

Заявитель: ООО "ПАРТНЕР-НЕФТЬ"

Чувашское УФАС России
Рег номер 4602/21
зарегистрирован 30.04.2021



АО «Спецавтохозяйство»,

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»,

30.04.2021 г.

Жалоба
на действия заказчика,
комиссии по осуществлению закупок.

Комиссия заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на площадке ЭТП РТС-тендер 223 Ф3 (<http://www.rts-tender.ru/>, номер закупки **2041425**) и официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>, номер закупки в ЕИС **32110203400**) поставка товара: «Дизельное топливо Евро, Сорт С летнее, экологического класса К5 (ДТ-Л-К5)» для нужд АО «Спецавтохозяйство» на II и III квартал 2021 года (далее по тексту именуемая – «Закупка») на основании протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2041425 от 27.04.2021 г. (опубликованного 27.04.2021 11:17 (МСК)) (далее по тексту – «Протокол») признала победителем ООО "ДОРИСС-НЕФТЕПРОДУКТ".

ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» не согласно с фактом недопуска заявки по причине отсутствия в составе заявки документов, согласно требованиям пп.8 п.12 Извещения иные требования, указанные в Приложение №3 к Извещению, п. 3.5 пп.3 п.2 Технической части «Требования к парку авто-транспорта Поставщика», а также подведения итогов Закупки, что послужило основанием для подачи настоящей жалобы.

Считаем, что факт недопуска заявки по причине отсутствия в составе заявки документов, согласно требованиям пп.8 п.12 Извещения иные требования указанные в Приложение №3 к Извещению, п. 3.5 пп.3 п.2 Технической части «Требования к парку авто-транспорта Поставщика» в связи с наличием в документации Закупки соответствующих требований является фактом необоснованного ограничения конкуренции и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, подпункту 2 пункта 2 статьи 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Специализированное автохозяйство», что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ в связи со следующим:

Заявка ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» была признана Протоколом не соответствующей требованиям с указанием следующего:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно:

- отсутствует в составе заявки документы, согласно требованиям пп.8 п.12 Извещения иные требования указанные в Приложение №3 к Извещению, п. 3.5 пп.3 п.2 Технической части «Требования к парку авто-транспорта Поставщика».

пп.8 п.12 Извещения

12. Документы, предоставляемые участником запроса котировок:

8)	ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА с указанием точных характеристик требуемого товара, с учетом иных требований указанных в Приложение №3 к Извещению;
----	--

п. 3.5 пп.3 п.2 Технической части Приложения №3 к Извещению:

3.5. Парк автотопливозаправщиков Поставщика услуги должен составлять не менее трёх транспортных средств на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения останова участка по причине отсутствия топлива. Указанная техника должна принадлежать Поставщику на праве собственности, аренды, лизинга или ином законном основании. Наличие техники подтверждается регистрационными документами на транспортные средства, копиями договоров аренды, лизинга и/или иных документов, подтверждающих право владения, ПТС (в случае наличия) и должно быть предоставлено в составе заявки на участие в закупочной процедуре (вторая часть).

Необходимость наличия у Поставщика на праве владения парком автотопливозаправщиков мотивируется следующим:

«на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения останова участка по причине отсутствия топлива»

Считаем, что обоснование требования «наличия у Поставщика на праве владения парком автотопливозаправщиков» «на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения останова участка по причине отсутствия топлива» не соответствует требованиям обоснованности в смысле, придаваемом пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ в связи со следующим.

1. Не учитывает реальные производственные потребности Заказчика.

Приёмка нефтепродуктов осуществляется Заказчиком в 2 ёмкости по 10 кубическим метрам. Общий объем емкостей Заказчика составляет 20 кубическим метрам.

Нефтепродуктов принимаются Заказчиком из автотопливозаправщиков объемом 5 кубическим метрам (копии УПД № 1 от 02.01.2021 г. и № 15 от 11.01.2021 г. об отгрузке топлива дизельного ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» Заказчику.

Одномоментно (с учётом обязательного к наличию неснижаемого остатка топлива в емкостях Заказчика) Заказчик может принять 3 автотопливозаправщиков объемом 5 кубическим метрам.

Закупка топлива дизельного в количестве 125000 литров (125 кубических метрам) проводилась Заказчиком на 2 и 3 квартал 2021 г. Соответственно потребность Заказчика в топливе составляет 125 кубических метрам / 25,7 недель – 4,86 кубических метра в неделю (0,69 кубических метра в день), то есть один рейс автотопливозаправщика объемом 5 куб. м. с перекрывает недельную потребность Заказчика в топливе.

Полная загрузка ёмкостей Заказчика позволяет до 28 дней обойтись без завоза дизельного топлива.

Таким образом, наличие возможности принять одномоментно 3 автотопливозаправщика объемом 5 кубическим метрам, дневной объем потребления в размере 0,57 кубических метра топлива дизельного и возможность обойтись без завоза топлива до 28 дней, позволяет Заказчику, при минимальном планировании, избежать ситуаций на которые Заказчик ссылается в обоснование требований о наличии во владении парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц - «на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения останова участка по причине отсутствия топлива», не производить переключивание рисков ошибок в планировании на Поставщика виде необходимости держать на готовности запасной бензовоз на случай очень маловероятной поломки отправленного рейс в черте города бензовоза.

2. Не учитывает специфику организации перевозки нефтепродуктов.

Согласно п. 7.5.11 ДОПОГ (Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов, Том II):

7.5.11 Дополнительные положения, применимые к некоторым классам или к определенным грузам

Помимо положений разделов 7.5.1–7.5.10, применяются нижеследующие положения, когда они указаны для какой-либо позиции в колонке 18 таблицы А главы 3.2.

CV1 (1) Запрещаются следующие операции:

- а) погрузка и разгрузка грузов в месте общего пользования в застроенном районе без специального разрешения компетентных органов;
- б) погрузка и разгрузка грузов в месте общего пользования вне застроенного района без предварительного уведомления о том компетентных органов, за исключением случаев, когда эти операции срочно необходимы по соображениям безопасности.

Дизельное топливо находится в строке 1202 колонки 18 таблицы А главы 3.2.

Таким образом, погрузка и разгрузка дизельного топлива вне специально оборудованных постов возможна только на основании специального разрешения или предварительного уведомления компетентных органов, и, содержащееся в обоснование требований о наличии во владении парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц - «на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения остановки участка по причине отсутствия топлива» обоснование о том, что наличие второго транспортного средства «на подмене» позволит доставить ту же партию топлива, которая транспортировалась вышедшим из строя автотопливозаправщиком, не соответствует действующим требованиям о перевозке опасных грузов.

В любом случае, при поломке транспорта, перевозящего партию топлива (за исключение ремонта транспорта и продолжения транспортировки топлива тем же транспортом в короткий срок), перед Поставщиком возникнет необходимость доставки другой партии топлива другим автотопливозаправщиком.

Организация логистики у всех поставщиков топлива организована примерно одинаково, что обусловлено необходимостью минимизации расходов на транспортировку:

1. Собираются заявки на доставку топлива на следующий день.
2. Определяется потребность в количестве рейсов.
3. Исходя из количества рейсов по доставке топлива делаются или заявки сторонним перевозчикам и выпускаются в рейс собственные транспортные средства (проходят предрейсовым осмотр водители и транспорт).

Кроме того, необходимость доставки топлива партиями по 5 кубических метров накладывает определенные ограничения на круг перевозчиков и бензовозы. Везти топливо в размере 5 кубических метров бензовозами вместимостью большей, чем 5 кубических метров экономически нецелесообразно.

Логистика доставки нефтепродуктов требует учитывать вместимость бензовоза, вместимость секций бензовоза и объем заявок и территориальную отдаленность и доступность грузополучателей. В результате могут выстраиваться сложные логистические цепочки, имеющие своей целью снижение транспортных издержек и сохранение конкурентной цены на топливо.

Держать наготове транспорт для подмены вышедшей из строя машины действующий экономически целесообразно Поставщик естественно не будет – это дополнительные расходы и не имеет значения, сколько единиц транспортной техники есть в наличии у Поставщика. Разумное ведение хозяйственной деятельности требует постоянной полной загрузки ресурсов хозяйствующего субъекта. Если у организации есть 3 бензовоза - все 3 должны рационально использоваться, а не простаивать, ожидая поломки транспорта в рейсе. Простой – это убытки. Убытки на зарплату водителю и слесарям, выплату по гражданско-правовым договорам (техосмотр, медосмотр и др.) на амортизацию, на лизинговые платежи и т.д. Если бензовоз простаивает, значит он реализуется.

При поломке транспорта в рейсе. Доставка топлива по заявке производится в рабочем порядке. Поиск транспорта по доставке партии топлива ведётся по всем направлениям – находится необходимая партия топлива, транспорт (поставщики, имеющие собственные парк активно используются услугами сторонних перевозчиков тогда, когда это необходимо и экономически целесообразно).

3. Является необоснованным вмешательством в деятельность хозяйствующего субъекта.

Основной для Заказчика целью конкурентной закупки является эффективное использование денежных средств.

Участник, сделавший лучшее предложение в конкурентной закупке, вправе, ведя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, самостоятельно определять пути достижения необходимого для Заказчика результата. В данном случае требование о наличии во владении парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц - «на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения остановки участка по причине отсутствия топлива» необоснованно вмешивается в деятельность Поставщика и предписывает наличие

парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц, при этом в документации о закупке не запрещено привлечения соисполнителей и не имеется в связи с этим дополнительных требований.

При этом документацией о Закупке предусмотрена ответственность Поставщика за нарушение сроков поставки. Так например, приложением № 4 к Извещению о проведении запроса котировок – Проекте договора поставки нефтепродуктов предусмотрено:

«7.1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Договору в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

7.2. При нарушении Поставщиком своих обязательств по Договору, Заказчик вправе требовать от Поставщика уплаты санкций, перечисленных в настоящем пункте, а Поставщик, в случае наличия соответствующего требования Заказчика обязан уплатить:

7.2.1. За несвоевременную поставку Поставщиком Товара – пени в размере 0,1 % от цены договора за каждый день просрочки до фактического исполнения обязательств.

7.2.2. В случае превышения сроков поставки Товара свыше 30 (тридцати) календарных дней или неоднократного (два и более раза) превышения сроков поставки Товара, в дополнение к п. 7.2.1. Договора – штраф в размере 10 % от цены договора.

7.2.3. В случае превышения сроков поставки товара свыше 60 (шестьдесят) календарных дней, дополнительно к санкциям, предусмотренным пунктами 7.2.1., 7.2.2. Договора – штраф в размере 5% от цены договора.

7.3. Указанные в пунктах 7.2.1-7.2.3. Договора пени и штрафы Заказчик вправе удержать в одностороннем порядке путем уменьшения общей величины оплаты по настоящему договору.»

Отсутствие наличия во владении парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц не может свидетельствовать о невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений, иного из документации Закупки не усматривается.

4. Накладывает дополнительные финансовые обязательства на участника Закупки

Требование о наличии во владении парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц - «на случай внезапной поломки в рейсе транспортного средства и необходимости его срочной замены для предотвращения остановки участка по причине отсутствия топлива» не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результат процедуры, а, напротив, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия, обременяет необходимостью иметь на праве владения транспортными средствами, нести накладные расходы.

ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» длительное время поставляло нефтепродукты в адрес Заказчика в отсутствие парка автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц, при этом какие – либо нарушения сроков поставки со стороны ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» отсутствовали.

Необходимость владеть парком автотопливозаправщиков в количестве 3 единиц предусматривает значительные расходы, связанные с владением парком техники на зарплату водителю и слесарям, выплату обязательных налогов и сборов, выплату по гражданско-правовым договорам (техосмотр, медосмотр, стоянка и охрана, страхование и др.) на амортизацию, на лизинговые платежи, транспортный налог и т.д.

5. Не обосновывает требования о наличии парка автотопливозаправщиков в количестве именно 3 единиц.

В документации Закупки даже формально не приводится обоснования необходимости наличия именно 3 единиц автотопливозаправщиков. Количество установлено произвольно, непонятно почему не установлено количество в размере 2, 4, 5 или более единиц автотопливозаправщиков.

Также считаем, что факт недопуска заявки по причине отсутствия в составе заявки документов, согласно требованиям пп.8 п.12 Извещения иные требования указанные в Приложение №3 к Извещению, п. 3.5 пп.3 п.2 Технической части «Требования к парку авто-транспорта Поставщика» в связи с наличием в документации Закупки соответствующих требований не основания на Документации о закупке в связи со следующим:

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заявка ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» была признана Протоколом не соответствующей требованиям с указанием следующего:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно:
- отсутствует в составе заявки документы, согласно требованиям пп.8 п.12 Извещения иные требования указанные в Приложение №3 к Извещению, п. 3.5 пп.3 п.2 Технической части «Требования к парку авто-транспорта Поставщика».

Между тем

пп.8 п.12 Извещения установлено, что

12. Документы, предоставляемые участником запроса котировок:

8)	ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА с указанием точных характеристик требуемого товара, с учетом иных требований указанных в Приложение №3 к Извещению;
----	--

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА было предоставлено ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» в составе заявки, претензии по предоставлению или надлежащему заполнению ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА со стороны Заказчика к ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» отсутствуют. Таким образом требование документации Закупки и предоставлении документа, предусмотренного пп.8 п.12 Извещения ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» выполнено.

Требования к составу документов, предоставляемых участником Закупки в составе заявки установлено п. 12 Извещения.

12. Документы, предоставляемые участником запроса котировок:

№ п/п	Наименование документа
1)	Справка о применяемой на предприятии – участнике запроса котировки системе налогообложения. В случае, если Участник закупки не является плательщиком НДС - документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС (копия уведомления о возможности применения участником запроса предложений упрощенной системы налогообложения, налоговые декларации для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, с приложением документа, подтверждающего правомерность применения УСН, выданного Федеральной налоговой службой);
2)	Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки (по прилагаемой форме Приложение № 1 к Извещению о проведении запроса котировок);
3)	Копию документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени Участника (копия доверенности или копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника закупки без доверенности (для юридических лиц). Если представитель Участника действует от имени Участника на основании доверенности, то копия такой доверенности и копия документов, подтверждающих право представителя Участника, выдавшего доверенность, выдавать такую доверенность. Если представитель является единственным Учредителем, то необходимо предоставить копия паспорта всех страниц.
4)	Предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора, по форме Приложение №2 к Извещению;
5)	Исполнитель в обязательном порядке должен предоставить: - Копии учредительных документов (устава и/или иного учредительного документа) с приложением имеющихся изменений (для юридических лиц). - Копию свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе (для юридических лиц / индивидуальных предпринимателей). - Копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица/ физического лица в качестве индивидуального предпринимателя или свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц/ индивидуальных предпринимателей или листа записи единого государственного реестра юридических лиц/ индивидуальных предпринимателей;

6)	Копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц /индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого запроса предложений (нотариально заверенная или заверенная руководителем организации, либо полученная с официального сайта www.nalog.ru посредством сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», содержащая усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию);
7)	Исполнитель в обязательном порядке должен предоставить сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, при условии, что он к ним относится. Вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателям или вновь созданным юридическим лицам в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в случае отсутствия сведений в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (Приложение 5. Декларация МСП)
8)	ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА с указанием точных характеристик требуемого товара, с учетом иных требований указанных в Приложении №3 к Извещению;
9)	Согласие на обработку персональных данных (письменное согласие на законных основаниях защищает владельца информации от незаконных действий) с учетом требований указанных в Приложении №6 к Извещению

Документы, в связи с непредоставлением которых заявка ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» не была допущена - «регистрационные документы на транспортные средства, копии договоров аренды, лизинга и/или иных документов, подтверждающих право владения, ПТС (в случае наличия)» не поименованы в п. п. 12 Извещения документации о Закупке.

Техническое задание - исходный документ, определяющий порядок и условия закупки товаров, работ, услуг, содержащий цель, задачи, принципы выполнения, ожидаемые результаты и сроки выполнения. В соответствии с положениями Закона N 223-ФЗ порядок формирования технического задания устанавливается заказчиком самостоятельно (Письмо Минэкономразвития России от 10.02.2016 N Д28и-229).

Техническое задание не может подменять собой части Документации, в которых установлено требование к предоставляемым в составе заявки документам.

Вынуждены отметить, что в составе Документации отсутствует образец заполнения ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА.

Вышеуказанное создало поле для злоупотреблений при допуске заявок к участию в Закупке и повлекло за собой необоснованный отказ в допуске заявки ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» к участию в Закупке.

Нарушение Заказчиком положений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, подпункту 2 пункта 2 статьи 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Специализированное автохозяйство», части 1 статьи 2 Закона 223-ФЗ, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ повлияло на итоговую Закупку.

Ценовое предложение ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» (5287500,00 рублей с НДС) было лучше, чем у признанного победителем ООО «ДОРИСС-НЕФТЕПРОДУКТ» (5 362 500,00 руб., с НДС), в связи с чем, при допуске заявки ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ», победителем Закупки должно быть признано ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ».

С учётом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Истребовать у Заказчика сведения о ёмкостях, используемых Заказчиком для приёмки нефтепродуктов.
2. Признать настоящую жалобу ООО «ПАРТНЕР-НЕФТЬ» обоснованной.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене