

**Куда: В Управление
Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

От ООО «Студия Успеха»
(ОГРН 1157847181546, ИНН
7814233568)

Адрес 197136, г. Санкт-
Петербург, ул. Всеволода
Вишневого, д.12, литер А,
пом.2Н, оф.604.

Исх. № 01/08/07 от 08.07.2020г.

**Жалоба
на действия конкурсной комиссии Заказчика
ООО «АВТОДОР-ПЛАТНЫЕ ДОРОГИ»**

Заказчик: ООО «Автодор – Платные Дороги», ИНН 7710965662, адрес Заказчика: 127006, ГОРОД МОСКВА, ГОРОД МОСКВА, БУЛЬВАР СТРАСТНОЙ, дом ДОМ 9, телефон: +7 (495) 727-11-95, e-mail: avtodorzakupki@gmail.com

Участник закупки: ООО «СТУДИЯ УСПЕХА», ИНН 7814233568, Адрес: 197136, г. Санкт-Петербург, ул. Всеволода Вишневого, д.12, литер А, пом.2Н, оф.604, телефон для связи: 8 (812) 309-73-33, e-mail: info@s-uspeha.ru ; контактное лицо: Алексеева Анна Алексеевна .

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32009174439

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22.05.2020г.

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения Договора на изготовление и поставку полиграфической продукции для нужд ООО «Автодор – Платные Дороги» (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства)

Адрес электронной площадки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ»
<https://etpgpb.ru>

Обращение с настоящей жалобой вызвано нарушениями конкурсной комиссии Заказчика закупки, сведения о которой приведены выше Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее

- Закон N 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции", что заключается в необоснованном отклонении заявки первой части конкурсной закупки ООО «Студия Успеха» и находит своё подтверждение в следующем.

11.06.2020 в 00-22 Заявитель подал заявку на участие в процедуре 32009174439, которой был присвоен № 4.

В качестве основания отклонения заявки на участие в закупке указано следующее:

«В соответствии с частью 2 раздела IV Документации первая часть заявки на участие в Конкурсе, составленная по форме, установленной Приложением № 2 к Документации, должна содержать предложение участника об условиях исполнения договора, соответствующее всем условиям исполнения договора, изложенным в Технической части (Приложение № 1 к Конкурсной документации), в том числе описание поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, оформленное в соответствии с требованиями Приложения № 5 к Конкурсной документации. В соответствии с инструкцией по заполнению форм и порядку подачи заявки сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований, должны быть в полном объеме отражены, частичное предложение по предмету договора не допускается. В соответствии с требованиями Приложения № 2 к Документации участник № 4 в первой части своей заявки выразил свое безусловное и безотзывное согласие заключить Договор на условиях, указанных в проекте Договора (Приложение № 6 к Конкурсной документации), а также конкурсной заявке, в случаях, установленных в Конкурсной документации. 1. В Описании качественных, количественных характеристик товаров/работ/услуг и иных предложениях об условиях исполнения Договора отсутствует информация: - соответствующая пунктам 3.2 – 3.10 части 3 и частям 4 – 6 Технического задания на изготовление и поставку полиграфической продукции для нужд ООО «Автодор – Платные Дороги» (Техническая часть, Приложение № 1 к Конкурсной документации) (далее – Техническое задание); - информация, соответствующая Приложениям № 1, № 2 к Техническому заданию (Приложение № 1. Техническая часть). Перечисленные нарушения являются основанием для принятия Комиссией решения о несоответствии конкурсной заявки участника № 4 требованиям и условиям, предусмотренным Документацией и, как следствие, отказом в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с пунктами «а» и «г» части 3 раздела V Документации и пунктами «в» и «е» части 1 статьи 40 Положения.»

Согласно ч.19 ст. 3.4 Закон N 223-ФЗ первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Согласно части 1 статьи 2 закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол от 26 декабря 2018 г. № 117 в редакции изменений, внесенных протоколом от 03 июня 2020 г. № 131) (далее- Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен частью 1 статьи 5 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

1. Согласно части 3 статьи 29 Положения о закупке Первая часть заявки должна содержать **описание поставляемого товара/ выполняемой работы/ оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями документации о закупке** (предложение участника об условиях исполнения договора), а также иные сведения, документы, копии документов, предусмотренные документацией о закупке и/или законодательными и нормативными актами Российской Федерации и/или Положением в применимой части.

Вместе с тем, в части 2 статьи 4 «Подача конкурсных заявок» документации о закупке **Заказчик помимо требований к описанию поставляемого товара**, также устанавливает требование к участнику закупки об указании в составе заявки **описательной части условий технического задания и договора**, а именно «**предложение участника об условиях исполнения договора, соответствующее всем условиям исполнения договора, изложенным в Технической части**», что по своей сути является неправомерным требованием и противоречит Положению о закупке, так как участник закупки подавая свою заявку изначально соглашается с условиями **исполнения договора и дает свое полное согласие на указанные условия, в том числе на условия указанные в протоколе:**

- *о наименовании, основных требованиях и объеме указанным в таблице 1;*
- *о праве Заказчика изменять объемы и график поставки продукции;*
- *о месте указания актуального, точного времени работы, мест приемки Продукции;*
- *о поставке Продукции в упаковке, обеспечивающей сохранность ее при транспортировке и хранении;*
- *о праве Заказчика выставить письменную претензию в отношении качества экземпляров;*
- *о комбинированной упаковке нескольких изделий.*

Кроме того, в приложении № 5 «Инструкция по заполнению форм и порядку подачи заявки» Документации **установлено, что конкурсная заявка должна быть составлена по формам, приведенным в приложениях № 2 и 3 к Документации.**

Соответственно, так как объектом закупки является изготовление и поставка полиграфической продукции, то Участник закупки указал в составе **описание поставляемого товара** согласно форме, приведенной в приложении № 2 «Форма первой части конкурсной заявки».

Согласно ч.10 ст. 3 Закон N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как это предусматривает ч. 11 вышеназванной статьи в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке,

обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно ст.18.1 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.18.1 Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно ст.3 Закон N 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При указанных обстоятельствах, у конкурсной комиссии отсутствовали достаточные основания для принятия решения об отклонении заявки ООО «Студия успеха».

Таким образом, конкурсная комиссия нарушила требование Закон N 223-ФЗ и N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции", необоснованно отклонив первую часть заявки.

Исходя из содержания п 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона "О защите конкуренции", антимонопольному органу предоставлено право на выдачу обязательных к исполнению предписаний, в том числе об отмене составленных в ходе проведения торгов протоколов и об аннулировании торгов.

Таким образом, конкурсная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки ООО «Студия успеха» на участие в конкурсе, не имея достаточные основания для отклонения заявки в связи с её соответствием конкурсной документации.

На основании вышесказанного, просим Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве:

- Признать жалобу ООО ООО «Студия Успеха» (ОГРН 1157847181546, ИНН 7814233568) на действия (бездействие) конкурсной комиссии Заказчика ООО «АВТОДОР-ПЛАТНЫЕ ДОРОГИ» при проведении конкурса на право заключения Договора на

изготовление и поставку полиграфической продукции для нужд ООО «Автодор – Платные Дороги» обоснованной;

- Признать в действиях конкурсной комиссии Заказчика ООО «АВТОДОР-ПЛАТНЫЕ ДОРОГИ» нарушения Закона N 223-ФЗ и N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «Студия успеха» и не допуске к конкурсу;

- Выдать конкурсной комиссии Заказчика ООО «АВТОДОР-ПЛАТНЫЕ ДОРОГИ» обязательное к исполнению предписание, направленное на пересмотр первых частей заявок

- Аннулировать результаты конкурса, оформленного протоколом подведения итогов от 03.07.2020.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Студия успеха» со сведениями о единоличном уполномоченном органе;
2. Выписка из ЕГРЮЛ на заказчика ООО «АВТОДОР-ПЛАТНЫЕ ДОРОГИ»;
3. Документация о конкурсе в действующей редакции от 05.06.2020г.
4. Копия первой части заявки;
5. Протокол рассмотрения первых частей заявок 32009174439-01;
6. Протокол рассмотрения вторых частей заявок 32009174439-02;
7. Итоговый протокол 32009174439-03;
8. Положение о закупках заказчика.