



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 033/10/18.1-837/2023**

«24» ноября 2023 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

«...» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» - члена Комиссии – ведущего специалиста эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

рассмотрела жалобу ООО «КаргоТраст» и материалы дела № 033/10/18.1-837/2023 в присутствии:

представителя заявителя «...», действующей на основании доверенности от 20.06.2022,

от организатора торгов - государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» «...», действующего на основании доверенности № 3090 от 16.11.2023, «...», действующей на основании доверенности.

Рассмотрение проводилось в режиме видеоконференцсвязи.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «КаргоТраст» (вх. 7852/23 от 13.11.2023) на действия организатора торгов – государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» (ИНН 33288480152 ОГРН 1113328014315 адрес регистрации: 600007, г. Владимир, ул. Мира, д. 96), выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе по продаже государственного имущества Владимирской области: отдельно стоящее убежище б/н, назначение 17(сооружения гражданской обороны (в том числе сооружения обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций, площадью 294,4 кв.м., количество этажей 1, в том числе подземных 1, адрес (местонахождение объекта): Владимирская область, г. Владимир, пр-д 2-ой Почаевский, д. 14.

Заявитель сообщает, что в поданной ООО «КаргоТраст» заявке на участие в аукционе общество указало, что заключение договора в случае признания его победителем совершается в процессе обычной хозяйственной деятельности в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и не является для него крупной сделкой.

Таким образом, ООО «КаргоТраст» полагает об отсутствии обязанности по предоставлению отдельного решения об одобрении или совершении крупной сделки.

Заявитель просил (с учетом поступивших уточнений от 17.11.2023):

- признать жалобу обоснованной;
- выдать уполномоченному органу предписание об устранении последствий нарушений, допущенных при проведении аукциона (аренда) 23000016680000000004, лот № 1;
- отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (аренда) 23000016680000000004, лот № 1 от 08.11.2023 об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «КаргоТраст»;
- признать заявку ООО «КаргоТраст» соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным документацией о аукционе;
- обязать заключить с ООО «КаргоТраст» договор на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией аукциона.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-837/2023.

От ГКУ «Служба ГО ПБ и ЧС» в материалы дела поступил письменный отзыв, в которых организатор торгов возражает против заявленных доводов и считает их необоснованными.

Рассмотрев представленные документы, фактические обстоятельства, Комиссией Владимирского УФАС России установлено следующее.

Приказом Министерства имущественных и земельных отношений Владимирской области № 1159 от 16.06.2023 государственному казенному учреждению Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» дано согласие на продажу государственного имущества Владимирской области - отдельно стоящее убежище б/н, назначение 17(сооружения гражданской обороны (в том числе сооружения обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций, площадью 294,4 кв.м., количество этажей 1, в том числе подземных 1, адрес (местонахождение объекта): Владимирская область, г. Владимир, пр-д 2-ой Почаевский, д. 14, путем проведения торгов в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с начальной ценой не ниже стоимости, установленной независимым оценщиком, в размере 99 000 руб. учетом НДС.

Организатором торгов издан приказ от 03.10.2023 № 654 «Об утверждении Положения и документации о проведении аукциона».

27.10.2023 ООО «КаргоТраст» представил заявку на участие в электронном аукционе, с приложением документов и сведений, предусмотренных документацией по продаже государственного имущества, которой был присвоен номер 3405489.

08.11.2023 комиссией по продаже государственного имущества была рассмотрена представленная заявка от единственного претендента - Общества с ограниченной ответственностью «КаргоТраст» с порядковым номером 3405489 и документы претендента для определения состава участников аукциона, о чем составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (аренда) 23000016680000000004, лот № 1.

Согласно протоколу, по итогам голосования, комиссией было принято единогласное решение об отказе в допуске к участию в аукционе единственному

претенденту Обществу с ограниченной ответственностью «КаргоТраст».

Основанием отказа в допуске явилось непредставление документов и (или) сведений, определенных порядком проведения аукциона/документацией, либо наличия в таких документах и (или) сведениях недостоверной информации.

Комиссия Организатора торгов, рассмотрев и оценив представленные Заявителем в составе заявки на участие в электронном аукционе документы и сведения, пришла к выводу об отсутствии в составе заявки решения об одобрении или о совершении крупной сделки, что является основанием для отказа в допуске претендентов к участию в процедуре.

Изучив доводы сторон, фактические обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно [части 25 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", в порядке, установленном указанной [статьей](#).

В соответствии с [пунктом 4.2 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом, в [пункте 3 статьи 447](#) Гражданского кодекса Российской Федерации сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, могут быть обжалованы только торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе, в силу [Закона](#) N 178-ФЗ.

Как установлено, предметом рассматриваемых торгов является продажа государственного имущества Владимирской области - отдельно стоящее убежище б/н, назначение 17(сооружения гражданской обороны (в том числе сооружения обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций, площадью 294,4 кв.м., количество этажей 1, в том числе подземных 1, адрес (местонахождение объекта): Владимирская область, г. Владимир, пр-д 2-ой Почаевский, д. 14.

Данное имущество закреплено на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области».

Отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом регулируются [Законом](#) N 178-ФЗ.

Вместе с тем, согласно [пункту 9 части 2 статьи 3](#) Закона N 178-ФЗ действие указанного [закона](#) не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и

муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы осуществление сделок с имуществом, принадлежащим унитарному предприятию или учреждению на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, с согласия собственника без проведения торгов может содержать признаки нарушения [статьи 15](#) Закона о защите конкуренции. Кроме того, последовательная передача государственного или муниципального имущества в хозяйственное ведение или оперативное управление и дальнейшее отчуждение такого имущества без проведения торгов, несмотря на отсутствие формальных признаков нарушения законодательства о приватизации, может расцениваться как обход конкурентных процедур и являться нарушением [статей 15, 16](#) Закона о защите конкуренции. В случае, если порядок в отношении продажи имущества унитарных предприятий и учреждений не утвержден нормативным правовым актом соответствующего уровня, Федеральная антимонопольная служба в целях недопущения, ограничения, устранения конкуренции рекомендует проводить торги по отчуждению такого имущества в соответствии с Порядком.

При этом, как таковой нормативно-правовой акт, предусматривающий обязательность проведения торгов при продаже имущества муниципальных предприятий, отсутствует.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что порядок реализации имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением, не является торгами, обязательными в силу законодательства Российской Федерации и, соответственно, жалобы на нарушение указанного порядка не подлежат рассмотрению антимонопольным органом в порядке [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

Согласно части 20 [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции, По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном [статей 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

жалобу ООО «КаргоТраст» (вх. 7852/23 от 13.11.2023) на действия организатора торгов – государственного казенного учреждения Владимирской области «Служба гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Владимирской области» при проведении аукциона по продаже государственного имущества Владимирской области: отдельно стоящее убежище б/н, назначение 17(сооружения гражданской обороны (в том числе сооружения обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций, площадью 294,4 кв.м., количество этажей 1, в том числе подземных 1, адрес (местонахождение объекта): Владимирская область, г. Владимир, пр-д 2-ой Почаевский, д. 14, признать необоснованной.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии: _____ «...»

_____ «...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.