

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-1141/2020

09 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атлантикпро» (далее – заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в 1 квартале 2021 года (№ закупки 0128300005320000178) в присутствии представителя заказчика – муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика» г.Гусь-Хрустальный ... (доверенность), представителя уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области ... (доверенность от 04.12.2020 № 7826/01-13).

Заявитель жалобы, уведомленный о времени рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

08.12.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 09.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/31-1141/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в 1 квартале 2021 года (№ закупки 0128300005320000178).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в частности не исполнены требования пункта 2.3 Постановления правительства РФ № 99 от 04.02.2015 с изменениями от 25 июня 2020.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2020 года № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. N 890-р» внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

В действующей редакции в пункте 2.3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 к участнику закупки, предметом которой является выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, установлены следующие дополнительные требования: -наличие за последние **5 лет** до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Однако положения документации рассматриваемого электронного аукциона не содержат обязательного дополнительного требования к участникам закупки, в соответствии с требованиями Постановления правительства РФ № 99 от 04.02.2015 с изменениями от 25 июня 2020.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию рассматриваемого электронного аукциона в соответствии с законодательством, провести внеплановую проверку.

При рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что в документации электронного аукциона была допущена техническая ошибка, дополнительные требования к участнику закупки, установленные пунктом 2.3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 года не установлены.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение об обоснованности жалобы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № [0128300005320000178](#) и документация о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в 1 квартале 2021 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 000 000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Постановлением Правительства № 99 от 04.02.2015 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Пунктом 2(3) Постановления Правительства установлено, что при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов

Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей дополнительными требованиями к участникам закупки является наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

Постановлением Правительства РФ от 25.06.2020 N 921 в названный выше пункт внесены изменения: слова "3 года" заменены словами "5 лет", слово ", снос" исключено, слова "подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года" заменены словами "подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет", слова "подписан не ранее чем за 3 года" заменить словами "подписан не ранее чем за 5 лет".

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 25 июня 2020 г. N 921 установлено, что настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его опубликования и применяется в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего постановления, за исключением [пункта 3](#) изменений, утвержденных настоящим постановлением, который вступает в силу с 1 сентября 2020 г.

Как было указано выше, извещение по рассматриваемой закупке размещено 20.11.2020. Таким образом, нововведения, внесенные в Постановление Правительства № 99 от 04.02.2015 в рамках данной закупки в рассматриваемом случае применяются. Однако требование Постановления Правительства № 99 от 04.02.2015, установленное в пункте 2.3 Приложения № 1 к Постановлению, в аукционной документации не установлено.

Следовательно, довод заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, в силу пункта 3.35 Административного регламента в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения [законодательства](#) Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В связи с отсутствием заявок на участие в электронном аукционе на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок электронный аукцион был признан несостоявшимся.

На основании указанного выше Комиссии Владимирского УФАС России считает, что нарушение, допущенное заказчиком, не привело к нарушению прав заявителя, а также пришла к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлантикпро» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Гусь-Хрустальный Владимирской области в 1 квартале 2021 года (№ закупки 0128300005320000178) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках осуществления данной закупки.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

