



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 033/07/3-355/2019**

«22» апреля 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: <...> – врио руководителя Владимирского УФАС России;

заместителя председателя Комиссии: <...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

члена Комиссии:

<...>- главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

от МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный – директора <...> (распоряжение администрации ЗАТО г. Радужный от 23.04.2018 № 165-к),

от ООО «Газпром-Безопасность» - генерального директора <...>,

рассмотрев дело № 033/07/3-355/2019, возбужденное по жалобе ООО «Газпром-Безопасность» на действия организатора и комиссии по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный при проведении закупки на техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся под управлением МУП ЖКХ ЗАТО г. Радужный,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 2507 от 17.04.2019) ООО «Газпром-Безопасность» на действия организатора и комиссии по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный при проведении закупки на техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся под управлением МУП ЖКХ ЗАТО г. Радужный.

Заявитель в своей жалобе указывает, что ООО «Газпром-Безопасность» 07.04.2019 была подана заявка на участие в указанной закупке. При размещении заявки на участие в

данной закупке, АО «Единая электронная торговая площадка» www.com.roseltorg.ru (далее - ЭТП) запросила 7 900 руб. для обеспечения участия в процедуре. Однако, в информационной карте электронного аукциона, размещенной в п. 12.1. Технической документации указано, что обеспечение заявки не требуется. При этом, 08.04.2019 его заявка была отклонена в связи с тем, что на момент рассмотрения заявки Заявителя не было на лицевом счете необходимой суммы для обеспечения участия в процедуре. Учитывая, что заявка ООО «Газпром-Безопасность» соответствует всем предъявленным требованиям для участия в аукционе, заявитель считает отклонение его заявки незаконным. Просит провести проверку по данным фактам, признать закупку недействительным в связи с опубликованием недостоверной информации, повлекшим ограничение конкуренции.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 033/07/3-355/2019.

18.04.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

На заседании комиссии представитель ООО «Газпром-Безопасность» доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель организатора и комиссии по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный в обоснование своей позиции пояснили, что закупочная комиссия, оценивая поступившие заявки для допуска к участию в открытом аукционе, действовала в строгом соответствии с закупочной документацией и Положением о закупках МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный и не допускала нарушений. При этом, заявка ООО «Газпром-Безопасность» на участие в открытом аукционе не рассматривалась закупочной комиссией, так как данная заявка не была допущена электронной торговой площадкой в связи с отсутствием денежных средств на специальном счете.

Заказчик при формировании извещения о проведении закупки не устанавливал требования об обеспечении заявки и разместил в ЕИС достоверную информацию об условиях закупки. Рассмотреть заявку ООО «Газпром-Безопасность» единая закупочная комиссия заказчика не могла, т.к. фактически эта заявка в адрес заказчика не поступала.

Единая закупочная комиссия рассматривает только те заявки, доступ к которым был предоставлен оператором электронной торговой площадки. Поступившие в адрес заказчика заявки были рассмотрены, протоколы работы комиссии сформированы и размещены в ЕИС и на электронной торговой площадке в установленный законодательством срок.

Кроме того, согласно полученным пояснениям, установлено, что после получения жалобы заместитель председателя Единой закупочной комиссии МУП «ЖКХ» ЗАТО г.Радужный обратился в техподдержку АО «ЕЭТП», для получения пояснений по сложившейся ситуации. Специалист техподдержки в устной форме пояснил, что оператором электронной торговой площадки в 10:00:44 (время московское) отменена заявка, поданная 07.04.2019г. 19:42 (MSK +03:00) участником закупки из-за недостатка денежных средств на лицевом счете Заявителя (*Скриншот № 2*). Таким образом, Оператор электронной торговой площадки открыл доступ заказчику (Единой закупочной комиссии) к рассмотрению первых частей заявок на участие в электронном аукционе с порядковыми номерами №1 от 29.03.2019 09:18 (MSK +03:00) и №2 от 04.04.2019 10:40 (MSK +03:00).

Согласно Руководству пользователя (далее - Руководство), размещенном на сайте

Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») во вкладке «Помощь» по адресу в сети «Интернет» <https://com.roseltorg.ru/>, для каждой аккредитованной в Системе организации оператор электронной площадки открывает лицевой счет для проведения операций по обеспечению участия в процедурах. Направление Заявителем заявки на участие в процедуре автоматически является поручением оператору о блокировании операций по вышеуказанному счету Заявителя, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в процедуре. Кроме того, подача Заявителем заявки на участие в процедуре является согласием такого Заявителя на списание денежных средств, находящихся на его счете, в качестве платы за участие в процедуре.

В соответствии с п. 12.1 информационной карты электронного аукциона Заказчиком не установлено требование об обеспечении заявки. Согласно Руководству, в случае если для процедуры типа аукцион на повышение, редукцион и конкурс Организатором не установлено требование по обеспечению участия к Заявителям, по факту подачи заявки оператор электронной торговой площадки по умолчанию заблокирует сумму, равную плате за участие в процедуре. Также в Руководстве указано, что заявку на участие в процедуре невозможно подать в случае, если на счете Заявителя отсутствуют средства для обеспечения заявки. Одновременно оператор уведомляет Заявителя об основаниях отклонения заявки.

Подробно позиция представителя закупочной комиссии МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный изложена в отзыве от 19.04.2019 № 998.

На основании изложенного представитель организатора и комиссии по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный просит признать жалобу ООО «Газпром-Безопасность» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей Общества, исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в

результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Кроме того частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (п. 3).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

- изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

- протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный является муниципальным унитарным предприятием, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

21.09.2018 приказом директора МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный за № 74 утверждено и введено в действие Положение о проведении закупок, товаров, работ, услуг для нужд МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный.

12.10.2018 приказом директора МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный за № 86 утвержден состав комиссии по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный.

Документация об электронном аукционе на техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся в управлении МУП "ЖКХ" ЗАТО г.Радужный разработана и утверждена приказами МУП «ЖКХ» ЗАТО г.Радужный от 21.02.2019 № 12 и от 19.03.2019 №16 (Копии приказов прилагаются). Извещение и документация об электронном аукционе были размещены 21.03.2019 на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет» <https://com.roseltorg.ru> и в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 31907668160). Дата окончания подачи заявок: 08.04.2019, дата рассмотрения первых частей заявок: 08.04.2019, дата проведения электронного аукциона: 10.04.2019. Документация об электронном аукционе, а также извещение о проведении аукциона не содержат требований к участнику закупки о предоставлении обеспечения заявки на участие аукционе.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 10:00 (время московское) 08.04.2019 заказчик получил доступ к рассмотрению первых частей заявок

двух участников электронного аукциона: с порядковыми номерами №1 от 29.03.2019 09:18 (MSK +03:00) и №2 от 04.04.2019 10:40 (MSK +03:00).

Единая закупочная комиссия в порядке, установленном Положением о Единой закупочной комиссии, рассмотрела первые части заявок и приняла решение о допуске к участию в аукционе с порядковыми номерами №1, №2. Протокол №30/19 рассмотрения первых частей заявок был размещен в единой информационной системе 08.04.2019. Электронный аукцион состоялся 10.04.2019. Протокол подведения итогов электронного аукциона №31/19 размещен в единой информационной системе 11.04.2019.

Заявка ООО «Газпром-Безопасность» комиссией по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный не рассматривалась, так как указанная заявка в адрес заказчика не поступала.

Таким образом, довод Заявителя о необоснованном отказе в допуске со стороны Заказчика является необоснованным.

Кроме того, довод Заявителя об опубликовании заказчиком недостоверной информации также не нашел своего документального подтверждения. В связи с чем, в действиях Заказчика не выявлено нарушения требований статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что жалобу ООО «Газпром-Безопасность» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Газпром-Безопасность» (ул. Зеленая, д. 6, г. Владимир; ИНН 3328020733) на действия организатора и комиссии по закупкам МУП «ЖКХ» ЗАТО г. Радужный (квартал 10, д. 3, г. радужный, Владимирская область; ИНН 3308001884) при проведении закупки на техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся под управлением МУП ЖКХ ЗАТО г. Радужный, признать необоснованной.

Председателя комиссии: <...>

Заместитель председателя комиссии: <...>

Член комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

