

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Протех»  
117279, Г.МОСКВА, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КОНЬКОВО,  
УЛ МИКЛУХО-МАКЛЯЯ, Д. 34, ЭТАЖ/ПОМЕЩЕНИЕ 0/IV, КОМ./ОФИС 37/296**

Исх. № 757/3  
Дата: 21.03.2024 г.

## **ЖАЛОБА**

*на неправомерные действия Организатора и Заказчика  
по подведению итогов открытых маркетинговых исследований в электронной  
форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания  
услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2»*

### **Наименование процедуры:**

Открытые маркетинговые исследования в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» в электронной форме № 19067/МИ, размещен на сайте Электронной торговой площадке Группа Газпромбанка, по адресу в сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru/>, а также по адресу в сети «Интернет»: <https://zakupki.gov.ru/>.

**Номер извещения:** 32313142033

**Наименование закупки:** МИ №19067/МИ (224NP00115) - Аккумуляторные батареи для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Сургутская ГРЭС-1

**Начальная цена:** 35 175 593,70 руб. (без учета НДС).

### **Организатор закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки»

Место нахождения: 121357, Российская Федерация, Москва, Вере́йская, 17

Почтовый адрес: 121357, Российская Федерация, Москва, Вере́йская, 17

Тел./факс, электронная почта: +7 495 646-80-27 доб. 492; [abuznickaia@geh-zakupki.ru](mailto:abuznickaia@geh-zakupki.ru)

Контактное лицо: Бузницкая Анастасия Олеговна.

### **Сведения о заказчике**

Наименование организации

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВТОРАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ  
ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ"

ИНН 2607018122

КПП 781701001

ОГРН 1052600002180

Место нахождения

Московское УФАС  
Рег. номер 18770/24  
зарегистрирован 25.03.2024



пакет

196605, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, вн. тер. г. ПОСЕЛОК ШУШАРЫ, Ш ПЕТЕРБУРГСКОЕ, Д. 66, К. 1,  
ЛИТЕРА А, ЭТАЖ 7, ПОМЕЩ. 36-Н, КАБ. 701

Почтовый адрес

196140, Санкт-Петербург город, Шушары поселок, Петербургское шоссе, дом 66,  
корпус 1

Контактная информация

Контактное лицо

Бузницкая А.О.

Адрес электронной почты

[abuznitskaia@geh-zakupki.ru](mailto:abuznitskaia@geh-zakupki.ru)

Контактный телефон

+74956468027 () 492

### **Информация о Заявителе, участнике закупки:**

#### **Общество с ограниченной ответственностью «Протех»**

Адрес местонахождения: 117279, Г. МОСКВА, вн. тер. г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КОНЬКОВО,  
УЛ МИКЛУХО-МАКЛАЯ, Д. 34, ЭТАЖ/ПОМЕЩЕНИЕ 0/IV, КОМ./ОФИС 37/296

Почтовый адрес: 117279, Г. МОСКВА, вн. тер. г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ КОНЬКОВО, УЛ  
МИКЛУХО-МАКЛАЯ, Д. 34, ЭТАЖ/ПОМЕЩЕНИЕ 0/IV, КОМ./ОФИС 37/296

ОГРН: 5157746061567

ИНН: 7720322692

Адрес электронной почты: [eknp@eknp.ru](mailto:eknp@eknp.ru)

Тел: (495)786-97-49

Факс: (495)786-97-49

Контактное лицо: АГАЕВ ДУРСУН ВЛАДИМИРОВИЧ

Как следует из представленной Организатором Документации: Настоящие маркетинговые исследования являются неконкурентным способом закупки и проводятся в соответствии с разделом 15 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» в электронной форме (Раздел 1 Документации).

ООО «Протех» приняло участие в Открытых маркетинговых исследованиях в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» в электронной форме № 19067/МИ.

15.03.2024 года опубликован протокол заседания Комиссии (№ 156/ОГК-2/МИ от 14.03.2024 г.), согласно которому заявка ООО «Протех» отклонена по причине:

в нарушение п.5.1.4 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о маркетинговых исследованиях № 19067/МИ, технические характеристики (габаритные размеры) предложенной аналогичной продукции (п.1 ценового предложения, техническое предложение) не соответствуют требованиям и не согласованы с Заказчиком (согласно техническому предложению, к поставке предлагаются – габаритные размеры (длина/ширина/высота) мм.: 233/210/686 мм., согласно приложению №1 к техническому заданию «ведомость планируемых поставок» – габаритные размеры (длина/ширина/высота), мм: не более -

233/210/685. Согласно техническому предложению, приложенному в рамках ответа на дополнительную оценку, к поставке предлагаются – габаритные размеры (длина/ширина/высота) мм.: 233/210/668, при этом согласно данным ТУ 3481-115-73200020-2008 завода изготовителя по модели, приложенным участником в рамках ответа на дополнительную оценку: габаритные размеры (длина/ширина/высота) мм.: 210/233/686, согласно приложению №1 к техническому заданию «ведомость планируемых поставок» – габаритные размеры (длина/ширина/высота), мм: не более - 233/210/685) (на основании экспертного заключения специалистов филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1).

## I

ООО «Протех» считает, что отклонение его заявки осуществлено Комиссией необоснованно:

1. Разница по одному габариту предлагаемой батареи составляет 1 мм.!, что является погрешностью измерений и никаким образом не может повлиять на характеристики и условия эксплуатации аккумуляторных батарей.

2. В техническом предложении ООО «Протех» указана высота аккумуляторной батареи с учетом соединителя (как это указано в ТУ завода производителя). Высота соединителя с болтом составляет 18 мм, **соответственно высота банки составляет 668 мм, что соответствует требованиям ТЗ.**

3. Допуск при изготовлении аккумуляторных батарей составляет +/- 2мм, поэтому размер 685 мм и 686 мм, находятся в данном допуске. Разница по высоте на 1 мм, при высоте потолка над аккумуляторной батареей порядка 4-х метров, ни каким образом не должна была сказаться на размещении аккумуляторной батареи.

ООО «Протех» предполагает, что решение Комиссии, отклонившее 5 заявок из 6, лоббирует интересы одного конкретного производителя, оборудование которого закупается по значительно завышенной цене.

## II

Кроме того ООО «Протех» обращает внимание Управления ФАС РФ на общие нарушения, допущенные при проведении Открытых маркетинговых исследований в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2»:

Как следует из представленной Организатором Документации: Настоящие маркетинговые исследования являются неконкурентным способом закупки и проводятся в соответствии с разделом 15 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» в электронной форме (Раздел 1 Документации). Также пункт 1.1.15 Документации определяет, что Положение о закупках – Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2».

В Извещении указано: Способ проведения неконкурентной закупки: Маркетинговые исследования (открытые) в электронной форме (Далее – Маркетинговые исследования).

**Однако, Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» (УТВЕРЖДЕНО решением Совета директоров ОАО «ОГК-2» от «01» июля 2013 г. № 77 с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ОАО «ОГК-2» от 28.08.2014 №107; от 24.12.2014 г. №116; решением Совета директоров ПАО «ОГК-2» от 01.07.2015), размещенное на сайте Организатора (<https://geh-zakupki.ru/informatsiya/polozheniya-o-zakupkakh.php>) в принципе не предусматривает такого способа закупки как «Открытые маркетинговые исследования».**

#### **Раздел 4 Положения о закупках содержит исчерпывающий перечень способов закупки –**

4.2. Способы закупок, применяемые Обществом:

4.2.1. Путем проведения торгов (конкурс, аукцион):

4.2.1.1. Конкурс (открытый или закрытый, одно- или двухэтапный, без проведения или с проведением предварительного отбора).

4.2.1.2. Аукцион (открытый или закрытый), в том числе аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

4.2.2. Без проведения торгов:

4.2.2.1. Запрос предложений (открытый или закрытый, одно - или двухэтапный, без проведения или с проведением предварительного отбора).

4.2.2.2. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**Такого способа закупки как Открытые маркетинговые исследования в Положении не значится.**

**Ссылка в Документации на Раздел 15 Положения о закупках несостоятельна:**

Раздел 15 Положения о закупках называется «ЗАКУПКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ. ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГОВЫЕ ПЛОЩАДКИ. ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ» и содержит общие положения по электронной форме закупок. В частности пункт 15.1. Положения предусматривает: *Любой способ закупки, предусмотренный настоящим Положением, любая стадия или отдельная процедура закупки по решению Организатора могут проводиться в электронной форме (с использованием электронного документооборота, электронных торговых площадок и других электронных средств связи).*

**Таким образом, Организатор и Заказчик провели закупку способом, не предусмотренным Положением о закупках, что привело к нарушению законодательства о закупках в РФ (ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и нарушению законных прав участников закупки.**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2».

Организатор и Заказчик обязаны соблюдать нормы, содержащиеся в Положении о закупках. Проведение закупки способом, не предусмотренным Положением о закупках, недопустимо.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или)

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, при проведении закупки Организатором в лице закупочной комиссии нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, заявка Заявителя необоснованно отклонена; Закупка проведена с нарушением норм законодательства о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

**1. Признать жалобу ООО «Протех» на неправомерные действия/бездействия Организатора и Заказчика закупки обоснованной.**

**2. Приостановить заключение договора Заказчиком по итогам процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу.**

**2. Отменить результат Открытых маркетинговых исследований на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» в электронной форме № 19067/МИ, оформленный протоколом заседания комиссии № 156/ОГК-2/МИ от 14.03.2024 г.**

**3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.**

**Приложения (в копиях):**

1. Протокол заседания комиссии № 156/ОГК-2/МИ от 14.03.2024 г.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Протех».

**Генеральный директор  
ООО «Протех»**



**Д.В. Агаев**