

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-1010/2020**

27 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Компания «КМ-Проект» (Казань) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку изделий медицинского назначения (контейнеры, емкости) (№ закупки 0128200000120005193) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):  
.....(доверенность от 03.06.2020 № 56),

представителя заказчика (ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира»)- .....  
(доверенность от 20.07.2020г. б/н).

Заявитель (ООО «Компания «КМ-Проект»), уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

26.10.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 27.10.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1010/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

20 октября 2020 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания «КМ-Проект» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку изделий медицинского назначения (контейнеры, емкости) (№ закупки 0128200000120005193).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Компания «КМ-Проект» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120005193.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позициям 4,5,6 не указаны конкретные показатели товара (длина)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от «16» октября 2020 г. № 0128200000120005193 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позициям 4,5,6 не указаны конкретные показатели товара (длина)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В Приложении №2 Технического задания к информационной карте показатели товара по позициям 4,5,6 заказчиком указано:

№ п/и	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты )	Значения показателей товара  Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
4	32.50.50.190-00001277	Контейнер для системы химической дезинфекции медицинских инструментов	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии ( <b>длиной от 25 до 35 см</b> )
5	32.50.50.190-00001277	Контейнер для системы химической дезинфекции медицинских инструментов	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии ( <b>длиной от 25 до 35 см</b> )

6	32.50.50.190-00001277	Контейнер для системы химической дезинфекции медицинских инструментов	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см)
---	-----------------------	---	---

\* Наличие доп.характеристик связано с необходимостью уточнения предмета закупки, его описанием, безопасностью использования мед персоналом.

\*\* Участник закупки указывает конкретный показатель товара.

\*\*\* Требование к материалу "полипропилен" обусловлено следующими факторами: устойчивость к высоким температурам, высокая прочность, способность переносить обработку в горячем стерилизаторе, обладание плотной поверхностью, мало пригодной для развития различных микроорганизмов).

В заявке участника с порядковым номером №1 по данным позициям указано следующее:

№ п/п	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты )	Значения показателей товара
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
4	32.50.50.190-00001277	Контейнеры для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий по ТУ 32.50.50-003-84354588-2017 в исполнении:МП-03-Ф Контейнер для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий, с фиксирующей крышкой, объемом 4,5 л (бирюзовый) Россия	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см (включительно))
5	32.50.50.190-00001277	Контейнеры для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий по ТУ 32.50.50-003-84354588-2017 в исполнении:МП-03-Ф Контейнер для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий, с фиксирующей крышкой, объемом 7,5 л (бирюзовый) Россия	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см (включительно))

6	32.50.50.190-00001277	Контейнеры для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий по ТУ 32.50.50-003-84354588-2017 в исполнении:МП-03-Ф Контейнер для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий, с фиксирующей крышкой, объемом 12 л (бирюзовый) Россия	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см (включительно > >
---	-----------------------	--	--

Заказчиком по позициям 4, 5, 6 установлена характеристика длины от 25 до 35 см, однако после таблицы не указана инструкция о применении данного показателя в диапазонном значении. В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок и требованиями п. 13.2, 16.4 Инструкции документации об электронном аукционе участники закупки должны указывать в первых частях заявок конкретные показатели товаров.

Участник с порядковым номером №1 (ООО «Компания КМ-Проект» электронного аукциона в составе первой части заявки предложил диапазонные значения в вышеуказанных позициях, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120005193 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик, в свою очередь, в письменном пояснении изложил следующее.

Согласно описанию товара по позициям 4, 5, 6 технического задания заказчику нужны контейнеры, которые вмещают в себя медицинский инструментарий размером от 25 до 35 см., т. е. данный показатель должен оставаться неизменным. Однако, при составлении описания объекта закупки заказчик допустил ошибку- не установил сноску с указанием на неизменность показателя.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе

условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участие в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

05.10.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120005193 и документация об электронном аукционе на закупку изделий медицинского назначения (контейнеры, емкости).

Начальная (максимальная) цена контракта: 467 019,78 рублей

По окончании срока подачи заявок до 15.10.2020 09:00:00 [GMT +3 Москва] было подано 2 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1, 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от «16» октября 2020 г. № 0128200000120005193 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позициям 4,5,6 не указаны конкретные показатели товара (длина)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №2 Технического задания к информационной карте показатели товара по позициям 4,5,6 заказчиком указано:

№ п/и	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты )	Значения показателей товара  Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
4	32.50.50.190-00001277	Контейнер для системы химической дезинфекции медицинских инструментов	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии ( <b>длиной от 25 до 35 см</b> )

5	32.50.50.190-00001277	Контейнер для системы химической дезинфекции медицинских инструментов	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см)
6	32.50.50.190-00001277	Контейнер для системы химической дезинфекции медицинских инструментов	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см)

\* Наличие доп.характеристик связано с необходимостью уточнения предмета закупки, его описанием, безопасностью использования мед персоналом.

\*\* Участник закупки указывает конкретный показатель товара.

\*\*\* Требование к материалу "полипропилен" обусловлено следующими факторами: устойчивость к высоким температурам, высокая прочность, способность переносить обработку в горячем стерилизаторе, обладание плотной поверхностью, мало пригодной для развития различных микроорганизмов).

В заявке участника с порядковым номером №1 по данным позициям указано следующее:

№ п/п	Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты )	Значения показателей товара
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
4	32.50.50.190-00001277	Контейнеры для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий по ТУ 32.50.50-003-84354588-2017 в исполнении:МП-03-Ф Контейнер для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий, с фиксирующейся крышкой, объемом 4,5 л (бирюзовый) Россия	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см (включительно))
5	32.50.50.190-00001277	Контейнеры для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий по ТУ 32.50.50-003-84354588-2017 в исполнении:МП-03-Ф Контейнер для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий, с фиксирующейся крышкой, объемом 7,5 л (бирюзовый) Россия	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см (включительно))

6	32.50.50.190-00001277	Контейнеры для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий по ТУ 32.50.50-003-84354588-2017 в исполнении:МП-03-Ф Контейнер для предстерилизационной очистки, химической дезинфекции и обеззараживания медицинских изделий, с фиксирующей крышкой, объемом 12 л (бирюзовый) Россия	Предназначен для сбора и дезинфекции в т.ч. инструментов для полостной и глубоко-полостной хирургии (длиной от 25 до 35 см (включительно > >
---	-----------------------	--	--

В разделе 16 Аукционной документации содержится *Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе. А именно:*

*16.1 . При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов.*

*16.2. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.*

*16.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и настоящей инструкцией.*

*16.4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:*

*1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

*2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:*

*а) наименование страны происхождения товара;*

*б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.*

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 1 (ООО «Компания КМ-Проект») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

**Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.**

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или

указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС проанализированы позиции № 4, 5, 6 приложения №2 к информационной карте (техническое задание), а именно, спорные показатели контейнеров размером «длиной от 25 до 35 см».

Комиссией Владимирского УФАС России установлено, что данный показатель должен оставаться неизменным.

Принимая во внимание совокупность информации, содержащейся в аукционной документации, Владимирское УФАС России пришло к выводу о том, что содержание приведенной заказчиком инструкции не позволяет определить правильный порядок заполнения первой части заявки по спорным позициям, что привело к возникновению у участника закупки ошибок технического характера и, как следствие, признанию такой заявки не соответствующей требованиям документации.

При таких обстоятельствах, Комиссией Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, в действиях заказчика установлены нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении Заказчиком ненадлежащего описания объекта закупки в части отсутствия надлежащей инструкции по заполнению заявок на участие в Аукционе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания «КМ-Проект» (Казань) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку изделий медицинского назначения (контейнеры, емкости) (№ закупки 0128200000120005193) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1, 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*