

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

Заявитель

ООО «Промстрой-Сервис»
426008, УР, г. Ижевск, ул. Кирова, 146.

Жалоба на решение комиссии АО «Мослифт» о признании уклонившимся от подписания договора победителем

09.09.2020

1. Заказчик: АО «Мослифт»

Адрес: 125040, г. Москва, проспект Ленинградский, 261

2. Участник закупки (заявитель): ООО «Промстрой-Сервис»,

Юридический адрес: 426008, УР, г. Ижевск, ул. Кирова, 146,

Фактический адрес: 426008, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Коммунаров 244, блок 4

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32009377994

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 4 августа 2020 г.

5. Наименование закупки: Запрос котировок на поставку стекломagneйного листа

Обжалуемые действия, предусмотренные федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые нарушены:

6. Доводы жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Промстрой-Сервис» (далее – ООО «Промстрой-Сервис») согласно протоколу №422-1 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 12 августа 2020 года было признано победителем в запросе котировок №32009377994 от 04 августа 2020 года на поставку стекломagneйного листа предложившее наименьшее ценовое предложение – 2 130 000,00 (Два миллиона сто тридцать тысяч рублей ноль копеек).

Во исполнение требований пунктов 2.2.2. Раздела I. Общие требования, 18.08.2020 в адрес Заказчика направлен подписанный договор, а также представлен документ, подтверждающий представление ООО «Промстрой-Сервис» обеспечение исполнение договора в виде безотзывной банковской гарантии №8618IQO5O0GR2Q0AQ0QQ8RRot 18.08.2020 на сумму 299 550,00 рублей.

ФАС России
Рег. номер 157121/20
зарегистрирован 15.09.2020



Таким образом, установлено, что со стороны ООО «Промстрой-Сервис» предприняты действия по заключения договора с Заказчиком, проявив тем самым заинтересованность в заключении договора.

Кроме того, в соответствии с накладной от поставщика отмечаем что ООО «Промстрой-Сервис» организовала отгрузку пробной партии товара начальнику отдела по производственной логистике и закупкам филиала АО «Мослифт» - ЛифтАвтоСервис Кулакову Алексею Александровичу в количестве 5 листов с приложением сертификата соответствия что подтверждает его качество.

Вместе с тем, 12.08.2020 Заказчиком опубликован протокол отказа от заключения договора, в соответствии с которым победитель Закупки в нарушении требований п.4.1. раздела I. Общие требования не представил Заказчику до момента заключения договора обоснования снижения цены договора по итогам торгов (снижение составило 28,89%) в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Таким образом, ООО «Промстрой-Сервис» признает, что не представил по истечению срока заключения договора обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета, тем самым нарушив положение п.4.1. раздела I. Общие требования.

Вместе с тем, отмечаем что каких-либо действий со стороны Заказчика по прояснению ситуации в устной форме (по телефону) или в письменной форме, предпринято не было. На основании вышеизложенного у ООО «Промстрой-Сервис» не было умысла отклоняться от подписания контракта. Цена, предложенная в коммерческом предложении, является рыночной и рассчитана без учета скидок и сокращения издержек. Этими обстоятельствами объясняется значительное итоговое снижение предложенной ООО «Промстрой-Сервис» окончательной цены контракта.

Со своей стороны, ООО «Промстрой-Сервис» гарантирует своевременно и качественно выполнить свои обязательства по контракту.

Согласно Постановлению от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П Конституционным Судом Российской Федерации отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, из вышесказанного следует, что при возникновении таких правовых последствий, как признание заявителя, **уклонившимся от заключения государственного контракта**, антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств, решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для признания победителя аукциона уклонившимся от **заключения государственного контракта**,

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для признания победителя аукциона уклонившимся от **заключения государственного контракта**, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона. **Действия победителя аукциона ООО «Промстрой-Сервис», заключающиеся в принятии вышеуказанных мер и действий по заключения договора, подтверждает отсутствие намерения со стороны победителя аукциона «уклонения от заключения контракта».**

Кроме того, в действиях победителя аукциона ООО «Промстрой-Сервис» отсутствуют признаки недобросовестной конкуренции, поскольку его действия не преследовали цели

преднамеренного уклонения от заключения и исполнения контракта. Напротив, ООО «Промстрой-Сервис» предоставил заказчику пробную партию товара, далее готов был предоставить стекломagneвий лист согласно технического задания и добросовестно взять на себя ответственность по исполнению, подписанного между АО «Мослифт» и ООО «Промстрой-Сервис», контракта.

Какой-либо иной информации о предоставлении обоснования снижения цены договора по итогам торгов в виде технико-экономического расчета или сметного расчета, заказчик в информационной карте не предъявлял, ООО «Промстрой-Сервис», усмотрев процесс снижения уровня рентабельности, не прекратил свое участие в данной закупке, что также не подтверждает обстоятельство "уклонение от заключения контракта".

Кроме того, заказчику направлен технико-экономический расчет, с пояснениями о том, что цена, предложенная в коммерческом предложении, является рыночной и рассчитана без учета скидок и сокращения издержек. Этими обстоятельствами объясняется значительное итоговое снижение предложенной ООО «Промстрой-Сервис» окончательной цены контракта (письмо в адрес заказчика (исх. № 930 от 04.09.2020 г.)

Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с данной нормой для квалификации поведения хозяйствующего субъекта в качестве недозволенной (недобросовестной) конкуренции значение имеет не как таковое соблюдение (нарушение) им гражданского или отраслевого законодательства, а иные обстоятельства: 1) является ли его поведение актом конкуренции - затрагивает права и законные интересы иных участвующих на рынке хозяйствующих субъектов и потребителей; 2) направлено ли оно на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности не за счет собственных экономических ресурсов, а за счет иных участников рынка - на причинение им действительных или потенциальных убытков, умаление деловой репутации; 3) совместим ли избранный хозяйствующим субъектом способ получения преимуществ с честным предпринимательством - отвечает ли он требованиям законодательства и (или) сложившимся в коммерческом обороте обычаям, представлениям о добропорядочности, разумности и справедливости.

Следовательно, при определении признаков нарушения необходимо отграничивать нарушения лицом положений законодательства (гражданского, налогового и иного), влекущие за собой получение различного рода выгод и преимуществ, от нарушений, которые направлены на получение выгод и преимуществ в результате недобросовестной конкуренции.

При таких обстоятельствах необходимо: признать об отсутствии у АО «Мослифт» правовых оснований для принятия решения об уклонении от заключения контракта победителем аукциона ООО «Промстрой-Сервис»;

аннулировать Протокол отказа от заключения договора с участником запроса котировок в электронной форме от 02 сентября 2020г., которым заявитель признан уклонившимся от заключения контракта.

7. Приложения:

1. Протокол №422-1 рассмотрения заявок в запросе котировок извещение №32009377994 от 04 августа 2020 г
2. Протокол отказа от заключения договора с участником запроса котировок в электронной форме от 02 сентября 2020 года.
3. Письмо об организации доставки пробной партии материала №163 от 18.08.2020 года от директора филиала АО «Мослифт» ЛифтАвтоСервис
4. Скриншот электронного письма о соответствии качества поставленного товара от 19 августа 2020 года
5. Банковская гарантия №86181QO5O0GR2Q0AQ0QQR 18.08.2020
6. Сертификат соответствия качества поставленного товара
7. Товарная накладная №457 от 18.08.2020

Директор ООО «Промстрой-Сервис»


