после заключения Договоров.

Доводы Администрации о необходимости проведения закупки в течении 2 часов, представленные в форме различного рода обращений и требований, по вопросам освещения на улицах г.Нефтекамска антимонопольный орган считает необоснованными в связи с тем, что обращения датированы задолго до проведения закупки, в том числе в постановлениях ФССП имеется ссылка на судебные решения от 2014-16 годов, которые в течении нескольких лет не были исполнены Администрацией.

По мнению Администрации решение о проведении «срочной» закупочной сессии объясняется сложившейся экономической ситуацией в период закупки, и стремлением экономии бюджетных средств, между тем данный довод не находит своего подтверждения. Во-первых запросов коммерческих предложений непосредственно в адрес организации - изготовителя Товара (ООО «Башлайт»), расположенной на территории г.Нефтекамск Администрацией не направлялось. Во-вторых НМЦК сформировано на основании предложений фирм — посредников, цели снижения объявленной на закупочной сессии цены Товара Администрация не преследовала несмотря на то, что Обществом при подаче заявок на извещения установлена цена значительно превышающая цену, указанную в ранее представленном им же коммерческом предложении.

Исходя из системного толкования норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок следует считать, что ограничение периода времени для проведения закупочной сессии (срочная закупка) может быть оправдано в случае закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

В развитие определения «срочной закупки» 9 марта 2022 года принят Приказ Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике № ГКОЗ-65 «Об утверждении Положения об информационной подсистеме осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан» (Зарегистрирован в Государственном комитете РБ по делам юстиции 21 апреля 2022 г. N 18494). П.1.2 Положения установлено, что срочной закупочной сессией является закупочная сессия, требующая безотлагательного решения, связанная с непредвиденными, незапланированными и чрезвычайными обстоятельствами. К критериям срочной закупки отнесены ликвидация последствий аварий и другие неотложные работы, вызванные обстоятельствами техногенного и природного характера; обеспечение бесперебойных производственных процессов; незапланированные закупки; оказание экстренной медицинской помощи.

Решение о проведении срочной закупочной сессии в течении 2 часов, равно как и решение о проведении закупки о единственного поставщика, Управление рассматривает как стремление Администрации к необоснованному сокращению числа потенциальных поставщиков закупаемого Товара и необходимости участия только одного хозяйствующего субъекта в лице ООО ТД «Башлайт».

О заранее принятом Сторонами решении о заключении между собой договоров поставки светильников также свидетельствует игнорирование Администрацией несоответствия предложения Общества характеристикам Товара определенного при размещении извещений о закупке. Согласно п.4.5 Положения об информационной подсистеме осуществления закупок малого объема Заказчик обязан рассмотреть предложения поставщиков и выбрать предложение с характеристикой, которая соответствует требованиям, указанным в извещении. Если среди предложений поставщиков отсутствуют предложения, соответствующие требованиям, указанным в извещении, заказчик оформляет к отклоненному предложению обоснование причин отклонения данного предложения.

Приобретение Обществом у ООО «Башлайт» светильников в количестве 950 единиц, являющихся предметом закупки Администрации, в день размещения Заказчиком извещений на информационной подсистеме (08.04.2022г.), а также заключение Обществом с ИП А.А.Р договора от 08.04.2022 о выполнении электромонтажных работ по замене светильников уличного освещения еще до заключения Договоров поставки с Администрацией и до формирования итоговых протоколов закупочных сессий (11.04.2022) твердо указывают на уверенность ООО ТД «Башлайт» в предстоящем заключении еще несуществующих контрактов, а значит и предварительной осведомленности Общества в намерениях Администрации заключить с ним Договоры.

Кроме того, заблаговременное заключение договора о работах по замене светильников с ИП свидетельствует не только о существовании предварительных

договоренностей между Сторонами, но и о заранее достигнутом соглашении между Обществом и Администрацией о проведении работ по установке приобретаемых светильников силами Поставщика, что не предусмотрено положениями заключенных Договоров.

Мнение Администрации и Общества, сформированное в ходе рассмотрения антимонопольного дела, о том, что выполнение работ по установке светильников по улицам г.Нефтекамска силами Общества, подтвержденные договорами между ТД «Башлайт» и хозяйствующими субъектами, обусловлено указанием в п.1.3 Договоров места установки закупаемых светильников и предполагает условие монтажа, включенное в договоры по умолчанию, Управление рассматривает как несоответствующее действительности, не подтвержденное положениями извещений о закупке, и заключенных договоров. Стоит так же отметить, что установка не предусмотрена и в коммерческих предложениях хозяйствующих субъектов, которые были положены в основу формирования НМЦК.

Помимо этого в своем ответе (17/8-2769 от 31.03.2023) на запрос Управления Администрация указывает, что монтаж светильников был проведен безвозмездно по предложению Общества, переписка по данному вопросу также отсутствует «ввиду устной договоренности».

Отсутствие в Администрации г.Нефтекамска зарегистрированной переписки по вопросам формирования НМЦК (запросы, ответы), изучения рынка, планируемого к приобретению Товара, а также ответы Администрации о том, что в органе муниципальной власти не установлен порядок регистрации входящей — исходящей корреспонденции также свидетельствует о попытке скрыть реальные обстоятельства проведения рассматриваемой закупки и совершении намеренных действий, направленных на создание притворного характера закупочных процедур.

Управлением изучена практика заключения государственных контрактов (договоров) ООО ТД «Башлайт» с различными организациями. Установлено, что Обществом заключено более 45 контрактов, в том числе с администрациями муниципальных образований различного уровня северо — запада Республики Башкортостан. В том числе, в январе — феврале 2022 года Обществом заключено 6 договоров с администрацией сельского поселения Калтасинский сельсовет на поставку 405 единиц идентичного Товара (светильник BL-M-COBRA – 54) по цене 8200 рублей за единицу.

При изучении свойств файлов формата «Word» договоров, заключенных между Администрацией г.Нефтекамска и Обществом установлено, что данные файлы созданы 26.01.2022г., а так же 28.01.2022г., автором файла является «Ш Анастасия», при этом наименование автора и даты создания файлов совпадают с аналогичными характеристиками файлов договоров, заключенных между Обществом и администрацией сельского поселения Калтасинский сельсовет.

С учетом информации оператора АТМО, о том, что ООО ТД «Башлайт» не подписано в «телеграмм — боте» на получение уведомлений о публикации извещений по предметам закупок, проводимых заказчиками, Управление критически относится к информации Общества о том, что установление сведений о размещении Администрацией объявлений о закупке было осуществлено путем мониторинга предложений и по прошествии 13 минут с момента размещения объявлений, изучив характеристики необходимого товара и требования к поставщику, направило свои предложения.

К письму ООО «Элитасвет» от 31.07.2023, в котором компания сообщает, что ответ ранее направленный в адрес антимонопольного органа является ошибочным Управление также относится критически, поскольку непосредственно в адрес антимонопольного органа от компании оно не поступало. В своих пояснениях представитель Администрации указал, что данное письмо было направлено в адрес Администрации по результатам телефонных переговоров.

В соответствии с подпунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесены организация благоустройства территории поселения.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Пунктом 1 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В статье 93 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании ст.93 Закона о контрактной системе носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

В соответствии с распоряжением Главы Республики Башкортостан от 01.10.2020г. №РГ-264 в целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности, экономии средств бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Башкортостан, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» реализуется проект по использованию информационной подсистемы осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан, оператором информационной подсистемы определено общество с ограниченной ответственностью «Агрегатор торгов малого объема».

Таким образом, несмотря на то, что осуществление закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволяет осуществить закупки у единственного поставщика, использование подсистемы Агрегатора торгов малого объема, позволяет и в таких случаях обеспечить доступ неограниченного круга лиц, желающих выступить поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определенных товаров (работ, услуг), что соответствует преследуемой цели как законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, так цели создания подсистемы Агрегатор торгов малого объема.

В ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет совершения заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

По своему содержанию п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду

несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки.

Вышеуказанная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика. Общая сумма 20 заключенных договоров составила 10 788 671р. При этом фактические обстоятельства заключения договоров, а именно: один предмет сделки — закупка уличных светильников, один и тот же поставщик - ООО ТД «Башлайт», одинаковый срок поставки Товара свидетельствуют об отсутствии оснований для закупки услуг у единственного подрядчика в порядке п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не должно восприниматься им как произвольные действия, а, напротив, должно отвечать целям Закона о контрактной системе направленным на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Искусственным дроблением закупки может быть признано заключение в течение непродолжительного времени контрактов по п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе на поставку одноименных товаров, содержащих идентичные условия и направленных на достижение единой хозяйственной цели.

При квалификации нескольких, совершенных последовательно договоров как единой сделки подлежит учету период совершения указанных сделок, идентичность либо однородность приобретаемых товаров, выполняемых работ, а также цель заключения таких договоров - обеспечение деятельности субъекта, обязанного руководствоваться положениями Закона о контрактной системе, направленность на достижение единого результата приобретения.

В соответствии с пунктом 3.5.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией. Согласно п.13 ст.22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки.

Рассматриваемые договоры имеют единую цель – закупка уличных светильников, Заказчиком по договорам является одно и то же лицо – Администрация г.Нефтекамск, имеющая единый интерес в заключении договоров, предметом – светильники светодиодные уличные модель BL-M-COBRA – 54.

Исходя из положений статей 8, 24 Закона о контрактной системе, принимая во внимание единую направленность осуществленных Администрацией закупок, дробление указанных закупок на множество (20) с целью формального соблюдения требований п.4 ст.1 ст.93 Закона о контрактной системе учитывая отсутствие необходимости в срочности осуществления данных закупок (срок исполнения договоров является достаточно продолжительным - 1 год и 7 месяцев), оценив все имеющиеся сведения, Управление делает вывод о том, что фактически между Администрацией и ООО ТД «Башлайт» имела место единая сделка на поставку светильников уличных светодиодных для нужд г.Нефтекамск, искусственно раздробленная и оформленная 20 самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе, в целях осуществления закупки с единственным поставщиком, что в отсутствие конкурентных процедур, привело к созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на заключение контракта.

В результате заключения договоров ООО ТД «Башлайт» получило доступ к поставке Товара без конкурентной борьбы и было поставлено в преимущественное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность. При этом на территории городского округа существуют иные лица, обладающие материально-технической базой, ресурсами и участвующие в муниципальных закупках.

По данным сайта <https://inndex.ru/ul/neftekamsk> в качестве основного вида деятельности «Торговля оптовая осветительным оборудованием» (ОКВЭД 46.47.2) помимо ООО ТД «Башлайт» на территории г.Нефтекамск имеют ООО «Вариант», ООО «Панда шоутехника», на территории Республики Башкортостан в качестве основного вида деятельности подобный ОКВЭД заявлен 21 компанией. Управление обращает внимание, что реализация данного вида Товара не требует каких — либо специальных и дополнительных разрешений и может быть реализован любым хозяйствующим субъектом. По данным статистики АТМО в течении 2022 года по предмету закупки «строительные и отделочные материалы. Сантехника. Электрика» на территории Республики Башкортостан в рамках информационной подсистемы заключено 1230 государственных контрактов.

Заключение договоров явно не соотносится с принципами открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции.

Пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения, действия, в том числе органами местного самоуправления, если такие соглашения или действия приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов. Администрации ГО г.Нефтекамск, как муниципальному заказчику, полная потребность городского округа в Товаре на плановый период была известна заранее, при этом отсутствовали какие-либо препятствия для закупки Товара в рамках одного контракта. Соответственно в рассматриваемых договорах усматривается искусственное дробление закупок на группу однородных (идентичных), сумма по каждой из которых не превышает предусмотренного законом ограничения.

На основании вышеизложенного, при заключении оспариваемых контрактов нарушены принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок (ст.6 Закона о контрактной системе). В результате достижения соглашения и заключения договоров с ООО ТД «Башлайт», Общество получило доступ к поставке Товара по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта, чем нарушены интересы муниципального образования на эффективное расходование бюджетных средств, а также ограничен доступ хозяйствующих субъектов к конкурентному рынку.

В связи с несоблюдением Администрацией процедуры закупки нарушены права третьих лиц – потенциальных участников закупки, которые могли принять участие в конкурентных торгах, предложив свои условия о цене контракта, а также нарушены публичные интересы, поскольку в отсутствие конкурентной закупочной процедуры не были определены наилучшие условия исполнения контракта и не достигнуты цели, для которых был принят Федеральный закон о контрактной системе.

Документы в подтверждение самостоятельного характера каждой из рассмотренных сделок в дело не представлены.

Доводы Администрации о том, что закупка уличных светильников требовала безотлагательных действий со стороны Администрации с целью предотвращения негативных ситуаций для населения не могут быть приняты во внимание, поскольку доказательств, подтверждающих исключительность ситуации, когда заключение договоров с единственным поставщиком является единственно возможным и целесообразным, в материалы дела не представлено и по основаниям изложенным выше.

В отношении таких контрактов Верховный Суд РФ отметил, что они образуют единую сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов для формального соблюдения ограничений, установленных в Законе о контрактной системе (Постановление от 07.10.2019 N 73-АД19-2). Аналогичное мнение в отношении «дробления» закупки отражено в решении суда Хабаровского края (дело № А73-9013/2022 от 24 августа 2022 года) и поддержано решением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 02 февраля 2023 года № Ф03-6763/2022.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России квалифицирует в действиях Администрации ГО г.Нефтекамск и ООО ТД «Башалайт» признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Описанное выше поведение ответчиков и последовательные взаимосвязанные действия (бездействия) каждого из ответчиков привели или могут привести к реализации антиконкурентного соглашения, запрет на который предусмотрен п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции. Цель соглашения заключалась в том, чтобы ООО ТД «Башлайт» получило возможность быть (стать) единственным поставщиком закупаемого Администрацией Товара. Для достижения этой цели сторонами были совершены действия по предварительной подготовке, информированию, допуске к закупочной сессии Общества, заявка которого не соответствовала извещениям через так называемое «дробление».

Указанные действия (бездействия) содержат признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Согласно ч. 4 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии: