



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Решение по делу №066/01/16-3774/2021

Резолютивная часть оглашена 29.06.2022

В полном объеме изготовлено 30.06.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 19.10.2021 № 442, в ред. Приказа от 04.02.2022 №38, Приказа от 25.04.2022 №170) в составе:

председатель Комиссии  
члены Комиссии

<...> – заместитель руководителя управления,  
<...> – начальник отдела контроля органов власти,  
<...> - начальник отдела по борьбе с картелями;  
<...> - заместитель начальника отдела по борьбе с картелями;  
<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя:*

- ИП <...> (ИНН 667010723165, <...>), извещен, участие не обеспечено;

*ответчиков:*

- Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (ИНН: 6661089658, 620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 1, далее также – Минприроды СО) - <...> (доверенность от 07.12.2021 №25076), <...> (доверенность от 29.06.2022 №11762), <...> (доверенность от 19.05.2022 №9105);

- Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» (ИНН: 6674222240, 620076, г. Екатеринбург, ул. Щербакова, д. 118, далее также – ГБУ СО «Уральская авиабаза») - <...> (доверенность от 10.10.2021 №121);

*заинтересованных лиц:*

1) ООО «Крона» (ИНН 6652013370, 624015, Свердловская обл., Сысертский район, с. Щелкун, ул. Гагарина, д. 4/1, ОГРН: 1026602176556, дата присвоения ОГРН: 22.11.2002, ИНН: 6652013370, КПП: 668501001), извещено, участие не обеспечено;

2) ООО «Прилив Плюс» (ИНН 6678106580, 623700, Свердловская обл., г. Березовский, территория шахта Центральная, строение 3, офис 6, ОГРН: 1206600008636, дата присвоения ОГРН: 11.02.2020, ИНН: 6678106580, КПП: 667801001), извещено, участие не обеспечено;

3) ООО «Антарес» (620130, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 222, кв.198, ОГРН: 1186658006699, дата присвоения ОГРН: 30.01.2018, ИНН: 6679113904, КПП: 667901001), извещено, участие не обеспечено;

4) ООО «Дорсервис» (620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Волховская улица, 2, литер А, офис 1, ОГРН: 1116670013008, дата присвоения ОГРН: 05.05.2011, ИНН: 6670337804, КПП: 667001001), извещено, участие не обеспечено;

5) ООО «Протон» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Московская, строение 195, офис 917, ОГРН: 1116626000677, дата присвоения ОГРН: 20.05.2011, ИНН: 6626022330, КПП: 667101001), извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев дело №066/01/16-3774/2021 по признакам нарушения Минприроды СО и ГБУ СО «Уральская авиабаза» п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 19.10.2021 № 442, Определением от 19.10.2021 назначено к рассмотрению на 30.11.2021. Рассмотрение дела отложено Определением от 30.11.2021 на 02.02.2022, Определением от 02.02.2022 (исх.№2136 от 04.02.2022) на 10.03.2022, Определением от 10.03.2022 (исх.№6885 от 1.04.2022) на 26.04.2022, Определением от 26.04.2022 (исх.№8756 от 05.05.2022) на 18.05.2022. В рассмотрении дела 18.05.2022 объявлен перерыв до 23.05.2022.

В связи с принятием Заключения об обстоятельствах дела Определением от 23.05.2022 рассмотрение дела было отложено на 29.06.2022.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п.2 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции послужили заявления ИП <...> (вх. №№01-20667, 01-20670, 01-20678 от 20.07.2021, 01-725м от 28.07.2021) о нарушении Минприроды СО и ГБУ СО «Уральская авиабаза» антимонопольного законодательства.

ИП <...> в своем заявлении указал, что в июне 2021 года зафиксирован факт рубки лесных насаждений вблизи земельных участков с кадастровыми номерами 66:2:1416009, 66:25:1416010, 66:25:1416011 с. Кашино Сысертского района СО, что послужило основанием для направления жалоб в различные контролирующие инстанции. На основании полученных ответов, а также результатов проведения проверки Свердловской межрайонной природоохранной прокуратуры было установлено следующее: на основании Приказа Минприроды СО от 29.12.2020 №1861 «Об организации работы ГБУ СО «Уральская авиабаза» в 2021 году» и 3-х заключенных Минприроды СО в лице ГКУ СО «Сысертское лесничество» без проведения торгов с ГБУ СО «Уральская авиабаза» договоров купли-продажи лесных насаждений: № 25/5 на сумму 170 853 руб. (объем деловой древесины 1065 м<sup>3</sup>, дрова 268 м<sup>3</sup>); № 25/16 на сумму 15 462 руб. (объем деловой древесины 104 м<sup>3</sup>, дрова 20 м<sup>3</sup>); № 25/18 на сумму 85 787 руб. (объем деловой древесины 498 м<sup>3</sup>, дрова 124 м<sup>3</sup>) осуществляется рубка лесных насаждений на земельных участках, которые находятся в распоряжении Минприроды СО в лице ГКУ СО «Сысертское лесничество» в соответствии с паспортом освоения лесов. В последующем ГБУ СО «Уральская авиабаза» указанную древесину передает без проведения торгов ООО «Крона» (ИНН 6652013370) и ООО «Антарес» (ИНН 6679113904), что следует из ответа от 02.07.2021 № 2147. Кроме того, указанные сделки задекларированы в Лес-ЕГАИС: № 0062006679113904006674222240 от 09.02.2021 с объемом 1333 м<sup>3</sup>, что соответствует договору купли-продажи № 25/5; № 0023006652013370006674222240 от 22.06.2021 (без указания объема); - № 0025006652013370006674222240 от 22.06.2021 (без указания объема).

ИП <...> полагает, что такими действиями нарушается п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции. Считает, что контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с элементами купли-продажи лесных насаждений может быть заключен только по результатам торгов в виде конкурса либо аукциона, чего осуществлено не было. Приводит правоприменительную практику: Решения ФАС России от 20.01.2016 по делу №76-ФАС22-ОВ/09-15, от 20.01.2016 по делу №75-ФАС22-ОВ/09-15, от 20.01.2016 по делу №74-ФАС22-ОВ/09-15, от 10.06.2014 по делу № 34/08-2013, от 20.01.2016 по делу №75-ФАС22-ОВ/09-15, от 20.01.2016 по делу №74-ФАС22-ОВ/09-15, от 30.11.2020 по делу №042/01/16-195/2020).

**Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В области **использования лесов** этим органам и организациям в силу п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции и ч. 2 ст. 50 Лесного Кодекса РФ (далее - ЛК РФ) **запрещается заключать соглашения** или осуществлять согласованные действия, **которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок**, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно **п. 33 Постановления Пленума ВС РФ от 04.03.2021 №2** антимонопольному контролю в соответствии со **ст.ст. 15 и 16 Закона** подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в п.2 ч.1 ст.1 Закона, их действия (бездействие), **соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий.**

Установленный п. 4 ст.16 Закона о защите конкуренции запрет на соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. **Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия**, в том числе путем соглашения с хозяйствующим субъектом.

В определении общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением проявляются признаки ограничения конкуренции (п.17 Закона о защите конкуренции) и причиненного государству **вреда** в виде негативных социально-экономических последствий (абз. 3 п. 3 Постановления Конституционного Суда РФ от 24.06.3009 № 11-П). Отсутствие в гражданском законодательстве легальной дефиниции понятия «вред» само по себе не может рассматриваться как вносящее в правовое регулирование неопределенность, не позволяющую субъектам соответствующих правоотношений и правоприменительным органам осознавать и единообразно применять правила поведения, установленные нормами, в которых данное понятие используется, и предвидеть наступление ответственности за их нарушение (п. 3.2 Постановления КС РФ от 08.12.2017 № 39-П).

Лица, совместно причинившие вред, отвечают перед потерпевшим солидарно. Тот факт, что один из причинителей вреда специальный субъект деликтной ответственности – орган, за который отвечает публичное образование, не исключает применение норм о солидарной ответственности.

О **совместном характере** действий, в результате которых **причинён вред**, могут свидетельствовать их **согласованность**, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения (умысла). В целях **квалификации** действий *нескольких* лиц **как совместных** могут быть **учтены** согласованность, скоординированность и **направленность** этих действий на реализацию **общего для всех** намерения (умысла), то есть **соучастие в любой форме**, в том числе соисполнительство, пособничество и.т.д. (п. 14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.0.2011 № 145, п. 22 Постановления Пленума ВС РФ от 21.12.2017 № 53).

**Соучастием** в правонарушении признается *совместное участие нескольких* лиц в совершении **одного** правонарушения (ст. 32 УК РФ), а их **ответственность определяется характером и степенью фактического участия** в его совершении **каждого** из них (ч. 1 ст. 34 УК РФ).

Если несколько лиц действовали независимо друг от друга и действий каждого из них было достаточно для наступления вреда, названные лица также несут ответственность солидарно (п. 22 Постановления Пленума ВС РФ от 21.12.2017 № 53).

Тот факт, что **одним из лиц**, совместными действиями которых причинен вред, **является** должностное лицо **органа**, за незаконные действия которого отвечает публичное образование, **не исключает** применение норм о **солидарной** ответственности лиц, причинивших вред совместно (п.14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.0.2011 № 145).

О согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно **единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.**

Для признания тех или иных действий согласованными необходимо соблюдение следующих условий: общность интересов и взаимообусловленность действий, при котором результат может быть достигнут не иначе, как сообща.

В свою очередь, совершение действий **по соглашению не относится к согласованным действиям, а является** согласно ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции **соглашением.**

Под **соглашением** в п.18 ст.4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей в п. 1 ст. 420 ГК РФ признается **договором.**

Вместе с тем, **факт наличия** антиконкурентного соглашения **не становится в зависимость от его заключенности** в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Положения статей 154, 160, 432, 434 ГК РФ в этом случае не применяются (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009). Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было **устным** (ст. 982 ГК РФ). В свою очередь, возможность определить **содержание устного** соглашения путем оценки буквального значения содержащихся в его условиях слов и выражений или сопоставления его условий заведомо отсутствует, а потому действительная общая воля сторон и **цель соглашения выясняется** согласно ст. 431 ГК РФ **с учетом** всех соответствующих обстоятельств, **включая** предшествующие соглашению переговоры и переписку, **практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон,** обычаи, **последующее поведение сторон.**

**Факт заключения антиконкурентного соглашения** согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3) **может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.** Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

В судебном разбирательстве подтвержден умысел участников незаконного соглашения на уклонение от проведения торгов, совершение ряда юридических действий, явившихся формальным основанием для предоставления земельного участка конкретному юридическому лицу за минимальную плату, минуя иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы приобрести права на этот участок в конкурентной борьбе (Определение ВС РФ от 01.10.2021 по делу №А60-35857/2020).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст.16 Закона о защите конкуренции, как совершенных с нарушением п. 4 данной нормы, установлению подлежит, в том числе, **законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок,** выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, **желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок,** понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо **имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов.**

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

**Заключенные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений.** Деятельность и поведение участника отношений не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению торгов.

Установленный ч. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрет на соглашения между органами власти и хозяйствующими субъектами ориентирован на органы публичной власти и распространяется на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений.

Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия, в том числе путем соглашения с хозяйствующим субъектом.

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона о защите конкуренции, как совершенных с нарушением п. 4 данной нормы, установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Недопустимо неправомерное ограничение конкуренции в отношении тех хозяйствующих субъектов, которые действуют на товарном рынке в соответствии с правовыми нормами и законными интересами других лиц, желают и готовы выйти на соответствующий товарный рынок, понимая, что деятельность на нем должна отвечать определенным юридическим, техническим (технологическим) и экономическим стандартам.

Лицо, вступающее в гражданско-правовые отношения, обязано обеспечить соблюдение требований публичного права, в том числе, воздержаться от участия в отношениях, имеющих своей целью ограничение конкуренции, либо имеющих целью обеспечение иному лицу возможности уклониться от исполнения обязанности по проведению торгов.

**Заклученные сделки должны не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений не должна иметь заведомо противные основам правопорядка цели, а именно - уклонение от исполнения соответствующей обязанности по проведению торгов.**

Согласно ч. 1 ст. 24, ч. 2 ст. 3, ч. 2 ст. 94 и ч. 1 ст. 20 ЛК РФ **использование лесов** осуществляется с предоставлением или **без предоставления** лесного участка, **изъятием** или без изъятия лесных ресурсов. За **использование** лесов вносится арендная плата или **плата** по договору купли-продажи лесных насаждений. Имущественные отношения, связанные с **оборотом лесных насаждений**, древесины и иных лесных ресурсов, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов, регулируются гражданским законодательством, а также ЗК РФ, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами. **Право собственности на древесину** и иные лесные ресурсы, полученные при использовании лесов, **приобретают** в соответствии с гражданским законодательством граждане, юридические лица, которые **используют** леса **в порядке, предусмотренном** ст. 25 ЛК РФ.

Леса в силу ч. 1 и ч. 3 ст. 50.7 ЛК РФ подлежат **охране** от пожаров, от загрязнения и от иного негативного воздействия, **защите** от вредных организмов, а также **воспроизводству**. При этом охрана, защита, воспроизводство лесов **не являются** предусмотренными ст. 25 ЛК РФ **видами использования** лесов и, согласно ч. 3 ст. 50.7 ЛК РФ, **осуществляются органами** государственной власти, *если иное не предусмотрено* ЛК РФ, другими федеральными законами. В свою очередь, **помимо органов** государственной власти **мероприятия по сохранению** лесов (*в т.ч.* работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению) в соответствии с ч. 1 ст. 19 ЛК РФ

осуществляются **лицами**, которые **используют** леса и (или) на которых ЛК РФ возложена обязанность по выполнению таких работ, в том числе учреждениями, осуществляющими лесную охрану.

**Работы**, связанные с выполнением **мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, признаются в ч. 1 ст. 16.1 ЛК РФ **лесосечными работами**, *которые* согласно п. 2 и п. 4 Видов лесосечных работ (утв. Приказом Минприроды России от 27.06.2016 №367, далее - Виды лесосечных работ №367) *выполняются лицами*, которым лесные участки **предоставлены** на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды, **на основании** лесной декларации в соответствии с проектом освоения лесов, **а** на лесных участках, **не предоставленных** в постоянное (бессрочное) пользование или аренду, - **лицами**, с которыми заключен договор купли-продажи лесных насаждений **или** указанный в ч. 5 ст. 19 ЛК РФ контракт.

**Закупки** органами государственной власти работ по охране, защите, воспроизводству лесов согласно ч. 4 ст. 19 ЛК РФ осуществляются в случаях, **если** осуществление таких мероприятий **не возложено** этими органами **на лиц**, использующих леса **или** подведомственные учреждения.

Причём **как при закупках** органами государственной власти **работ**, связанных с выполнением **мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, **так и при** осуществлении **подведомственными** учреждениями **таких мероприятий** согласно ч. 5 и ч. 3 ст. 19 ЛК РФ **одновременно** осуществляется **продажа лесных насаждений** для заготовки древесины.

**Заготовка** древесины **является** разновидностью **использования** лесов согласно п. 1 ч. 1 ст. 25 и ч. 1 ст. 29 ЛК РФ и представляет собой **предпринимательскую** деятельность, связанную с **рубкой** лесных насаждений, а также с **вывозом** из леса древесины. При этом **рубками** лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) в ч. 1 ст. 16 ЛК РФ признаются процессы их **валки** (в т.ч. спиливания, **срубания**, срезания), а также иные технологически **связанные с ними** процессы (включая трелевку, частичную переработку, хранение древесины в лесу).

Граждане, юридические лица согласно ч. 8 ст. 29 ЛК РФ осуществляют **заготовку** древесины **на основании договоров аренды** лесных участков, **если иное не установлено** настоящим Кодексом. При этом **иное** установлено ч. 3 ст. 29.1 ЛК РФ, согласно которой при осуществлении **мероприятий по сохранению лесов заготовка** соответствующей древесины осуществляется **на основании договора купли-продажи** лесных насаждений **или** указанного в ч. 5 ст. 19 ЛК РФ контракта.

**Плата** по договору купли-продажи **лесных насаждений** согласно ч.ч. 1 - 3 ст. 76 ЛК РФ определяется на основе **минимального размера** такой платы, определяемого как **произведение ставки** платы **за единицу** объема подлежащей заготовке древесины (лесных насаждений) **на этот объем**. При этом **плата** по такому договору **отождествляется** в ч. 5 ст. 76 и ч. 11 ст. 78 ЛК РФ с начальной **ценой** подлежащей заготовке древесины.

**Ставки** платы за единицу объема древесины, подлежащей заготовке (лесных насаждений) заготавливаемой на землях, находящихся в **федеральной** собственности, установлены Постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 (далее - Ставки № 310).

Причем **единственным законным основанием** для **установления размера** платы по договору купли-продажи лесных насаждений **выше минимального** её размера, **определённого исходя из Ставок № 310**, является **проведение** открытого **аукциона** на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (далее – **лесной аукцион**). **Договор купли-продажи** лесных насаждений согласно ч. 1 и ч. 6 ст. 77 ЛК РФ заключается **по результатам** лесного аукциона, **порядок** подготовки, организации и **проведения** которого устанавливается ГК РФ и ЗК РФ. Лесной аукцион согласно ч. 2 ст. 79 ЛК РФ проводится путем **повышения начальной цены** предмета аукциона на «шаг аукциона». При этом **начальная цена** предмета аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений согласно ч. 11 ст. 78 ЛК РФ **устанавливается в размере начальной** цены подлежащей заготовке древесины (лесных насаждений), равной **минимальному** размеру платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, согласно ч. 5 ст. 77 ЛК РФ осуществляется соответственно органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса. При этом Российская Федерация согласно п.п. 2 и 3 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление полномочий в области лесных отношений по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, а также по подготовке, организации и проведению аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений. Причём плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, согласно абз. 9 ст. 51 и абз.7 ст.57 БК РФ **в части минимального** размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений направляется в **федеральный** бюджет по нормативу 100%, а **сверх** минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, направляется в бюджет **субъекта РФ** по нормативу 100% (абз.7 ст.57 БК РФ).

**Исключение** из установленного ч. 1 ст. 77 ЛК РФ правила продажи лесных насаждений путем заключения по результатам **лесного аукциона** договора их купли-продажи, предусмотрено **ч. 5 ст. 19 ЛК РФ и ч. 28 ст. 34** Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно которым при осуществлении **закупок** работ по охране, защите, воспроизводству лесов **в контракт** на выполнение таких работ **включаются** дополнительные **условия о продаже лесных насаждений** для **заготовки** древесины, к которым в соответствии с п. 4 Положения о продаже лесных насаждений для заготовки древесины *при осуществлении закупок* работ по охране, защите и воспроизводству лесов (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.11.2014 № 1261, далее – Положение № 1261) относятся: а) местоположение лесных насаждений (наименование субъекта РФ, наименование муниципального района, **лесничество** (лесопарк), участковое лесничество, урочище (при наличии), лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел (номер), площадь выдела, лесосеки); б) **объем подлежащей заготовке древесины** (в том числе видовой (породный) состав древесины) с распределением ее на деловую (крупная, средняя, мелкая) и дровяную; в) **плата за древесину**, подлежащую заготовке, определяемая **по ставкам** платы за единицу объема древесины; г) срок заготовки древесины (не превышающий срок действия контракта).

Договор, в котором содержатся **элементы различных** договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, признается в п. 3 ст. 421 ГК РФ **смешанным договором**, к отношениям сторон по которому применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора. Согласно пп. «в» п. 7 Положения об особенностях **размещения заказа** на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 418, **утратило силу 13.12.2010**) при размещении заказа **с одновременной продажей** лесных насаждений для заготовки древесины заключается **договор**, в котором содержатся **элементы государственного контракта** на выполнение **работ** по охране, защите, воспроизводству лесов и **договора купли-продажи лесных насаждений**. При заключении указанного договора указываются **стоимость (цена)** подлежащих выполнению **работ** по охране, защите, воспроизводству лесов, **установленная по результатам проведенного** конкурса или аукциона, а также **плата за заготовку древесины**, размер которой определяется на основании **предельного объема** заготовки древесины и **ставок платы за заготовленную древесину**.

Согласно ст. 410 ГК РФ обязательство прекращается полностью или частично зачетом **встречного однородного требования**. При этом **требование** подрядчика к заказчику об оплате работ по охране, защите, воспроизводству лесов **и требование** продавца (заказчика) к покупателю (подрядчику) об оплате лесных насаждений являются **встречными однородными (денежными) требованиями**.

В свою очередь, **цена работ**, связанных с выполнением **мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, может быть **меньше размера платы за подлежащую заготовке древесины** (лесные насаждения) исходя из её объёма и видового (породного) состава, *причём как рыночной, так и* определяемой по **Ставкам № 310**. При этом в случае, если при проведении электронного аукциона **цена контракта снижена** до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, такой **аукцион** согласно ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе проводится **на право заключить контракт путем повышения** цены контракта с учетом следующих особенностей:

- такой аукцион в соответствии с настоящей частью проводится до достижения цены контракта не более чем 100 млн. руб. (п. 1);
- участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки (п. 2);
- размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона (п. 3);
- «шаг аукциона» составляет до 5% цены контракта, указанной в пункте 1 настоящей части (п. 4).

В случае **заготовки** древесины *на основании* договора купли-продажи лесных насаждений **или** указанного в ч. 5 ст. 19 ЛК РФ контракта, согласно ч. 3 ст. 16 ЛК РФ и п. 11 Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в ст. 23 ЛК РФ (утв. Приказом Минприроды России от 01.12.2020 N 993, далее - Правила N 993) **рубка** лесных насаждений, трелевка (транспортировка), частичная переработка, хранение и их **вывоз** осуществляются в течение срока, установленного договором **или** контрактом соответственно.

Таким образом, в случаях когда **объемы работ**, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, **и объемы лесосечных работ**, выполняемых по договору купли-продажи лесных насаждений, совпадают, то и **цена контракта** на выполнение работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, **с одновременной продажей** лесных насаждений для заготовки древесины, **повышенная** по результатам аукциона на **право заключить** такой **контракт, экономически тождественна цене подлежащей заготовке древесины** (лесных насаждений), определяемой по результатам лесного аукциона.

По результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220), рассматривается **рынок лесных насаждений, продажа которых для заготовки древесины осуществляется одновременно при осуществлении мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, на территории Свердловской области за 2017-2021 годы (Краткий отчет (обзор) от 16.05.2022).

Согласно п. 7 ст. 26.3 Федерального закона 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (далее - ФЗ №184) **полномочия РФ** по предметам ведения РФ, **а также полномочия РФ** по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, не предусмотренные п. 2 данной статьи, **могут передаваться** для осуществления органам государственной власти субъектов РФ федеральными законами. **Финансовое обеспечение** реализации указанных отдельных **полномочий, переданных** органам государственной власти субъектов РФ, осуществляется **за счет субвенций** из федерального бюджета.

Согласно ст. 8, ч. 4 ст. 6.1 ЛК РФ лесные участки в составе *земель лесного фонда* находятся в *федеральной собственности*. Формы собственности на лесные участки в составе *земель иных категорий* определяются в соответствии с земельным законодательством. Границы земель лесного фонда определяются границами *лесничеств*.



Российская Федерация на основании п. 4 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ **передает** органам государственной власти субъектов РФ осуществление **полномочий** в области лесных отношений, в частности, организацию использования лесов, их охрану (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), **защиту** (за исключением лесопатологического мониторинга), **воспроизводство** (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) **на указанных землях**. При этом Российская Федерация согласно п. 2 ч. 1 ст. 83 ЛК РФ также *передает* органам государственной власти субъектов РФ осуществление такого **полномочия**, как заключение договоров **купли-продажи лесных насаждений**, расположенных на землях *лесного фонда*. Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций и **не могут** быть израсходованы **на иные цели** (ч.ч. 2 и 6 ст. 83 ЛК РФ).

Минприроды СО согласно Положению о Минприроды СО (утв. Постановлением Правительства СО от 16.09.2015 № 832-ПП, далее – Положение № 832-ПП) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти СО в сфере лесных отношений (п.2) и **правопреемником Департамента** лесного хозяйства СО по всем обязательствам в области лесных отношений (п.2-1). Минприроды СО **организует осуществление** мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий областного значения, мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности СО, осуществляет **мероприятия по лесоустройству** в отношении лесов и лесных участков, находящихся в государственной собственности СО (пп.пп. 4, 5 и 9 п.11-1); осуществляет права владения, пользования и **распоряжения** лесными участками, находящимися в государственной собственности СО (пп.1 п.11-1) и в этих целях **организует использование** лесов, их **охрану, защиту, воспроизводство** на лесных участках, находящихся в государственной собственности СО, **и обеспечивает охрану, защиту, воспроизводство** лесов на указанных лесных участках (пп.11-1 п. 20). Минприроды СО осуществляет **полномочия РФ, переданные** для осуществления органам государственной власти субъектов РФ, по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях *лесного фонда* (пп.7), по подготовке, организации и проведению лесных аукционов (пп. 8 п. 19). В рамках *переданных РФ полномочий* Минприроды СО **осуществляет** на землях *лесного фонда* **охрану** лесов (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров, и осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), **защиту лесов** (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), **воспроизводство лесов** (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), **лесоразведение** (пп.10 п.19).

Для обеспечения **государственных нужд** согласно п. 1 ст. 72 БК РФ осуществляются **закупки работ** в соответствии с Законом о контрактной системе, а **единственным способом возложения** в порядке ч. 2 ст. 19 ЛК РФ **на подведомственные учреждения обязанности** по осуществлению мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, является **формирование** органом исполнительной власти субъекта РФ для подведомственного учреждения **государственного задания и финансового обеспечения его выполнения**.

Под **государственным заданием** в ст. 6 БК РФ Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Государственное задание согласно п. 3 ст. 69.2 БК РФ формируется для **бюджетных** и автономных учреждений, а также **казенных** учреждений, определенных в

соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно Уставу ГБУ СО «Уральская авиабаза» (утв. Приказом Департамента лесного хозяйства СО от 27.05.2011 № 787, далее - Устав № 787) бюджетное **учреждение** является **специализированным** учреждением по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда на территории СО и лесов, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности СО (далее - леса СО) (п. 7). ГБУ СО «Уральская авиабаза» **создано в целях обеспечения реализации** предусмотренных законодательством РФ **полномочий органов государственной власти СО в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов СО**. Предметом деятельности ГБУ СО «Уральская авиабаза» является, **осуществление** мероприятий по **охране, защите и воспроизводству лесов СО** (п. 10). **Основными видами деятельности** бюджетного учреждения являются: 1) предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию особо охраняемых природных территорий; 2) тушение лесных пожаров; 3) профилактика возникновения очагов вредных организмов; 4) локализация и ликвидация очагов вредных организмов; 5) осуществление лесовосстановления и лесоразведения; б) выполнение работ по лесному семеноводству; 7) выполнение работ **по отводу лесосек**; 8) проведение ухода за лесами.

Согласно п. 11 Устава № 787 для достижения целей в рамках основных видов деятельности, указанных в пункте 10 настоящего Устава, ГБУ СО «Уральская авиабаза» **осуществляет** в установленном законодательством РФ порядке **следующие мероприятия**: - **санитарно-оздоровительные мероприятия** (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламливания, загрязнения и иного негативного воздействия) (пп. 3 п. 11.3); - работы по проведению ухода за лесами: 1) **рубки** ухода в молодняках (осветления и прочистки); 2) **рубки** ухода за лесом (прореживания); 3) **рубки** ухода за лесом (проходные рубки) (п. 11.7).

ГБУ СО «Уральская авиабаза» согласно п. 13 Устава № 787 **выполняет государственное задание**, установленное органом государственной власти СО, осуществляющим функции и полномочия Учредителя, в соответствии с предусмотренной настоящим Уставом основной деятельностью.

Государственные задания для **бюджетного** учреждения согласно ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях) формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, **в соответствии с** предусмотренными учредительными документами **основными видами деятельности** бюджетного учреждения. Бюджетное учреждение **не вправе отказаться от выполнения** государственного задания.

**Ежегодно**, с учетом объема государственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов на землях лесного фонда, установленных Лесным планом СО, утвержденным Указом Губернатора СО от 18.09.2019 № 450-УГ (приложения №№ 8-11) (далее - Лесной план СО) до ГБУ СО «Уральская авиабаза» Минприроды СО, осуществляющим полномочия учредителя, **доводится** соответствующее **государственное задание**.

**Приказами** Департамента лесного хозяйства СО от 13.01.2017 № 8, от 28.12.2017 № 953 и **Минприроды СО** от 26.02.2019 № 313, от 29.12.2020 № 1861 для ГБУ СО «Уральская авиабаза» утверждены соответственно на 2017, 2018, 2019, 2021 - 2023 годы:

- **Государственные задания** (Приложение № 1);

- **Задание** (Приказ от 13.01.2017 № 8) / **Объемы** (Приказы: от 28.12.2017 № 953, от 26.02.2019 № 313, от 30.12.2019 № 2197, от 29.12.2020 № 1861) на выполнение **государственных работ** по мероприятиям по **охране, защите, воспроизводству лесов** на землях лесного фонда СО с **одновременным** осуществлением **продажи** лесных насаждений для **заготовки** древесины (Приложение № 2).

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 19.12.2020

№ 1861

г. Екатеринбург

**Об организации работы государственного бюджетного учреждения Свердловской области  
«Уральская база авиационной охраны лесов» в 2021 году**

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Лесным планом Свердловской области на 2019-2028 годы, утвержденным Указом Губернатора Свердловской области от 18.09.2019 № 450-УГ, постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 № 76-ПП «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (с изменениями), Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2015 № 832-ПП,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Государственное задание на 2021–2023 годы (прилагается).
2. Утвердить объемы на выполнение государственных работ по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда Свердловской области с одновременным осуществлением продажи лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год (прилагается).
3. Исполняющему обязанности директора департамента лесного хозяйства В.А. Бережнову довести государственное задание и объемы на выполнение государственных работ по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда Свердловской области с одновременным осуществлением продажи лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год до государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов».
4. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Согласно ст.ст. 69, 69.1 и п. 1 ст. 78.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся **ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)**, к которым относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая **субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением согласно ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.**

Финансовое обеспечение выполнения ГБУ СО «Уральская авиабаза» государственного задания согласно п. 22 Устава № 787 осуществляется в виде **субсидий** из областного бюджета с **учетом** расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Минприроды СО представлены соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета ГБУ СО на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ за 2017-2021 годы.

При этом, согласно **Соглашению от 12.02.2019 о предоставлении субсидии** из областного бюджета ГБУ СО на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ, заключенному Минприроды СО с ГБУ СО «Уральская авиабаза»:

#### СОГЛАШЕНИЕ

о предоставлении субсидии из областного бюджета государственному бюджетному учреждению Свердловской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ

г. Екатеринбург

12 февраля 2019

### 1. Предмет настоящего Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является предоставление Учреждению из областного бюджета в 2019-2021 годах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ (далее – Субсидия).

### 2. Порядок, условия предоставления Субсидии и финансовое обеспечение выполнения государственного задания

2.1. Субсидия предоставляется Учреждению на выполнение работ, установленных в государственном задании на выполнение работ (далее – государственное задание).

В свою очередь, Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающие рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, якобы осуществляемые ГБУ СО «Уральская авиабаза» в рамках ч. 2 ст. 19 ЛК РФ, НЕ указаны в Государственных заданиях на 2020 г. и 2021 г.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» проводила работы, связанные с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, на основании п.2 Приказа Минприроды СО от 29.12.2020 № 1861, которым утверждены объемы на выполнение государственных работ по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда СО с одновременным осуществлением продажи лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год, а НЕ на основании Государственного задания.

Следовательно, ГБУ СО «Уральская авиабаза» НЕ БЫЛО УПОЛНОМОЧЕНО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАДАНИЕМ на проведение работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, в связи с чем, не может считаться учреждением, уполномоченным на основании ч. 2 ст. 19 ЛК РФ.

Минприроды СО пояснило, что до ГБУ СО «Уральская авиабаза» доводятся ОБЪЕМЫ на работы по охране, защите и воспроизводству лесов, хоть и предусмотренные Лесным планом СО, но выполнение которых обеспечивается учреждением за счет иных источников доходов, помимо бюджетных, ввиду недостаточности выделяемых РФ средств субвенций на осуществление переданных РФ полномочий в области лесных отношений (п. 7 ст. 26.3 ФЗ от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», ч.3 ст.83 ЛК РФ).



### ОБЪЕМЫ

**на выполнение государственных работ по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда Свердловской области с одновременным осуществлением продажи лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год**

1. Объемы выполнения государственных работ в количественных показателях.

№ п/п	Наименование государственной работы	Единица измерения	Показатель объема государственной работы, 2021 год
1	2	3	4
8.	Рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубок осветления	га	600
9.	Рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубок прочисток	га	2396,6
10.	Рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубок прореживания	га	2010,8
11.	Рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем проходных рубок	га	4458,1
15.	Санитарно-оздоровительные мероприятия (сплошные санитарные рубки)	га	764
16.	Санитарно-оздоровительные мероприятия (выборочные санитарные рубки)	га	3089

Следовательно, финансовое обеспечение, указанное в Соглашении от 12.02.2019 на 2019 - 2021 г.г на общую сумму на 2019 г. - 185 903 500 р., на 2020 г. - 169 271 400 руб., на 2021 г. - 184 706 200 руб.), **НЕ является финансированием выполнения работ**, связанных с осуществлением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений.

Минприроды СО сообщило, что мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов **не финансируются** из федерального бюджета, **при этом работы в рамках данных мероприятий все равно должны выполняться** в соответствии с Лесным планом к 31 декабря каждого года, иначе Минприроды СО лишится переданных полномочий. Если отсутствует финансирование (хоть на 10 копеек) государственное задание через систему электронного документооборота не доводится. Для того, чтобы решить эту дилемму, **Минприроды СО нашло выход** в виде утверждения вне рамок нефинансируемого Государственного задания объемов на выполнение государственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов на землях лесного фонда Свердловской области с одновременным осуществлением продажи лесных насаждений для заготовки древесины, доводимых соответствующим приказом до ГБУ СО «Уральская авиабаза».

В дополнительных письменных объяснениях (вх.№01-10682 от 16.05.2022) Минприроды СО сообщило следующее.

**Выделение субвенций федерального бюджета** на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений **не носит заявительный характер**. Объем субвенций определяется Рослесхоза **самостоятельно** на основании Методики распределения между субъектами РФ субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий РФ в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ» (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 838). В рамках расчета субвенций Минприроды СО направляет только исходные данные для расчета субвенций из федерального бюджета с использованием автоматизированной информационной системы – программного комплекса «Управление бюджетным процессом по Рослесхозу» включающие в себя только

количественные показатели, в том числе площади лесов, численность сотрудников и прочие показатели.

Протоколами заседаний Комиссии Рослесхоза по бюджетным проектировкам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период о рассмотрении материалов защиты бюджетных проектировок от 28.11.2019 № СА-13/151 (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022) и от 25.11.2020 № МК-14/568 (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023) предусмотрено обеспечить выполнение проведения сплошных и выборочно-санитарных рубок, а также выполнение рубок ухода в 2020 и 2021 году на землях лесного фонда СО. Проведение указанных мероприятий предусматривает рубки лесных насаждений. При этом средств **субвенций федерального бюджета на проведение мероприятий** по охране, защите, воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений с одновременной их продажей для заготовки древесины **на 2020 и 2021 годы не предусматривалось**

Минприроды СО согласно, что в соответствии с БК РФ доводимые до ГБУ СО «Уральская авиабаза» **Объемы** на выполнение государственных работ **не являются** Государственным заданием, но у Минприроды СО не осталось другого выхода. Указанные объемы полностью идентичны государственному заданию и Минприроды СО воспринимает Государственное задание и объемы единым целым. Если бы было финансирование, Минприроды СО включило бы работы в Государственное задание.

Несмотря на отсутствие государственного задания на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, Минприроды СО полагает, что деятельность ГБУ СО «Уральская авиабаза» по реализации указанных мероприятий вне такого задания на основании лишь доводимых объемов работ все равно проводится в рамках ч. 2 ст. 19 ЛК РФ (осуществление мероприятий по сохранению лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности, возложено в установленном порядке на государственное учреждение), в связи с чем **Минприроды СО и не проводило** в 2020-2021 г.г. **закупки работ** по сохранению лесов, мероприятий по лесоустройству в соответствии с Законом о контрактной системе.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» согласно п. 8 Устава № 787 обеспечивает исполнение своих обязательств в пределах доведенных до него бюджетных ассигнований и **средств, полученных от осуществления приносящей доход деятельности**, предусмотренной настоящим Уставом.

В сложившейся ситуации часть работ в рамках мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов выполняется ГБУ СО «Уральская авиабаза» по Государственному заданию за счет бюджетных средств, а другая часть работ - за счет доходов от реализации древесины.

Минприроды СО подчеркнуло, что невозможно вести работы, если они **не профинансированы** (в Государственное задание нельзя включать «мероприятия без денег»), что так построена работа не только в СО, так работает вся страна (**деньги не выделяются на работы, если в итоге от продажи полученного в результате работ сырья образуется доход**).

ГБУ СО «Уральская авиабаза» сообщило, что государственное задание доводится до учреждения, исполнять его либо нет - вариантов нет, исполняется в любом случае, мероприятия в рамках ст. 19 ЛК РФ финансируются частично: те работы, которые финансируются государством, учреждение выполняет своими силами; часть работ не финансируется - это не только рубки, но и агротехнический уход, заготовка семян и многое другое. При этом, **работы все равно проводятся, но не бесплатно**, а за счет доходов, получаемых от продажи древесины. Если сделать все работы своими силами Учреждение не может: где-то нет техники, где-то нет сотрудников, то оно проводит закупку.

**Продажа лесных насаждений** для заготовки древесины согласно ч. 5 и ч. 3 ст. 19 ЛК РФ осуществляется **одновременно как при закупках** органами государственной власти **работ**, связанных с выполнением **мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, **так и при** осуществлении **подведомственными** учреждениями **таких** мероприятий.

Согласно п. 3 Положения № 1261 **продажа** лесных **насаждений** для **заготовки** древесины осуществляется на землях, находящихся в государственной собственности **в пределах лесничества** (лесопарка), в котором планируется осуществление **мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов. При этом **объем** подлежащей **заготовке древесины** определяется **исходя из объемов** соответствующих **работ**, предусмотренных в лесохозяйственных регламентах лесничеств (лесопарков), лесоустроительной документации, и результатов лесопатологических обследований.

Минприроды СО представило лесохозяйственные регламенты лесничеств СО, действующие в 2020-2021 годах; Лесной план СО на 2019-2028 годы, определяющий ежегодные объемы мероприятий по защите и воспроизводству лесов (приложения 24,26); сведения **об отводе лесосек** и рубках лесных насаждений за 2020-2021 годы (<https://disk.yandex.ru/d/ujzKJYvqvX22aA>). Как следует из представленных Минприроды СО в Федеральное агентство лесного хозяйства по Форме 12-ОИП сведений:

**2020 г.** - «отвод лесосек для проведения мероприятий по уходу за лесами» на площади в 15 295, 6 га, **«рубки ухода, всего»** - на площади в 20 347, 4 га, **объем ликвидной древесины - 783,3 тыс. м<sup>3</sup>**;

**2021 г.** - «отвод лесосек для проведения мероприятий по уходу за лесами» на площади в 14 308, 333 га, **«рубки ухода, всего»** - на площади в 19 292,770 га, **объем ликвидной древесины - 763,317 тыс. м<sup>3</sup>**.

Акты лесопатологического обследования с 12 июля 2018 года размещены на официальном сайте Минприроды СО в разделе «Деятельность» «Лесовосстановление и защита лесов» - «Акты лесопатологического обследования» по ссылке: <https://mprso.midural.ru/article/show/id/10222>.

Согласно п. 6 Приложения № 2 к Приказам Минприроды СО от 30.12.2019 №2197 и от 29.12.2020 №1861 при осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов **одновременно осуществляется продажа лесных насаждений** для **заготовки** древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины, заключённому в соответствии со **ст. 77 ЛК РФ** по форме (утв. приказом Минприроды РФ от 27.07.2020 № 488).

На основании утверждённых Минприроды СО (до 2019 г. - **Департаментом** лесного хозяйства СО) **объемов на выполнение государственных работ** по мероприятиям по охране, защите, воспроизводству лесов с **одновременным осуществлением продажи лесных насаждений** для **заготовки** древесины **им же в лице** соответствующих ГКУ СО в области лесных отношений (лесничеств) с ГБУ СО «Уральская авиабаза» в период **2017 - 2021 г.г.** заключен **81 договор** купли-продажи лесных насаждений:

**Таблица №2**

№ п/п	Дата заключения	№ договора	Цена, руб.	Объем, м3	Лесничество
1	04.04.2017	10/5	17 727	430	Ирбитское
2	01.06.2017	28/28	14 244	261	Талицкое
3	04.01.2018	24/9	51 545	428	Суходожское
4	27.07.2018	25/50	12 132	139	Сысертское
5	11.03.2019	20/13	43 767	511	Свердловское
6	25.03.2019	4/18	24 781	450	Билимбаевское
7	18.07.2019	3/33	44 328	558	Березовское

Копии Договоров, заключенных с ГБУ СО «Уральская авиабаза» на территории Сысертского лесничества за период 2020-2021 гг. представлены.

8	27.01.2020	25/1	38 331	342	Сысертское
9		25/2	57 444	569	
10		25/3	13 438	115	
11		25/4	20 673	202	
12		25/5	16 499	160	
13		25/6	49 430	487	
14		25/7	15 511	143	
15		25/8	24 447	229	
16		25/9	10 597	112	
17		25/10	130 041	1 349	
18	24.02.2020	25/11	56 473	554	
19		25/12	69 472	626	
20		25/13	45 031	414	
21		25/14	43 442	396	
22		25/15	54 994	500	
23	26.03.2020	25/16	147 976	1 693	
24		25/17	24 555	309	
25		25/18	21 092	208	
26		25/19	9 098	99	
27	13.04.2020	25/20	59 909	620	
28		25/21	15 517	163	
29	13.05.2020	25/22	29 457	387	
30		25/23	30 259	371	
31		25/24	28 076	301	
32	22.06.2020	25/25	23 068	208	
33		25/26	65 576	613	
34	16.07.2020	25/27	49 866	561	
35		25/28	33 248	418	



36		25/29	30 083	392
37		25/30	19 763	208
38		25/31	100 680	997
39		25/32	138 349	1 358
40	22.07.2020	25/33	27 432	264
41	01.09.2020	25/34	12 938	124
42		25/35	10 462	91
43		25/36	17 204	146
44	23.09.2020	25/37	17 072	156
45		25/38	9 035	82
46	23.10.2020	25/39	602 727	5 211
47		25/40	24 529	258
48	20.11.2020	25/41	22 784	220
49	02.12.2020	25/42	21 379	209
50	09.12.2020	25/43	82 575	696
51	11.12.2020	25/44	62 843	439
52	22.12.2020	25/45	29 482	218
53	08.02.2021	25/1	62 752	543
54		25/2	127 015	998
55		25/3	54 995	510
56		25/4	66 275	551
57		25/5	170 853	1 333
58		25/6	57 902	494
59		25/7	33 749	287
60		25/8	26 362	207
61		25/9	98 911	764
62	16.03.2021	25/10	38 452	239
63		25/11	60 662	435
64	08.06.2021	25/12	49 181	419
65	22.06.2021	25/13	34 374	256

66		25/14	32 965	256	
67		25/15	73 104	549	
68		25/16	15 462	124	
69		25/17	24 537	191	
70		25/18	85 787	622	
71	09.07.2021	25/19	18 669	138	
72	26.07.2021	25/20	28 521	224	
73		25/21	19 391	137	
74		25/22	12 072	85	
75		25/23	54 377	467	
76		25/24	11 852	97	
77		25/25	14 227	106	
78	16.08.2021	25/26	40 345	322	
79		25/27	56 136	443	
80		25/28	165 432	1 318	
81		25/29	22 256	176	
<b>Итого</b>			<b>4 177 997 руб.</b>	<b>35 509 м<sup>3</sup></b>	

**ДОГОВОР**  
**купли-продажи лесных насаждений N 25/26**Сысерть г  
(Место заключения)

16 августа 2021 г.

**I. Предмет Договора**

1. По настоящему Договору на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 29.12.2020

года № 1861 " Об организации работы ГБУ СО "Уральская база авиационной охраны лесов" в 2021 году" Продавец обязуется передать лесные насаждения, расположенные на землях, находящихся в федеральной собственности (далее - лесные насаждения), в собственность Покупателю для заготовки древесины в соответствии с частями 2 - 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации а Покупатель обязуется принять лесные насаждения и внести за них плату в соответствии с разделом III настоящего Договора.

2. Местоположение лесных насаждений: Свердловская обл, Сысертский ГО, Сысертское лесничество, Центральное участковое лесничество, урочище "Земли запаса СПТУ - 105", кв. 1, выдел 26, дел. 1, площадь 3,5 га.

3. Характеристика и объем древесины лесных насаждений, подлежащей заготовке, указываются в приложении N 1 к настоящему Договору.

4. Схема расположения лесных насаждений приводится в приложении N 2 к настоящему Договору.

**II. Условия заготовки древесины**

5. Форма рубки	Выборочная рубка
Вид рубки	Рубка при уходе за лесом, проходная рубка.
6. Заготовке не подлежат	деревья за границами отвода лесосеки; не клейменные деревья
7. Сроки и условия вывоза	древесины - одновременно с заготовкой до 31.12.2021года

**Минприроды СО в пояснениях** (вх.№01-24464 от 20.08.2021, вх.№01-30540 от 12.11.2021, вх.№01-2055 от 31.01.2022) указало, что **все договоры купли-продажи лесных насаждений в соответствии со ст. 19 ЛК РФ Минприроды СО в лице ГКУ СО - лесничеств заключаются с ГБУ СО «Уральская авиабаза».** На основании ст. 77 ЛК РФ договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по типовой форме (утв. приказом Минприроды РФ от 27.07.2020 № 488). Неотъемлемой частью Договора является акт приема-передачи лесных насаждений. Передача лесных насаждений иным лицам, не являющимся стороной Договора, Минприроды СО не осуществляется.

По утверждению Минприроды СО договор купли-продажи лесных насаждений необходим **лишь** для наличия законных **оснований для рубки**. Минприроды СО отметило, что ГБУ СО «Уральская авиабаза» осуществляет работы, а целью Минприроды СО не является продажа ГБУ СО «Уральская авиабаза» лесных насаждений для заготовки древесины. ГБУ СО «Уральская авиабаза» выполняет мероприятия, при которых необходимо иметь договор купли-продажи лесных насаждений, в отношении которых она осуществляет эти мероприятия.

При этом отмечает, что согласно ч. 1 ст.77 ЛК РФ договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам лесного аукциона за исключением случаев одновременной продажи лесных насаждений для заготовки древесины при выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

**Минприроды СО** в объяснениях (вх.№01-9255 от 22.04.2022) указало, что не считает заключение договоров купли-продажи лесных насаждений в рамках государственного задания и выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов спорным.

Учитывая, что купля-продажи лесных насаждений при проведении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов государственными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, прямо предусмотрена статьей 19 ЛК РФ, действия Минприроды СО не нарушают положения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

В договорах купли-продажи лесных насаждений между Минприроды СО и ГБУ СО «Уральская авиабаза» в качестве **основания приобретения** подведомственным учреждением

лесных насаждений без торгов использована формулировка «*На основании Приказа Минприроды СО от 29.12.2020 года № 1861 «Об организации работы ГБУ СО «Уральская авиабаза» в 2021 году»*». При этом данным приказом было утверждено **государственное задание**, не содержащее сведений о **работах**, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, **с одновременной продажей** лесных насаждений для заготовки древесины, а **объемы на выполнение таких лесосечных работ, хоть и названы государственными работами**, но доведены ВНЕ государственного задания.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» обращает внимание на то, что согласно п. 4 Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (утв. Приказом Минприроды от 28.10.2015 № 446, *утратил силу*) **при осуществлении мероприятий**, предусмотренных ст. 19 ЛК РФ **договор купли-продажи** лесных насаждений **заключается без проведения аукциона** по продаже **права** на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Так, в Постановлении ВС РФ от 09.09.2021 №58-АД21-12-К9 прямо указывается, что заключенный между уполномоченным в области лесных отношений органом власти и подведомственным специализированным учреждением без аукционных процедур договор купли-продажи лесных насаждений направлен на выполнение установленных государственным заданием мероприятий.

По мнению ГБУ СО «Уральская авиабаза», Положение № 1261 не распространяется на случаи заключения уполномоченным органом со специализированным учреждением договора купли-продажи лесных насаждений, а заключение таких договоров без проведения торгов не является нарушением законодательства как лесного, так и антимонопольного и осуществляется в рамках полномочий по организации охраны, защиты и воспроизводства лесов.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» указало, что в сфере охраны, защиты и воспроизводства лесов в ст. 19 ЛК РФ содержится **две модели реализации полномочий**:

1) посредством **самостоятельной** реализации органом публичной власти вверенных ему полномочий (ч.4 ст.19 ЛК РФ), где орган государственной власти самостоятельно осуществляет **закупки** работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с Законом о контрактной системе, одновременно осуществляя продажу лесных насаждений для заготовки древесины (ч.5 ст.19 ЛК РФ), т.е. заключается **единая сделка**;

2) **путем возложения на** государственные бюджетные или автономные **учреждения**, подведомственные органу государственной власти, осуществление этих мероприятий (ч.2 ст.19 ЛК РФ). В рамках этой модели государственное учреждение **организует проведение подрядных работ** и также покупает лесные насаждения по договору купли-продажи (ч. 3 ст. 19 ЛК РФ).

Единственным **различием данных моделей** выступает тот факт, что **подрядные работы, закупаемые** органом государственной власти в первом случае, **подменяются фактическим подрядом** государственного **учреждения** во втором.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» отмечает **однотипность двух данных моделей**, указывая, что **ни в случае продажи** лесных насаждений в рамках **единой сделки при закупке органом** государственной власти соответствующих работ, **ни в случае продажи их** подведомственному **учреждению не происходит увеличение стоимости** продаваемых **лесных насаждений, которые всегда реализуются по минимальному размеру платы по договору купли-продажи лесных насаждений, определяемому исходя из Ставок № 310.**

Данный вывод подтверждается правоприменительной практикой органов государственной власти субъектов РФ. В частности, посредством анализа сведений о заключаемых государственных контрактах, расположенных в ЕИАС в сфере закупок, было установлено более 500 закупок, осуществляемых в рамках ч. 4 ст. 19 ЛК РФ, анализ которых позволяет сделать выводы:

- **в рамках единой закупки** подрядных работ с одновременной продажей лесных насаждений не происходит увеличение («наторговывание») продажной цены вырубаемых лесных насаждений, где лесные насаждения продаются **по минимальному размеру платы, определяемому исходя из Ставок № 310;**

- начальная (максимальная) цена единой закупки формируется исключительно из стоимости закупаемых подрядных работ.

Последовательный анализ вышеуказанных нормативных актов позволяет сделать вывод о том, что как любой подрядчик по государственному контракту в рамках единой сделки, так и подведомственное учреждение имеют абсолютно одинаковый объем прав и обязанностей в рамках правоотношения по купле-продаже лесных насаждений, поскольку оба **оплачивают одинаковую минимальную плату за лесные насаждения**, исчисляемую исходя из Ставок № 310, заключают идентичные (в настоящее время типовые) договоры купли-продажи, несут одинаковые обязанности и ответственность.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» отмечает, что в случае, если ГБУ СО «Уральская авиабаза» будет исключено из цепочки выполнения работ в рамках ч. 2 ст. 19 ЛК РФ, закупка Минприроды СО соответствующих работ, не приведет к увеличению поступления денежных средств от продажи лесных насаждений в бюджет.

Между тем, как указывалось ранее, цена работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, может быть меньше размера платы за подлежащую заготовке древесину (лесные насаждения), причём как рыночной, так и определяемой по Ставам № 310. При этом цена контракта на выполнение работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, может быть повышена по результатам аукциона на право заключить такой контракт.

Так, в период с 2017 - 2019 г.г. ГБУ СО «Уральская авиабаза» после заключения с Минприроды СО (Департаментом лесного хозяйства СО) договоров купли-продажи лесных насаждений (указано как «право вырубki лесных насаждений и право на заготовку поставляемой древесины») заключено 7 «доходных» договоров поставки заготовленной древесины (ПД) и 7 «расходных» договоров подряда на выполнение работ по заготовке древесины (ЗД).

Таблица №1

№	Лицо	Дата заключения	№ договора		Цена, руб.	Расход ГБУ СО «Уральская авиабаза» по договорам купли-продажи, заключенным с Минприроды СО	Чистый доход, руб.	Объем, м <sup>3</sup>	Лесничество
			доходный	расходный					
1	ООО «Уралвудпром»	02.05.2017	ПД-5/14/13/25/1		+ 236500	17 727	205 873 - 17 727 = 188 146	430	Ирбитское

				ЗД-5/14/ 13/25 /1	- 12900				
2	ООО «Лесной портал»	06.06 .2017	ПД- 62/38 /36-6		+ 175914	14 244	153 840 - 14 244 = 139 596	261	Талицкое
				ЗД- 62/38 /36-6	- 7830				
3	ИП <...>	19.02 .2018	ПД 9/33/ 58- 13		+ 428000	51 545	363 615 - 51 545 = 312 070	428	Сухоложское
				ЗД 9/33/ 58- 13	- 12 840				
4	ИП <...>	01.08 .2018	ПД- 67/24 /63- 17		+ 133440	12 132	117 138 - 12 132 = 105 006	139	Сысертское
		30.07 .2018		ЗД- 62/25 /63- 17	- 4170				
5	ООО «Белоярская Лесопромыш ленная Компания»	11.03 .2019	ПД- 25/27 /27-8		+ 304045	43 767	244 948 - 43 767 = 201 181	511	Свердловское
				ЗД- 26/27 /27-8	- 15330				
6	ООО «Производст венное объединение «Ресурс»	26.03 .2019	ПД- 34/7/ 57-7		+ 247500	24 781	209 219 - 24 781 = 184 438	450	Билимбаевско е
		25.03 .2019		ЗД- 32/7/ 57-7	- 13500				
		23.07 .2019	ПД- 33/6/ 90-6		+ 368280	44 328	307 212 - 44 328 = 262 884	558	Березовское

		18.07 .2019		ЗД- 33/6/ 90-6	- 16740				
<b>Итого</b>							<b>1 601 845</b> <b>- 208 524</b> <b>=</b> <b>1 393 321</b>	<b>2 777</b>	

В свою очередь, **не выполняя** своими силами **работы**, связанные с осуществлением **мероприятий** по охране, защите и воспроизводству лесов, **предусматривающих рубки** лесных насаждений, ГБУ СО «Уральская авиабаза» в **2017 – 2019 гг. получило от перепродажи** лесных насаждений (подлежащей заготовке древесины) в объеме **2 777 м3. доход** в размере **1 393 321 руб.**

Порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания согласно пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ должны определять в том числе:

- правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если государственное (муниципальное) задание является невыполненным.

Порядок формирования государственного задания в отношении государственных учреждений СО и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утв. Постановлением Правительства СО от 08.02.2011 № 76-ПП, далее - Порядок № 76-ПП) предусматривает, что государственное задание формируется в соответствии с **основными видами** деятельности, предусмотренными учредительным документом учреждения, **с учетом потребности** в соответствующих услугах и работах, **оцениваемой на основании** прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и **возможностей учреждения** по оказанию услуг и выполнению работ, показателей выполнения учреждением государственного задания в отчетном году, а также предложений учреждения (п. 2).

В свою очередь, под **государственными услугами (работами)** в ст. 6 БК РФ понимаются услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти, государственными учреждениями и **в случаях, установленных** законодательством РФ, **иными** юридическими лицами. При этом **искусственная монополизация** рынка **работ, подлежащих закупке** в установленном Законом о контрактной системе порядке, посредством формирования государственного задания на их выполнение (**придания им статуса государственных работ**) и финансового обеспечения его выполнения, ограничивает конкуренцию и **по общему правилу** является нарушением установленного ст. 15 Закона о защите конкуренции запрета (дела №№ А60-63102/2021, А60-2250/2021, А60-33469/2019).

Вместе тем, **исключения** из этого запрета согласно ст. 15 Закона о защите конкуренции могут быть **предусмотрены** федеральным законом, к которому относится **ч. 2 ст. 19 ЛК РФ**. Однако, государственное задание формируется именно исходя из **возможностей учреждения** по выполнению соответствующих работ, а потому к действиям по формированию государственного



задания **сверх** таких **возможностей** предусмотренное ч. 2 ст. 19 ЛК РФ исключение **не подлежат применению**.

Таким образом, само по себе **наличие** на территории СО подведомственного Минприроды СО учреждения **не исключает** одновременного осуществления Минприроды СО **закупок** работ по охране, защите и воспроизводству лесов, а **критерием выбора** Минприроды СО **способа** осуществления соответствующих мероприятий **в пользу** осуществления их **подведомственным учреждением** является **возможность** такого учреждения выполнять соответствующие работы **своими силами**, поскольку в иных случаях **требуется проведение** торгов.

В свою очередь, в тех случаях, **когда требуется проведение** публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их **не проведение**, за исключением случаев, допускаемых законом, **не может не влиять на конкуренцию**, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку, либо право ведения деятельности на нем (п. 24 Обзора ВС РФ, утв. Президиумом 12.07.2017, дела №№ А47-11443/2014, А72-6640/2012).

Отвечая на вопрос **о причинах выбора** Минприроды СО **способа** осуществления таких мероприятий **в пользу подведомственного учреждения** (чем ГБУ СО «Уральская авиабаза» лучше выполняет работы, чем иные хозяйствующие субъекты, установленные по итогам торгов), Минприроды СО указало на то, что **с Учреждением надежнее**, есть возможность планировать работы не на один год, а долгосрочно, есть с кого спросить, не прибегая к судебным тяжбам (работы у ГБУ СО «Уральская авиабаза» принимают ГКУ (лесничества), Минприроды СО проводит внеплановые проверки, отношения ведутся исключительно с ГБУ СО «Уральская авиабаза», а не с третьими лицами).

На вопрос Комиссии о том, почему же надежное учреждение осуществляет работы не своими силами, а проводит закупку работ, что могло бы делать и само Минприроды СО либо ГКУ СО (лесничества), последовал ответ, что **Минприроды СО удобнее без самостоятельных закупок спрашивать с единственной организации** - ГБУ СО «Уральская авиабаза», которая за все несет ответственность, никто не обращался с инициативой о внесении изменений в ст.19 ЛК РФ, которая позволяет возлагать полномочия на учреждение.

Вместе с тем, возложение на подведомственное учреждение обязанности по выполнению работ **в объёме, превышающим возможности** такого учреждения выполнять эти работы собственными силами, **заведомо побуждает** это учреждение привлекать к выполнению таковых третьих лиц.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» утверждает, что возможность **привлечения третьих лиц** для достижения показателей доведенного для исполнения государственного задания, и соответственно, полномочности Учреждения выступать в качестве заказчика в рамках Закона о контрактной системе именно для целей заготовки древесины, подтверждена правоприменительной практикой Верховного Суда Российской Федерации (Определения от 19.05.2016 № 308-ЭС16-59 по делу № А22-1093/2015) и письмом Минэкономразвития РФ от 09.01.2017 № Д28и-45.

Между тем, в письме Минэкономразвития РФ от 09.01.2017 № Д28и-45 разъяснено, что **выбор правового регулирования определяется тем, для чьих нужд - государственных или собственных** - автономное учреждение производит закупку. Привлечение подрядчика к выполнению государственного задания, финансируемого из бюджета, и последующее заключение гражданско-правового договора должны осуществляться с соблюдением требований, предусмотренных **Законом №44-ФЗ**, поскольку выполнение государственного задания обеспечивает **государственные нужды** и финансируется исключительно бюджетными средствами, предназначенными на эти цели (**постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 07.06.2016 по делу №А22-1092/2015**).

Согласно п. 14 Устава № 787 ГБУ СО «Уральская авиабаза» имеет права и несет обязанности в соответствии с целями и видами своей деятельности, определенными настоящим Уставом, не



противоречащие действующему законодательству РФ, в том числе **вправе**: - **заключать** договоры и **государственные контракты**, предусмотренные гражданским законодательством РФ и законодательством РФ о контрактной системе **в сфере закупок товаров, работ и услуг, необходимые для выполнения возложенных на Учреждение задач и функций** (п.3); - привлекать для осуществления своих функций на договорной основе других юридических и физических лиц (п.5).

Минприроды СО указало, что ГБУ СО «Уральская авиабаза» **обязано** в силу Устава, Приказов Минприроды СО осуществлять мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов. Если не может выполнять работы своими силами - **нанимает лесорубов на торгах** (до 2020 г. - по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), **после 2020 г. из-за требований прокуратуры** по Закону о контрактной системе).

**Минприроды СО** в объяснениях (вх.№01-9255 от 22.04.2022) указало, что заготовка древесины, выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов не является лицензируемым видом деятельности. В этой связи участие в торгах, проводимых ГБУ СО «Уральская авиабаза», может принять любое заинтересованное лицо.

Между тем, при рассмотрении дел №№ А60-38672/2017, А60-42090/2017, А60-45865/2017, А60-45866/2017, А60-17143/2018, А60-18765/2018, А60-21997/2018, А60-21999/2018, А60-22000/2018, А60-22002/2018 с участием Департамента лесного хозяйства СО в качестве третьего лица **суды пришли к выводу о том, что** по смыслу правового регулирования мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляются подведомственными учреждениями **непосредственно (без передачи полномочий** третьим лицам) на основании утвержденного для них учредителем государственного задания за счет средств соответствующего бюджета.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» утверждает, что мероприятие (государственная работа) по защите лесов, доводимое до Учреждения, **состоит из нескольких составляющих** - отвод лесосек (включая прорубку визиров шириной не более 1 м, установку столбов на углах лесосек, отграничение неэксплуатационных участков в пределах лесосек, промер линий, измерение углов между ними и углов наклона и др.), непосредственно лесосечные (заготовительные) работы, сдача выполненной работы уполномоченным органам (лесничествам).

Учреждение, в отсутствие какого-либо законодательного запрета, правомочно привлекать третьих лиц для выполнения определенного этапа работ, в частности рубки, а не мероприятия в целом.

Между тем, согласно п. 6 Видов лесосечных работ №367 последовательно осуществляются следующие **виды** лесосечных работ: 1) **подготовительные** лесосечные работы; 2) **основные** лесосечные работы; 3) **заключительные** лесосечные работы.

При этом, в Техническом задании (Приложение №1 к Государственному контракту от 03.04.2020 №0011 с ИП<...>) указано на **подготовительные, основные и заключительные** лесосечные работы.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» указало, что **часть работ** осуществляет **своими силами**, а если возможности не было - **привлеченными** по итогам заключения государственных контрактов:

№ (от 1 до 30)	Наименование лесничества СО	Объем работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений с одновременной их продажей для заготовки древесины		Силами ГБУ СО "Уральская авиабаза"		Силами иных хозяйствующих субъектов (привлеченных по государственным контрактам на выполнение работ по заготовке древесины)	
		2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
1	Алапаевское	27382	41 492	26 113,0	41 492,0	1269,0	0,0
2	Байкаловское	16013	36 049	16 013,0	36 049,0	0,0	0,0
3	Берёзовское	40106	30 697	27 587,0	19 891,0	12519,0	10806,0
4	Билимбайское	15 388,0	15 139,0	12 180,0	14 872,0	3208,0	267,0
5	Верхотурское	11426	57 582	1 173,0	3 059,0	10253,0	54523,0
6	Гаринское	2602	0	0,0	0,0	2602,0	0,0
7	Егоршинское	4655	2 342	4 495,0	2 342,0	160,0	0,0
8	Ивдельское	45725	76 926	1 953,0	0,0	43772,0	76926,0
9	Ирбитское	1986	22 230	0,0	8 102,0	1986,0	14128,0
10	Камышловское	275	1 706	0,0	0,0	275,0	1706,0
11	Карпинское	30405	26 175	16 155,0	11 922,0	14250,0	14253,0
12	Красноуфимское	20 548,0	17 257,0	13 880,0	10 666,0	6668,0	6591,0
13	Купчинское	13722	10 816	0,0	0,0	13722,0	10816,0
14	Невьянское	8627	8 144	1 960,0	0,0	6667,0	8144,0
15	Нижнесергинское	4145	6 245	968,0	1 148,0	3177,0	5097,0
16	Нижне-Тагильское	65226	98 867	28 235,0	48 009,0	36991,0	50858,0
17	Ново-Лялинское	42147	69 877	29 680,0	42 878,0	12467,0	26999,0
18	Режевское	4963	1 268	0,0	0,0	4963,0	1268,0
19	Свердловское	19918	25 986	11 415,0	21 517,0	8503,0	4469,0
20	Серовское	1889	8 074	0,0	0,0	1889,0	8074,0
21	Синячихинское	9978	19 578	9 799,0	19 578,0	179,0	0,0
22	Сотринское	22766	10 337	1 432,0	1 615,0	21334,0	8722,0
23	Сухоложское	22196	25 969	3 982,0	5 466,0	18214,0	20503,0
24	Сысергское	23 278,0	35 548,0	22 241,0	35 548,0	1037,0	0,0
25	Таборинское	1648	3 019	8,0	0,0	1640,0	3019,0
26	Тавлинское	4407	3 585	0,0	0,0	4407,0	3585,0
27	Талицкое	8520	15 814	8 520,0	13 770,0	0,0	2044,0
28	Тугулымское	13804	11 064	13 804,0	11 064,0	0,0	0,0
29	Туринское	0	2 117	0,0	0,0	0,0	2117,0
30	Шалинское	6358	6 461	3 455,0	0,0	2903,0	6461,0

ГБУ СО «Уральская авиабаза» указало, что замечания Прокуратуры СО относительно порядка реализации полученной в результате осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов древесины, обусловленные недостаточностью правового регулирования данного вопроса, **в настоящее время устранены, соответствующие закупки осуществляются** в соответствии с Законом о контрактной системе.

Однако, после вышеуказанных судебных решений с 2020 г. ГБУ СО «Уральская авиабаза» вместо закупок по Закону о закупках стало осуществлять закупки по Закону о контрактной системе, заключая государственные контракты на выполнение работ по «заготовке древесины» без **одновременной** продажи лесных насаждений (ГБУ СО «Уральская авиабаза» «недопоправилось»).

Таким образом, с **2020 г.** ГБУ СО «Уральская авиабаза» вместо ранее заключаемых им договоров подряда на выполнение работ по «заготовке древесины» начала заключать **Государственные контракты.**

В качестве примера в материалы дела представлен Государственный контракт от 03.04.2020 № 0011, заключенный ГБУ СО «Уральская авиабаза» с ИП <...>:

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ № 0011**

Идентификационный код закупки: 202667422224066790100100030100240000

г. Екатеринбург

«03» апреля 2020 г.

Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов», именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице исполняющего

вместе именуемые в дальнейшем «Стороны», в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок и по результатам проведения электронного аукциона (*протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от «23» марта 2020г. извещение № 036220006802000011*), пункт 25.1, часть 1, статья 93, Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе) заключили настоящий государственный контракт (далее - Контракт) о нижеследующем:

## 1. ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА

1.1. Предметом настоящего Контракта является выполнение работ по заготовке древесины в соответствии с Техническим заданием согласно Приложению № 1 к настоящему Контракту.

Между тем, для обеспечения государственных нужд согласно п. 1 ст. 72 БК РФ осуществляются закупки работ в соответствии с Законом о контрактной системе, а под государственным контрактом в п. 8 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги для обеспечения государственных нужд.

При этом осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд согласно ч. 2 ст. 29.1 ЛК РФ допускается в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, но только не на основании государственного контракта, а на основании заключаемого по результатам лесного аукциона договора купли-продажи лесных насаждений.

В свою очередь, при охране, защите и воспроизводству лесов государственная нужда состоит не в заготовке древесины, а именно в работах, связанных с выполнением соответствующих мероприятий, предусматривающих рубки лесных насаждений, что также подтвердило Минприроды СО.

Согласно п. 2 ст. 170 ГК РФ притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, ничтожна. К сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа и содержания сделки применяются относящиеся к ней правила.

Прикрываемая сделка может быть также признана недействительной по основаниям, установленным ГК РФ или специальными законами. К сделке, совершенной в обход закона с противоправной целью, подлежат применению нормы гражданского законодательства, в обход которых она была совершена. В частности, такая сделка может быть признана недействительной на основании положений ст. 10 и п.п. 1 или 2 ст. 168 ГК РФ (п.п. 87, 8 Постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 № 25).

При этом в силу императивной нормы ч. 28 ст. 34 Закона о контрактной системе при закупке соответствующих работ в контракт включается условие о продаже лесных насаждений, чего ГБУ СО «Уральская авиабаза» реализовано не было. На этом основании Комиссия отклоняет довод о правомерности заготовки древесины, осуществляемой по государственным контрактам на выполнение работ по «заготовке древесины» привлеченными учреждением третьими лицами для выполнения выданного ему задания.

Более того, как при закупке работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины заключается смешанный договор (контракт), так и договор купли-продажи лесных насаждений является смешанным, поскольку помимо приобретения права собственности на лесные насаждения предусматривает условие по их рубке, трелевке и вывозу из леса древесины.

Так, п.15 Типового договора купли-продажи лесных насаждений (утв. Приказом Минприроды России от 27.07.2020 №488) и п.15 Договора купли-продажи лесных насаждений от 16.08.2021 №25/26 между Минприроды СО (Продавец) и ГБУ СО «Уральская авиабаза» (Покупатель) предусмотрено, что Покупатель обязан:



- выполнять **лесосечные работы** в соответствии с технологической картой лесосечных работ (п. «г»);

- осуществлять **складирование** заготовленной древесины в местах, предусмотренных технологической картой лесосечных работ (п. «д»)

- обеспечить **вывоз** древесины в срок, установленный настоящим Договором (п. «е»).

Согласно п. 1 ст. 313 и ст. 403 ГК РФ кредитор обязан принять исполнение, предложенное за должника третьим лицом, если исполнение обязательства возложено должником на указанное третье лицо. Должник отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства третьими лицами, на которых было возложено исполнение, если **законом** не установлено, что ответственность несет являющееся непосредственным исполнителем третье лицо. Согласно ст. 706 ГК РФ если **из закона или договора подряда не вытекает обязанность** подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу **лично**, подрядчик **вправе привлечь** к исполнению своих обязательств других лиц (**субподрядчиков**). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика (п.1). Подрядчик, который **привлек** к исполнению договора подряда субподрядчика **в нарушение положений пункта 1 настоящей статьи или договора**, несет перед заказчиком ответственность за убытки, причиненные участием субподрядчика в исполнении договора (п.2).

Следовательно, третьи лица привлекались ГБУ СО «Уральская авиабаза» **не для** исполнения своих **обязанностей** по выполнению государственных работ, **а для** исполнения своих **обязанностей** перед Минприроды СО из договоров **купли-продажи** лесных насаждений для заготовки древесины.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» полагает, что **не включение в государственные контракты условия о продаже лесных насаждений**, обусловлено не только отсутствием законодательного установления для заключения Учреждением подобных контрактов, но и **желанием Учреждения** в определенных случаях, как хозяйствующего субъекта, на момент размещения аукционной документации **использовать заготовленную посредством** третьих лиц **древесину по собственному усмотрению**, а именно - переработать её.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» **в письменных пояснениях** (к запросу от 06.08.2021 №15818) сообщило, что каких-либо ограничений возможности распоряжения покупателем, которым в данном случае выступает Учреждение, вырубленной по договору купли-продажи древесиной, ни актом законодательного, ни актом подзаконного нормативного регулирования не установлено, в связи с чем, право покупателя лесных насаждений на свободное использование полученной из них древесины следует из положений статей 454 и 209 ГК РФ.

Иными словами, ввиду отсутствия каких-либо законодательных ограничений, **покупатель** по договору купли-продажи лесных насаждений **вправе самостоятельно и по своему собственному усмотрению осуществить любые действия с вырубленной древесиной**, будь то её переработка, уничтожение или продажа третьим лицам.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» по всем заключенным в период с 2020 по 2021 год договорам купли-продажи лесных насаждений произведена оплата в бюджет в пользу публичного собственника - РФ. Поставляемая ГБУ СО «Уральская авиабаза» контрагентам **древесина уже не является собственностью РФ**.

Согласно п. 14 Устава № 787 ГБУ СО «Уральская авиабаза» имеет права и несет обязанности в соответствии с целями и видами своей деятельности, определенными настоящим Уставом, не противоречащие действующему законодательству РФ, в том числе **вправе**: осуществлять приносящую доход деятельность. Доходы, полученные им от указанной деятельности, и **приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения** (п.4).

Согласно п.15 Устава № 787 Бюджетное **учреждение вправе осуществлять следующую приносящую доход деятельность**, не относящуюся к его основной деятельности: - выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов (за исключением лесов, указанных в пункте 2

настоящего Устава: лесов, расположенных на землях лесного фонда на территории СО и лесов, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности СО (далее - леса СО), разработка проектов работ по лесоохранным, лесозащитным и лесовосстановительным мероприятиям (п.1); - **реализация продукции, полученной в результате проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (п.3); - заготовка древесины (п.19).**

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ в отношении ГБУ СО «Уральская авиабаза» основным видом деятельности бюджетного учреждения является «Лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность» (код ОКВЭД 02.10), при этом, среди дополнительных видов деятельности указаны: «Лесозаготовки» (код ОКВЭД 02.20), «Предоставление услуг в области лесозаготовок» (код ОКВЭД 02.40), «Распиловка и строгание древесины» (код ОКВЭД 16.10), «**Торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами**» (код ОКВЭД 46.73.1).

Та модель, которая существовала в 2020-2021 г.г. довольно проста: Учреждение заключало договоры купли-продажи на основании ст.19 ЛК РФ с Минприроды СО по утвержденным ставкам платы, вносило в бюджет ту же самую сумму в качестве платы по указанным договорам, какую вносил бы и тот субъект, который бы выиграл у Минприроды СО закупку, если бы она осуществлялась (если Учреждения бы не было, а была бы закупка работ). После внесения суммы и подписания акта приема-передачи лесные насаждения, указал представитель ГБУ СО «Уральская авиабаза», попадают в оперативное управление Учреждения. Дальнейшая реализация строилась на принципах продажи их хозяйствующим субъектам. **Повышение цены вполне логично в плане рыночных отношений**, если сравнить цены на биржевых торгах в 2022 г. и цены по договорам поставки древесины в 2020 - 20221 г.г., то видно, что они в принципе одинаковы. **Повышение цены было для того, чтобы Учреждение могло заработать от приносящей доход деятельности и просамофинансироваться:** для выполнения работ, для содержания объектов государственной собственности (у Учреждения их более 500), техники, ГСМ и всего остального. **Именно поэтому была такая модель.** Поскольку Учреждение оперировало понятиями не государственной уже собственности, а того, что поступило в его оперативное управление, поиск контрагентов был осуществлен на свободной основе. Представитель Учреждения указал, что какой-либо аукцион, обязательный в этом случае для проведения в отношении перехода права собственности, ст.17.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрен. Все сделки отражены в ЛесЕГАИС, все прозрачно, сокрытия нет.

Выбор контрагентов происходил исходя из установленного ст. 421 ГК РФ принципа свободы договора.

Заинтересованное лицо **ООО «Дорсервис»**, являвшееся покупателем Учреждения в 2020 г. по договорам поставки заготовленной древесины, сообщило (вх. №01-9238 от 22.04.2022), что с **ГБУ СО «Уральская авиабаза» предприятие работало более 5 (пяти) лет.** При выборе организации контрагента общество проявило следующую осмотрительность: посетило офис организации, ознакомились с работой производственного подразделения, а также с учредительными, бухгалтерскими и разрешительными документами. Выяснило - стоит ли предприятие на учете в налоговой инспекции, сдает ли отчеты и платит ли налоги. Познакомились с сотрудниками, взяли номера телефонов и прочие контакты. Начальник Полевского участка <...> тел +7(343)258-64-54, заготовку древесины производит <...>. Необходимостью работы с данной организацией являлась потребность в обеспечении материалами производства ООО «Дорсервис» и последующей реализации продукции с целью получения прибыли и уплаты налога на прибыль. Учитывая географическое положение и транспортную доступность контрагента был заключен Договор поставки с начальником Полевского участка <...> на заготовленную древесину в хлыстах хвойных и лиственных пород.

Доставка товара осуществлялась транспортом ООО «Дорсервис». После оплаты ТМЦ с расчетного счета организации на расчетный счет № 40601810165773000001 БИК 046577001. в т.ч НДС, ТМЦ отгружается с лесозаготовки на а/м Урал с номером Е 030 ТС 196 и доставлялся водителем <...> по адресу г. Полевской. ул. Калинина, 33А на производственную базу, где был распилен и отгружен покупателям.

Заинтересованное лицо **ООО «Прилив Плюс»**, являвшееся покупателем Учреждения в 2021 г. по договорам поставки заготовленной древесины, сообщило (вх. №01-9179 от 21.04.2022), что основным видом деятельности Общества является Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарнотехническим оборудованием (ОКВЭД 46.73). Система налогообложения - НДС.

Общество осуществляет торговую деятельность. Поэтому в рамках обычной хозяйственной деятельности Обществом заключаются договоры поставки лесоматериалов, древесины (договоры купли-продажи) по наиболее экономически благоприятным выгодным условиям, таким как, например, цена, расходы на транспортировку, породный состав древесины и т.п.

Для изучения рынков сбыта, условий и правил поставки товаров, поиска наиболее выгодных ценовых предложений, обуславливающих выбор поставщиков, Обществом используются ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», **поисковые системы**, изучаются рекламные материалы, объявления в средствах массовой информации, средства коммуникации, участие в профессиональных выставках и конференциях, а также личные контакты с возможными поставщиками (переписка, телефонные обзвоны, деловые встречи).

**Таким же образом Общество узнало о возможности заключения договоров поставки древесины с ГБУ СО «Уральская авиабаза».**

Действительно, Обществом были заключены указанные в Определении договоры поставки древесины с ГБУ СО «Уральская авиабаза», что подтверждается декларациями сделок в ЛесЕГАИС обеими сторонами, надлежаще оформленной бухгалтерской и налоговой документацией, свидетельствующей о понесенных расходах (договоры поставки, товарные накладные, документы об оплате).

При этом заготовку древесины по указанным договорам поставки Общество не осуществляло, иные работы не вело, услуги не оказывало.

Каких-либо иных соглашений в рамках заключенных договоров в письменной или устной форме с Минприроды СО, Уральской авиабазой Обществом не заключалось.

Между тем, при рассмотрении дел №№ А60-38672/2017, А60-42090/2017, А60-45865/2017, А60-45866/2017, А60-17143/2018, А60-18765/2018, А60-21997/2018, А60-21999/2018, А60-22000/2018, А60-22002/2018 с участием Департамента лесного хозяйства СО в качестве третьего лица суды пришли к выводу о том, что бюджетное учреждение вправе осуществлять деятельность в вышеуказанных сферах лишь в целях реализации соответствующих полномочий органов государственной власти, то есть применительно к лесным отношениям выполнять лишь те виды деятельности, которые реализуются ими в рамках осуществления мероприятий по защите, охране и воспроизводству лесов. Заключение оспариваемого договора в рамках осуществления рубок лесных насаждений как вида предпринимательской деятельности не относится к полномочиям органов государственной власти, а соответственно, не может осуществляться подведомственным ему бюджетным учреждением. Последнее в силу своего статуса юридического лица как некоммерческой организации и специальной правоспособности вправе осуществлять лишь санитарную рубку лесных насаждений для выполнения государственного задания в целях реализации полномочий органов государственной власти по охране, защите и воспроизводству лесов. При этом сама **продажа лесных насаждений** частным организациям, **непосредственно осуществляющим заготовку** древесины, также может осуществляться лишь в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» обращает внимание на то, что **выполнение государственных работ**, связанных с рубкой лесных насаждений (санитарные рубки и иное) специализированным учреждением, **не может происходить без заключения соответствующего договора купли-продажи** лесных насаждений, **являющегося единственным легитимным основанием осуществления подобной рубки**, что согласуется с п. 16 Постановления Пленума ВС РФ от 18.10.2012 № 21, согласно которому **незаконной является рубка** указанных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений **без оформления**

необходимых документов (**в частности**, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, **договора купли-продажи лесных насаждений**, государственного или муниципального контракта **на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов**), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки.

Между тем, рубки по заключаемым с ГБУ СО «Уральская авиабаза» государственным контрактам на «заготовку древесины» осуществлялись **не на основании контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов** (без одновременной продажи лесных насаждений), то есть, по мнению же самого ГБУ СО «Уральская авиабаза», незаконно.

На вопрос Комиссии о том, почему предмет государственных контрактов, заключаемых Учреждением, определен как выполнение работ **«по заготовке древесины»** (ОКВЭД 02.40.10.120, 02.40.10.129), в то время как *государственной нуждой является выполнение работ, связанных с мероприятиями по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений*, Учреждение сообщило, что **полномочия Минприроды СО по проведению закупки указанных работ ему не переданы** (не ретранслированы), орган власти самостоятельно проводит аукцион, если нет уполномоченного Учреждения.

**ГБУ СО «Уральская авиабаза»** в письменных пояснениях (вх.№01-10701 от 16.05.2022) указало следующее.

В части сведений о применении ОКВЭД 02.40.10.120 «Услуги, связанные с лесозаготовками» к проводимым Учреждением закупкам работ по заготовке древесины, а не ОКВЭД 02.40.10.129 пояснено следующее.

В ч. 4 ст. 19 ЛК РФ имеется четкая и недвусмысленная формулировка **обязанности именно органа государственной власти закупать** работы по охране, защите и воспроизводству лесов только с использованием конкурентных процедур.

Таким образом, в **рассматриваемом случае торги на право заключения смешанного договора - работ**, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, **с одновременной продажей лесных насаждений** для заготовки древесины, проведены не были.

На требование Комиссии в ходе заседания 18.05.2022 представить к заседанию 23.05.2022 итоговую сумму доходов (с разбивкой по годам - 2020 г. и 2021 г.), полученных Уральской авиабазой по договорам поставки заготовленной древесины, учреждение требование проигнорировало, информацию не представило, участие в рассмотрении дела не обеспечило.

При этом, согласно данным, представленным ГБУ СО «Уральская авиабаза» (вх.№01-10701 от 16.05.2022), **цена всех государственных контрактов, заключенных учреждением в 2020 г., составила 32 015 017,07 руб., а в 2021 г. - 60 804 389,62 руб.**

В материалы дела учреждением представлен реестр государственных контрактов **на «заготовку древесины»** за 2020 г. и 2021 г. Полученная в результате древесина реализовывалась по договорам поставки (в материалы дела представлены реестры договоров поставки в отношении древесины, заготовленной в 2020 г. и 2021 г. на лесных участках ГКУ СО «Сысертское лесничество», ГКУ СО «Верхотурское лесничество», ГКУ СО «Нижне-Тагильское лесничество»).

В качестве примера в материалы дела представлены Договор от 28.06.2021 №ПД-45/34/2-13 поставки заготовленной древесины, заключенный с покупателем древесины **ООО «Крона»** (ИНН 6652013370) и Договор от 03.08.2021 №ПД-26/24/13-18 поставки заготовленной древесины, заключенный с покупателем древесины **ООО «Прилив Плюс»** (ИНН 6678106580).

ГБУ СО «Уральская авиабаза» в **письменных пояснениях** (вх.№01-23403 от 20.08.2021, вх.№ 01-31763 от 26.11.2021, вх.№01-450 от 13.01.2022, вх.№01-2180 от 01.02.2022) указало, что в части предоставления копий всех договоров за период с 2020 по 2021 год, с учетом общего количества данных договоров и объемов их копий (около 15 000 страниц), направляем несколько копий **государственных контрактов** на заготовку древесины и **договоров поставки** за каждый

календарный год, составленные по **типовой форме** Учреждения соответствующего года, для рассмотрения, а также реестры контрагентов Учреждения по договорам поставки древесины с разбивкой по годам. ГБУ СО «Уральская авиабаза» указало, что представила в материалы дела Государственные контракты на выполнение работ по заготовке древесины № 0013 от 07.04.2020; № 0173 от 10.08.2020; № 0047 от 22.03.2021; № 0069 от 05.04.2021 (копии) в 1 экз. на 75 л.

Также в материалы дела представлены Договоры поставки заготовленной древесины: от 09.04.2020 № ПД-1/19/68-24; от 10.03.2020 № ПД-16/2/120-7; от 14.09.2020 № ПД-20/5/140-7; от 17.08.2020 № ПД- 42/16/116-9; от 07.04.2021 № ПД-1/20/113/2; от 09.04.2021 № ПД-3/21/88-14; от 14.09.2021 № ПД-9/18/8-4; от 12.08.2021 № ПД-32/16/190-20, а также от 28.06.2021 № ПД-45/34/2-13, от 03.08.2021 № ПД-26/24/13-18.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» представило в материалы дела: копии договоров поставки древесины за 2020-2021 гг. с контрагентами из Реестра на 45 л.; таблицу с контактными данными контрагентов; бухгалтерскую справку о стоимости древесины за период с 19.10.2018 по 31.12.2021; копии выписок из реестра биржевых договоров на 17 л.; заполненную табличную форму №3 из Определения от 10.03.2022 №066/01/16-3774/2022; Реестр государственных контрактов на заготовку древесины в 2020 году на 15 л.; Реестр государственных контрактов на заготовку древесины в 2021 году на 15 л.; копии скриншотов с сайта ЛесЕГАИС о внесенных договорах поставки древесины на 82 л.

Анализ вышеуказанных реестров свидетельствует о том, что **покупателями** древесины, полученной в результате рубки, становились именно **те хозяйствующие субъекты, с которыми** были заключены государственные **контракты** на выполнение работ по «**заготовке древесины**».

Например:

#### ГКУ СО «Сысертское лесничество»

8	Сысертское (Полеской участок)	Выполнение работ по заготовке древесины, участок Кургановский, 112 куб.м	112	03.04.2020	0012	56 000,00 Р
9	Сысертское (Полеской участок)	Выполнение работ по заготовке древесины, участок Кургановский, 229 куб.м	229	03.04.2020	0011	114 500,00 Р

64	ПД-37/24/87-9,10	04.08.2020	229	1700,00
65	ПД-38/24/87-31	04.08.2020	112	1450,00

#### ГКУ СО «Верхотурское лесничество»

117	Верхотурское	Выполнение работ по заготовке древесины, участок Косоламанский, 139 куб.м	139	14.08.2020	0169	47 221,10 Р
118	Верхотурское	Выполнение работ по заготовке древесины, участок Косоламанский, 198 куб.м	198	14.08.2020	0170	67 245,75 Р
119	Верхотурское	Выполнение работ по заготовке древесины, участок Косоламанский, 560 куб.м	560	14.08.2020	0171	16 833,38 Р

1	ПД-13/9/30-29	22.10.2020	139	990	137 610,00	Верхотурское
2	ПД-14/9/32-3	22.10.2020	198	990	196 020,00	Верхотурское
3	ПД-15/9/32-7	22.10.2020	560	700	392 000,00	Верхотурское
			80	675	54 000,00	Верхотурское

#### ГКУ СО «Нижне-Тагильское лесничество»

54	Нижне-Тагильское	Выполнение работ по заготовке древесины, Серебрянский участок, 359 куб.м	359	ООО "Вагонский ДФЗ" 6623129726	01.06.2020	0082	61 011,49 Р
58	Нижне-Тагильское	Выполнение работ по заготовке древесины, Башкарский участок, 170 куб.м.	170	ООО "ЛЕСТОРГ" ИНН 6623064677	25.05.2020	0086	6 683,62 Р

36	ПД 4/22/14-7	11.04.2020	359	600	215400,00	Нижне-Тагильское	
37	ПД 18/22/170-1	25.06.2020	ООО "Вагонский ДФЗ"	359	600	777000,00	Нижне-Тагильское
			ООО "ЛесТорг"	1850	420		

3	ПД 16/22/81-5	17.06.2020	ООО "ЛесТорг"	170	700	119000,00	Нижне-Тагильское
4	ПД 17/22/81-28	17.06.2020	ООО "ЛесТорг"	325	800	260000,00	Нижне-Тагильское



Указанные данные свидетельствуют о том, что интерес хозяйствующих субъектов заключается именно в приобретении лесных насаждений с обязательством по их рубке, а не в плате за их рубку без приобретения лесных насаждений и права собственности на полученную из них древесину.

Согласно п.п. 87, 88 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 в связи с притворностью недействительной может быть признана сделка, которая направлена на достижение других правовых последствий и прикрывает иную волю всех участников сделки. К сделке, которую стороны действительно имели в виду (прикрываемая сделка), с учетом ее существа и содержания применяются относящиеся к ней правила (п. 2 ст. 170 ГК РФ). Применяя правила о притворных сделках, следует учитывать, что для **прикрытия** сделки может быть совершена **не только одна, но и несколько сделок**. В таком случае прикрывающие сделки являются ничтожными, а к сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом ее существа и содержания применяются относящиеся к ней правила (п. 2 ст. 170 ГК РФ).

При рассмотрении дел №№ А60-38672/2017, А60-42090/2017, А60-45865/2017, А60-45866/2017, А60-17143/2018, А60-18765/2018, А60-21997/2018, А60-21999/2018, А60-22000/2018, А60-22002/2018 с участием Департамента лесного хозяйства СО в качестве третьего лица **суды пришли к выводу о том, что заключение ГБУ СО «Уральская авиабаза» в обход торгов аналогичных спорным договорам подряда на выполнение работ по заготовке древесины и её поставки является нарушением положений п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.**

Так, Заместитель прокурора по СО пояснил в судебном заседании по делу № А60-38672/2017, что анализ содержания договоров **подряда** на выполнение работ по заготовке древесины и **поставки** заготовленной древесины, а также последовательность их заключения указывает на взаимосвязанный характер указанных сделок и их притворность, выразившуюся в **прикрытии одной сделки** - сделки по осуществлению выборочной санитарной **рубки** лесных насаждений с **одновременной продажей** древесины.

Как установлено судами, какие-либо работы по рубке лесных насаждений ГБУ СО «Уральская авиабаза» не осуществляет.

Таким образом, при осуществлении ГБУ СО «Уральская авиабаза» мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубку лесных насаждений, с **одновременной продажей** лесных насаждений для заготовки древесины **двумя** одновременно заключаемыми с одним и тем же лицом **договорами подряда** на выполнение работ по «заготовке древесины» (с 2020 г. **государственными контрактами на выполнение работ по «заготовке древесины»**), заключаемым по результатам торгов, и **поставки** заготовленной древесины, заключаемым без проведения торгов, **прикрывался один смешанный договор (контракт), который в целом должен заключаться по результатам торгов.**

ГБУ СО «Уральская авиабаза» сообщает, что применительно к тезису о возможности передачи полномочий Минприроды СО по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений ГБУ СО «Уральская авиабаза», в приведенной судебной практике имеется вывод о невозможности подобной передачи и наличии на территории СО лишь одного субъекта, правомочно заключать подобные договоры – Минприроды СО.

**Минприроды СО сообщило, что не поручало ГБУ СО «Уральская авиабаза» проведение закупок работ, связанных с мероприятиями по охране, защите, воспроизводству лесов.**

Обязательностью применения к Учреждению положений ч.ч. 4 и 5 ст. 19 ЛК РФ приводит к смешиванию понятий «доведения к исполнению государственной работы» и «передачи государственного полномочия».

Государственное задание, доводимое для исполнения бюджетному учреждению, **не является** по своей нормативно-правовой сути **документом, свидетельствующим о передаче** данному учреждению отдельных государственных **полномочий** в области лесных отношений в том качестве, в каком это правовое действие регламентировано ФЗ № 184.

**Орган публичной власти не передает** вверенные ему к исполнению отдельные государственные **полномочия** в области лесных правоотношений, в том числе, по охране, защите и воспроизводству лесов, создаваемому в порядке ч. 2 ст. 19 ЛК РФ учреждению, **а предъявляет** к

обязательному исполнению им определенные показатели государственных работ, достижение которых обеспечивает реализацию соответствующего полномочия.

Между тем, согласно п. 1 и п. 3 ст. 125 ГК РФ от имени РФ и субъектов РФ могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде **органы** государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. **В случаях и в порядке, предусмотренных** федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, нормативными актами субъектов РФ и муниципальных образований, по их специальному **поручению** от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, **а также** юридические лица и граждане. При этом сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, в силу п. 1 ст. 182 ГК РФ непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Минприроды СО согласно п. 4-1 Положения № 832-ПП осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении **подведомственных** государственных учреждений СО, включая ГБУ СО «Уральская авиабаза» и ГКУ СО в области лесных отношений (лесничеств).

В свою очередь, с ГБУ СО «Уральская авиабаза» договоры купли-продажи лесных насаждений **Минприроды СО** заключало **в лице ГКУ СО в области лесных отношений (лесничеств)**.

**Некоммерческие организации** в соответствии с п.2 ст.2 Закона о некоммерческих организациях могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также **в иных целях, направленных на достижение общественных благ**. Согласно ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях некоммерческая организация, созданная субъектом РФ для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий исполнительных органов государственной власти субъектов РФ в указанных сферах признается **бюджетным** учреждением. Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Согласно р. III Методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности (утв. Распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 N 1505-р) государственное учреждение может быть отнесено к определенному типу **исходя из возможности исполнения** указанным учреждением государственных **функций в целях осуществления** предусмотренных законодательством РФ **полномочий** органов государственной власти. Для исполнения государственных функций может создаваться **только казенное** учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами. Автономное учреждение и **бюджетное** учреждение создаются **для выполнения государственных работ**, оказания государственных услуг **и не вправе** исполнять государственные **функции**, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Государственное учреждение может быть отнесено к определенному типу **исходя из сферы деятельности**, в которой оно создается. Автономное учреждение может быть создано в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами. Сферы деятельности **бюджетных** учреждений **не ограничены**. В Федеральном законе от 08.05.2010 N 83-ФЗ отмечены приоритетные сферы, в которых создаются бюджетные учреждения, - наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, и одновременно предоставлена возможность создания бюджетных

учреждений **в иных сферах** без ограничений. Сфера деятельности **казенного** учреждения Федеральным законом от 08.05.2010 N 83-ФЗ **не ограничена**. С учетом особенностей правового положения казенных учреждений целесообразно относить к казенным учреждениям только учреждения, созданные в сфере управленческой деятельности, либо учреждения, отнесенные к казенным в соответствии с законом.

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов согласно ч. 1 ст. 23 ЛК РФ являются **лесничества**, а также участковые лесничества, которые могут создаваться в составе лесничеств.

Минприроды СО сообщило, что на **территории лесного фонда СО создано 30 подведомственных ему** ГКУ СО в области лесных отношений (лесничеств) и представило их уставы (далее - Устав лесничества) согласно которым ГКУ СО является некоммерческой организацией, созданной СО для оказания услуг, выполнения работ **в целях обеспечения реализации** предусмотренных законодательством РФ **полномочий** органов государственной власти СО **в сфере** лесных отношений. Целями деятельности ГКУ СО в области лесных отношений (лесничества) являются: 1) обеспечение рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов, их **охраны и защиты, воспроизводства**, исходя из принципов устойчивого управления лесами и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем, удовлетворения потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного многоцелевого лесопользования в интересах РФ и СО; 2) организация и обеспечение **воспроизводства** лесов, улучшение породного состава и качества лесов; б) обеспечение **охраны и защиты** лесов (п. 2.1). Исходя из целей деятельности Учреждения, основными видами его деятельности являются: 3) обеспечение организации **охраны** лесов от пожаров (включая выполнение мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) на землях лесного фонда на территории СО, в том числе: в зоне наземной охраны лесов; в зоне авиационной охраны лесов; 4) обеспечение организации **защиты** лесов на землях лесного фонда на территории СО, в том числе: лесопатологические обследования; локализация и ликвидация очагов вредных организмов; санитарно-оздоровительные мероприятия; 5) обеспечение организации **воспроизводства** лесов и лесоразведения на землях лесного фонда на территории СО, в том числе: лесовосстановление; проведение агротехнического ухода за лесными культурами; обработка почвы под лесные культуры; заготовка лесных семян; выращивание стандартного посадочного материала; уход за лесами, в т.ч. осветление и прочистка (п. 2.2). Учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано и соответствует указанным целям: 4) подготовка материалов для осуществления **использования** лесов для **вырубки** деревьев, кустарников и лиан *без предоставления* лесных участков; 8) подготовка материалов для осуществления **использования** лесов для **вырубки** деревьев, кустарников и лиан *без предоставления* лесных участков (п. 3).

ГКУ СО в области лесных отношений (лесничества) **согласно раздела 3 Устава лесничества** обеспечивают (включая подготовку предложений для включения в документацию для **размещения** Департаментом **заказов на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству** лесов, в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд): - проведение агротехнического ухода за лесными культурами, обработку почвы под лесные культуры (п.5.2, п.5.3); - **уход** за лесами, в т.ч. осветление и прочистка (пп.1 п.5.6); - организацию выполнения **работ** по отводу и таксации лесосек (п.7), в том числе, при проведении **выборочных рубок** (включая выборочные санитарные рубки), мероприятий по уходу за лесами, при проведении **сплошных рубок** (включая сплошные санитарные рубки) (пп.2 п.7.1, пп.2 п.7.2, пп.2 п.7.3); - организацию **охраны** лесов от пожаров (включая выполнение мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) на землях лесного фонда на территории СО, в зонах наземной и авиационной охраны лесов (п.9).

Согласно коду ОКПД 84.11.29 услуги, **обеспечивающие деятельность органов** государственного управления, прочие, включают **услуги по централизованным** государственным **закупкам** и снабжению. При этом под **уполномоченным учреждением** в п. 10 ч. 1 ст. 3 и п. 2 и п.

3 ч. 5 ст. 26 Закона о контрактной системе понимается **казенное** учреждение, на которые в целях **централизации** закупок **возложены полномочия** на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков либо на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих заказчиков.

В качестве **организатора торгов** в соответствии с п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.), а под **специализированной организацией** в п. 11 ч. 1 ст. 3 и ст. 40 Закона о контрактной системе понимается юридическое лицо, привлекаемое заказчиком на основе контракта для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом **организатором** лесного аукциона согласно ч. 9 ст. 78 ЛК РФ вправе выступить как **орган** государственной власти, так и **подведомственное** ему **учреждение** либо лицо, действующее на основании контракта с таким органом.

При рассмотрении дел №№ А60-38672/2017, А60-42090/2017, А60-45865/2017, А60-45866/2017, А60-17143/2018, А60-18765/2018, А60-21997/2018, А60-21999/2018, А60-22000/2018, А60-22002/2018 с участием Департамента лесного хозяйства СО в качестве третьего лица суды пришли к выводу о том, что если выполнение данных мероприятий **поручено** бюджетному учреждению в целях реализации государственных нужд, последнее при обеспечении выполнения **полномочий органа** государственной власти в любом случае обязано руководствоваться положениями Закона о контрактной системе.

В Постановлении ВС РФ от 09.09.2021 №58-АД21-12-К9 закреплена следующая позиция: *«В настоящей жалобе заявитель утверждает, что учреждение, подведомственное управлению лесами Правительства Хабаровского края, не было обязано и не имело объективной возможности выполнить закупку услуг по санитарным рубкам определенным способом с одновременной продажей лесных насаждений в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ, не является субъектом применения названного закона в части организации и проведения такой закупки, которая может быть совершена только органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим полномочия в области лесных отношений. На законных основаниях учреждение может осуществить закупку только в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ и Положением о закупке, договоры на оказание услуг по санитарным рубкам заключены в целях обеспечения выполнения учреждением лесохозяйственных работ за счет средств от приносящей доход деятельности в соответствии с названными законом и Положением.*

*Данный довод обоснованным признать нельзя, поскольку ни Закон №44-ФЗ, ни Единая информационная система в сфере закупок не препятствуют выполнению учреждением подобных закупок. Названный закон предусматривает механизм проведения открытого аукциона в электронной форме, позволяющий, в том числе осуществлять такие закупки».*

В рассматриваемом случае ГБУ СО «Уральская авиабаза» фактически выступает посредником, выполняя полномочия Минприроды СО по осуществлению для удовлетворения государственных нужд закупок работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, но только без одновременной продажи лесных насаждений для заготовки древесины и под прикрытием закупки работ по «заготовке древесины».

В итоге, доступ к лесным насаждениям, продажа которых должна осуществляться одновременно при закупке работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, имели исключительно ГБУ СО «Уральская авиабаза» и определяемые им без проведения торгов лица.

**В отсутствие торгов на право заключения именно смешанного договора (контракта), фактически не допускались на конкурентный рынок иные хозяйствующие субъекты.**

Рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, согласно п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции содержит признаки ограничения конкуренции.

ГБУ СО «Уральская авиабаза» приобрела у Минприроды СО лесные насаждения для заготовки древесины по Договору купли-продажи лесных насаждений от **16.08.2021 № 25/26** :

**РАСЧЕТ**  
платы по договору купли-продажи лесных насаждений  
от 16 августа 2021 г. № 25/26

Порода лесных насаждений	Разряд таке	Ставка платы, рублей за 1 плотный куб. м. с учетом корректирующих коэффициентов *				Объем, куб.м.				Итого, без округления (руб.)
		Деловая древесина без коры		Дровяная древесина	Крупная	Средняя	Мелкая	Дровяная древесина в коре		
		Крупная	Средняя							
Береза	1 разряд таке	-	72,2	-	5,9	-	1	-	29	243
Сосна	1 разряд таке	202,4	144,7	72,2	4,9	96	128	27	41	40 102
Итого		202,4	216,9	72,2	10,8	96	129	27	70	40 345

Поправочный коэффициент на ставки платы	Значение
Коэффициент учитывающий выборочные рубки	0,5
Коэффициент учитывающий индексацию ставок по годам	2,72

\* постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 г. №310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»)

### III. Размер и условия внесения платы

11. Размер платы по настоящему Договору определяется в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст.5278; 2015, N 27, ст.3997)

**Плата по настоящему Договору составляет 40 345 рублей.**

В размере 2 150 000 руб.

Приложение N 1  
к договору №25/26 от 16 августа 2021 г.  
купи-продажи лесных насаждений

Характеристика и объем древесины лесных насаждений,  
подлежащей заготовке

Номер лесного квартала	Номер лесотаксационного выдела	Площадь лесосеки, га	Хозяйство, преобладающая порода	Породы	Объем, куб. метров					
					Деловая				Дрова	Всего
					Крупная	Средняя	Мелкая	Всего		
1	26	-	Хвойное, Сосна	Береза	-	1	-	1	29	30
1	26	-	Хвойное, Сосна	Сосна	96	128	27	251	41	292
Итого:	—	3,5	—	—	96	129	27	252	70	322

Таким образом, стоимость 322 м<sup>3</sup> лесных насаждений (подлежащей заготовке древесины) составила 40 345 руб., а стоимость 1 м<sup>3</sup> - **125,29 руб.** = 40 345 : 322.

В свою очередь, по договору поставки заготовленной древесины от 03.08.2021 № ПД-26/24/13-18 между ГБУ СО «Уральская авиабаза» и ООО «Прилив Плюс» стоимость 1 м<sup>3</sup> древесины составила **1500 руб.**



**ДОГОВОР № ПД-26/24/13-18**  
**поставки заготовленной древесины**

г. Полевской Свердловской области

«03» августа 2021 г.

Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов», именуемое в дальнейшем «Поставщик», в лице начальника основании Устава, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:

**1. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА**

- 1.1. Поставщик обязуется передавать Покупателю, а Покупатель принимать и оплачивать заготовленную древесину в хлыстах хвойных и лиственных пород (далее – древесина).
- 1.2. Объем поставок стороны согласовывают на уровне 97 куб.м, в том числе:

Видовой (породный) состав	Объем древесины (куб.метров)	Видовой (породный) состав	Объем древесины (куб.метров)
сосна	90		
береза	7		

1.3. Право Поставщика на заготовку древесины, поставляемую на основании настоящего договора, предусмотрено Договором купли-продажи лесных насаждений № 25/24 от 26.07.2021 г.

**2. ЦЕНА НА ДРЕВЕСИНУ, УСЛОВИЯ И СРОКИ ПОСТАВКИ И ОПЛАТЫ**

- 2.1. Цена на древесину составляет: 1500,00 руб. за 1 куб. м древесины, в том числе НДС (20 %) 250,00 руб. Стоимость древесины по настоящему договору составляет 145500,00 (Сто сорок пять тысяч пятьсот) рублей 00 копеек, в том числе НДС (20 %) 24250,00руб.

**Анализ сведений в отношении стоимости лесных насаждений (подлежащей заготовке древесины), содержащихся в договорах купли-продажи, между Минприроды СО и ГБУ СО «Уральская авиабаза» в 2021 г., в сопоставлении с аналогичными данными в договорах поставки заготовленной древесины, свидетельствует о том, что ГБУ СО «Уральская авиабаза» приобретало лесные насаждения у Минприроды СО в сопоставимый период времени (август 2021 г.) за 125, 29 руб. за 1 м<sup>3</sup>, а перепродавало их за 1500, 00 руб. за 1 м<sup>3</sup>, то есть в 12 раз дороже. (1500: 125,29 = 11,97 = 12).**

ГБУ СО «Уральская авиабаза» в пояснениях (вх.№01-9242 от 22.04.2022) указало следующее.

В части информации о повышении стоимости древесины при ее продаже Учреждением хозяйствующим субъектам в 12 раз пояснено, что цена продажи лесных насаждений, покупаемых Учреждением у Минприроды СО является регулируемой ценой и определяется в соответствии со Ставками № 310. Указанный нормативный правовой акт применяется как к формированию цены лесных насаждений, продаваемых по договорам купли-продажи лесных насаждений, так и для определения начальной цены договора аренды лесного участка.

При этом указанные регулируемые цены являются минимальными и **не отражают реального рыночного ценового** предложения подлежащей заготовке древесины. В частности, проводимые Минприроды СО лесные аукционы вполне отражают реальные ценовые значения стоимости лесных насаждений, когда при рассчитанной начальной цене в 2 600 000 руб. ежегодной арендной платы за лесной участок по итогам аукционных процедур размер данной платы вырастает до 31 720 00 руб., при начальной цене в 1 245 000 руб., после проведения аукционных процедур - 9 524 250 руб. и др. (номер аукционной процедуры на сайте Сбербанк АСТ - SBR012-2112230042).

Отражение реальной (рыночной) цены полученной из лесных насаждений древесины, существенно превышающей установленные Ставками № 310, подтверждается и биржевыми ценами реализованной Учреждением древесины на Санкт-Петербургской товарной сырьевой бирже.

Анализ цен реализации древесины на биржевых торгах (смотрите прилагаемые выписки из реестра биржевых договоров) и цен реализации древесины Учреждением в 2020-2021 годах подтверждает их фактическую тождественность.

Кроме того, реализация хозяйствующим субъектам древесины, полученной из приобретённых у публичного собственника лесных насаждений, и получение ГБУ СО «Уральская авиабаза» источников внебюджетных доходов являлись механизмом исполнения нефинансируемых государственных работ, а также позволяла осуществлять Учреждением нормальную хозяйственную деятельность. Из внебюджетных источников оплачивается: порядка 2/3 заработной платы работников Учреждения; ГСМ; ремонты техники и оборудования; налоги; все коммунальные платежи за объекты недвижимости (порядка 500 объектов); выполнение значительной части государственных работ.

Минприроды СО сообщило (вх.№01-10682 от 16.05.2022), что сумма полученных Минприроды СО доходов по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключённых с ГБУ СО «Уральская авиабаза», за 2020 и 2021 годы составляет 89 204,9 тыс. рублей, в том числе за 2020 год – 36 927,8 тыс. рублей, за 2021 год – 52 277,1 тыс. рублей.

Как сообщило ГБУ СО «Уральская авиабаза» (вх.№1092-ЭП/22 от 27.06.2022, вх.№ 1196-ЭП/22 от 28.06.2022) доход от перепродажи лесных насаждений (подлежащей заготовке древесины) по договорам поставки заготовленной древесины (исходя из того, что вся древесина, заготовленная по государственным контрактам, была продана учреждением, поскольку доказательства иного не представлены) в 2020 г. составил: 328 596 063, 93 руб., в 2021 г.: 456 020 640, 01 руб.

Расходы ГБУ СО «Уральская авиабаза» состояли в плате Минприроды СО по договорам купли-продажи лесных насаждений и по государственным контрактам на выполнение работ по заготовке древесины:

	Расходы ГБУ СО «Уральская авиабаза» по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключённых с Минприроды СО	Расходы ГБУ СО «Уральская авиабаза» по государственным контрактам на выполнение работ по заготовке древесины	Общий Доход ГБУ СО «Уральская авиабаза» по договорам поставки заготовленной древесины	Доход-Расходы (чистый доход)
<b>2020 г.</b>	36 927 800 руб.	32 015 017,07 руб.	328 596 063, 93 руб.	328 596 063, 93 - (36 927 800 + 32 015 017,07) = <b>259 653 246, 86 руб.</b>
<b>2021 г.</b>	52 277 100 руб.	60 804 389, 62 руб.	456 020 640, 01 руб.	456 020 640, 01 - (52 277 100 + 60 804 389, 62) = <b>342 939 150, 39 руб.</b>
<b>Итого (за 2 года)</b>				259 653 246, 86 руб. + 342 939 150, 39 руб. = <b>602 592 397, 25 руб.</b>

При этом, согласно данным представленным в материалы дела Минприроды СО **Отчетов за 2020 г. и 2021 г. о расходах бюджета субъекта РФ**, источником финансового обеспечения которого

является субвенция, подготовленных Минприроды СО в соответствии с Приказом Рослесхоза от 16.04.2012 №141, **фактически за счет иных источников расходы** составили:

- в 2020 г. на «предупреждение возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, сплошные санитарные рубки» - 5 766 500 рублей, на «предупреждение возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, выборочные санитарные рубки» - 4 114 400 рублей (стр.11 отчета за 2020 г.), на «рубки осветления, проводимые в целях ухода за лесами» - 7 823 400 руб., «рубки прочистки, проводимые в целях ухода» - 7 906 800 руб., «рубки прореживания, проводимые в целях ухода за лесами» - 8 440 800 руб., «проходные рубки, проводимые в целях ухода за лесами» - 29 766 700 руб. (стр. 20 отчета за 2020 г.). Следовательно, общая сумма заявленных в отчете за 2020 г. фактических расходов, связанных с проведением мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов за счет иных (внебюджетных источников) составила: 5 766 500 + 4 114 400 + 7 823 400 + 7 906 800 + 8 440 800 + 29 766 700 = **63 818 600 руб.**

- в 2021 г. на «предупреждение возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, сплошные санитарные рубки» - 5 287 200 рублей, на «предупреждение возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, выборочные санитарные рубки» - 8 330 900 рублей, на «рубки ухода, всего» - 70 708 100 руб. (стр. 15 отчета за 2021 г.). Следовательно, общая сумма заявленных в отчете за 2021 г. фактических расходов, связанных с проведением мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов за счет иных (внебюджетных источников) составила: 5 287 200 + 8 330 900 + 70 708 100 = **84 326 200 руб.**

**Следовательно, если ГБУ СО «Уральская авиабаза» затратило на реализацию мероприятий указанные в отчетах суммы, то чистый доход учреждения составил:**

**в 2020 г.:** 328 596 063, 93 руб. - 63 818 600 руб. = **264 777 463, 93 руб.**

**в 2021 г.:** 456 020 640, 01 руб. - 84 326 200 руб. = **371 694 440, 01 руб.**

**Всего за 2020 г. и 2021 г. = 264 777 463, 93 руб. + 371 694 440, 01 руб. = 636 471 903, 94 руб.**

**Таким образом, взаимная экономическая заинтересованность** ГБУ СО «Уральская авиабаза» **в реализации** выявленной антимонопольным органом **схемы** при непосредственном участии в ней Минприроды СО, также заинтересованного в улучшении благосостояния подведомственного ему учреждения, **очевидна.**

**Минприроды СО** письменных возражений на Заключение об обстоятельствах дела не представило (за вх.№1179/22 от 28.06.2022 поступили лишь документы, запрошенные п.4 Определения от 23.05.2022 об отложении рассмотрения дела №066/01/16-3774/2021).

Представители Минприроды СО в ходе рассмотрения дела указали, что поддерживают ранее изложенную при рассмотрении дела позицию, с выводами Заключения об обстоятельствах дела Минприроды СО не согласно в полном объеме, считает, что государственные задания Приказами Минприроды СО выдавались ГБУ СО «Уральская авиабаза» точно в соответствие с защитой бюджета, которая осуществлялась перед Рослесхозом - уполномоченным федеральным органом, все объемы мероприятий были согласованы этим органом. Сама форма организации осуществления государственных работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, которые рассматриваются в данном деле, Рослесхозом принималась всегда, были отдельные замечания, например, о том, что не указано местоположение лесных участков, но замечания не касались того, что мероприятия оказались за пределами государственных заданий. По результатам проверок Минприроды СО выдавались уполномоченным органом предписания, но ни в одном из них такого замечания как неверная организация мероприятий подведомственным учреждением не предъявлялось. Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с законодательством, мероприятия организовывались надлежащим образом, замечаний о том, что мероприятия проводятся за пределами государственных заданий, не было. Минприроды СО считает, что работает с ГБУ СО «Уральская авиабаза» на законных основаниях, никаких соглашений нет, преференций учреждению не предоставляет, потому что в соответствии с Законом о защите конкуренции, не признаются преференцией преференции в сфере охраны окружающей среды, если они предусмотрены законом. Минприроды СО выполняет требования ЛК РФ -



заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с государственным учреждением, осуществляющим мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов.

Минприроды СО указало, что заключает договоры не только с ГБУ СО «Уральская авиабаза», но также проводит аукционы, торги для субъектов малого предпринимательства, заключает договоры купли-продажи лесных насаждений в соответствии со ст. 78 ЛК РФ с неограниченным кругом лиц, со всеми, кто желает заявиться.

Комиссия отклоняет вышеуказанный довод, поскольку при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений по результатам лесного аукциона в гражданский оборот вводятся **иные** лесные насаждения, **чем те** продажа которых осуществляется одновременно при осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, конкуренция на рынке **которых и только которых защищается** в рамках настоящего дела. При этом охрана, защита, воспроизводство лесов **не являются** предусмотренными ст. 25 ЛК РФ **видами использования** лесов, а **исключение** из установленного ч. 1 ст. 77 ЛК РФ правила продажи лесных насаждений путем заключения по результатам **лесного аукциона** договора их купли-продажи, предусмотрено **ч. 5 ст. 19 ЛК РФ и ч. 28 ст. 34** Закона о контрактной системе, согласно которым при осуществлении **закупок** работ по охране, защите, воспроизводству лесов **в контракт** на выполнение таких работ **включаются** дополнительные **условия о продаже лесных насаждений для заготовки** древесины,

На вопрос Комиссии о том, проводит ли Минприроды СО что-то проконкурентное именно на данном рынке, последовал ответ - нет. При этом Минприроды СО считает, что на указанном Комиссией рынке конкуренцию не ограничивает, действует в точном соответствии с федеральным законодательством. На предложение Комиссии назвать хоть одного конкурента ГБУ СО «Уральская авиабаза» на данном рынке **Минприроды СО заявило, что у ГБУ СО «Уральская авиабаза» не может быть конкурентов**, это государственное учреждение, созданное специально для проведения этих мероприятий, **У НЕГО НЕ МОЖЕТ И НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ КОНКУРЕНТОВ**, потому что в силу закона создано учреждение, ему выдано государственное задание, задание и оно осуществляет мероприятия, государственные работы. Оно не просто так рубит, оно для государства выполняет мероприятия. Это предусмотрено законом.

**ГБУ СО «Уральская авиабаза»** письменных возражений на Заключение об обстоятельствах дела не представило, при рассмотрении дела сообщило, что поддерживает ранее изложенную при рассмотрении дела позицию, с выводами Заключения об обстоятельствах дела не согласно. Представитель сообщил, что ГБУ СО «Уральская авиабаза» не переданы полномочия, соглашение о передаче финансируемых полномочий с Минприроды СО не заключалось, ГБУ СО «Уральская авиабаза» выдается государственное задание, которое учреждение в силу закона обязано выполнить. Механизм исполнения ГБУ СО «Уральская авиабаза» государственного задания схож абсолютно со всеми регионами РФ, где при наличии специализированных учреждений все работы и все договоры купли-продажи в рамках ст.19 ЛК РФ заключаются только таким специализированным учреждением. Так работала вся Россия с 2015 года. Модель работы ГБУ СО «Уральская авиабаза» также была ранее описана: заключение договоров с третьими лицами непосредственно ГБУ СО «Уральская авиабаза», эта модель корректировалась в процессе с учетом судебных решений, которые выносились по отношению к учреждению. На сегодняшний день продажа древесины осуществляется на уровне биржевых торгов, заготовка собственными силами, также привлечение подрядчиков на основе Закона о контрактной системе.

На предложение Комиссии назвать хоть одного конкурента ГБУ СО «Уральская авиабаза» на рынке лесных насаждений, продажа которых осуществляется одновременно при осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, **ГБУ СО «Уральская авиабаза» сообщило, что является специализированным учреждением, которому передано выполнение государственных работ, нет смысла даже искать КОНКУРЕНТА, его НЕТ.**

Между тем, основным принципом лесного законодательства согласно п. 10 ст. 1 ЛК РФ является **недопустимость использования лесов органами** государственной власти, а финансовое обеспечение выполнения государственного задания допускается **только в денежной** форме и исключается в **натуральной** форме – посредством передачи за минимальную плату **лесных насаждений** подведомственному учреждению, которое направляет **доход от их перепродажи** на выполнение государственного задания в неконтролируемом размере. При этом в случае, если бюджетное учреждение осуществляет платную деятельность **в рамках** установленного государственного задания, по которому в соответствии с законодательством РФ предусмотрено **взимание платы, объем финансового обеспечения** выполнения государственного задания, рассчитанный на основе нормативных затрат, согласно п. 31 Порядка № 76-ПП **подлежит уменьшению на объем доходов от платной** деятельности исходя из объема государственной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и размера платы (цены, тарифа), установленного в государственном задании, государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, с учетом положений, установленных законодательством РФ.

Более того, ИП <...> в своем заявлении **также** указал, что в настоящий момент **нет никаких подтвержденных сведений о том, что** ГБУ СО «Уральская авиабаза» **проводит рубку именно для целей ухода за лесами**, поскольку иных работ (за исключением рубки деловой древесины для целей дальнейшей перепродажи по **заниженной стоимости**) фактически не проводится, иной информации не представлено. Обращено отдельное внимание, что фактически вырубка ведется в подавляющем большинстве в отношении **деловой** древесины, не являющейся сухостоем, о чем свидетельствуют данные фото и видеосъемки. Так, на месте складироваются свежие ветки и сучья, обработанные древесные хлысты находятся в отличном состоянии с точки зрения качества сырья (равно как и оставленные пни). При этом на месте работает лесозаготовительная техника, вырубка ведется сплошным методом в существенном объеме, без проведения восстановительных или рекультивационных работ, что фактически свидетельствует **о проведении лесозаготовительных работ под прикрытием рубки сухостоя.**

Таким образом, имеет место нарушение Минприроды СО для ГБУ СО «Уральская авиабаза» п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного соглашения, направленного на ограничение доступа на рынок лесных насаждений, продажа которых осуществляется одновременно при осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубку лесных насаждений, и его реализации путем утверждения Минприроды СО Приказом от 30.12.2019 № 2197 на 2020 год и Приказом от 29.12.2020 № 1861 на 2021 год для ГБУ СО «Уральская авиабаза» вне рамок Государственного задания Объемов на выполнение государственных работ по мероприятиям по охране, защите, воспроизводству лесов, предусматривающих рубку лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, в объеме, заведомо превышающем возможности подведомственного учреждения выполнять такие работы непосредственно силами учреждения (без привлечения третьих лиц к исполнению соответствующих обязанностей) при одновременном бездействии относительно осуществления для удовлетворения государственных нужд закупок работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубку лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, прикрытия ГБУ СО «Уральская авиабаза» одного смешанного договора (контракта) двумя (Государственным контрактом на выполнение работ по заготовке древесины и Договором поставки заготовленной древесины), а Государственным контрактом на выполнение работ по «заготовке древесины» – контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубку лесных насаждений, но без одновременной продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.**

Согласно пп. «а» п. 2, пп. «б» и пп. «г» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а органам исполнительной власти субъектов РФ - о прекращении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Минприроды СО в письменных пояснениях (вх.№01-24464 от 20.08.2021, вх.№01-30540 от 12.11.2021, вх.№01-2055 от 31.01.2022) указало, что с учетом норм ФЗ от 02.07.2021 № 304-ФЗ (п.3 ст.1), с 01.01.2022 порядок реализации древесины, образуемой у подведомственных учреждений, законодательно урегулирован и древесина будет реализовываться посредством организованных торгов, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах (ч. 4 ст. 20 ЛК РФ, в ред. вступающей в силу с 01.01.2022).

Между тем, указанные изменения касаются функционирования с 2022 года **рынка древесины**, под которой в ч. 1 ст. 12.2 ЛК РФ понимается лесной ресурс, получаемый из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, который используется в том числе для получения лесоматериалов и иной продукции переработки древесины, **а не рассматриваемого рынка лесных насаждений**, продажа которых для заготовки древесины осуществляется одновременно при осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, на территории Свердловской области за 2017-2021 годы.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать предписания о принятии всех зависящих мер по прекращению:

1) **ГБУ СО «Уральская авиабаза»** - закупок для государственных нужд **работ**, связанных с осуществлением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, под прикрытием работ по «заготовке древесины» и **без одновременной** продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

2) **Минприроды СО** - утверждения для ГБУ СО «Уральская авиабаза» в рамках либо вне Государственного задания Объемов на выполнение государственных работ по мероприятиям по охране, защите, воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, в объеме, заведомо превышающем возможности подведомственного учреждения выполнять такие работы непосредственно силами учреждения (без привлечения третьих лиц к исполнению соответствующих обязанностей).

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган согласно ч.5 ст.39 Закона о защите конкуренции возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ.

В соответствии с ч.1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Заключение *хозяйствующим субъектом* недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных **частями 1 - 3** настоящей статьи, образует событие предусмотренного **ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ** административного правонарушения.

Хозяйствующие субъекты - участники недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, подлежат привлечению к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.32 КоАП РФ, в данном случае, таким лицом является ГБУ СО «Уральская авиабаза».

Пунктом 1 Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 2.1 КоАП, устанавливающие исключения в части возможности одновременного привлечения юридического лица и его должностного лица к административной ответственности за одно совершенное административное правонарушение.

Так, должностное лицо юридического лица не подлежит административной ответственности, если в отношении данного юридического лица вынесено постановление о привлечении к административной ответственности в виде «оборотного штрафа».

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства, ответственность, предусмотренную законодательством РФ, несут должностные лица органов местного самоуправления.

Заключение *органом местного самоуправления* недопустимого в соответствии с антимонопольным **законодательством** Российской Федерации соглашения образует событие предусмотренного **ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ** административного правонарушения, административная ответственность за которое предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно- распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица (ст. 2.4 КоАП РФ).

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее **организационно-распорядительные** или **административно-хозяйственные** функции в органах местного самоуправления.

Под организационно - распорядительными функциями понимаются полномочия, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п. К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.

Под административно-хозяйственными функциями понимаются полномочия по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (п. 4 и п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 №19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Минприроды СО сообщило (вх.№1179/22 от 28.06.2022), что должностным лицом, утвердившим для ГБУ СО «Уральская авиабаза» вместо Государственного задания Объемы на

выполнение государственных работ по мероприятиям по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременным осуществлением продажи лесных насаждений для заготовки древесины Приказом от 30.12.2019 №2197 на 2020 год и Приказом от 29.12.2020 №1861 на 2021 год, является заместителем директора департамента лесного хозяйства Минприроды СО <...>, назначенный на должность Приказом от 21.01.2019 №54-лс (в материалы дела представлены копия паспорта, копия выписки из приказа от 21.01.2019 №54-лс, копия должностного регламента, с которым <...> был ознакомлен 29.07.2019).

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п.3 ч.4 ст.28.1 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 51 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Минприроды СО для ГБУ СО «Уральская авиабаза» п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного соглашения, направленного на ограничение доступа на рынок лесных насаждений, продажа которых осуществляется одновременно при осуществлении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, и его реализации путем утверждения Минприроды СО Приказом от 30.12.2019 № 2197 на 2020 год и Приказом от 29.12.2020 № 1861 на 2021 год для ГБУ СО «Уральская авиабаза» вне рамок Государственного задания Объемов на выполнение государственных работ по мероприятиям по охране, защите, воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, в объеме, заведомо превышающем возможности подведомственного учреждения выполнять такие работы непосредственно силами учреждения (без привлечения третьих лиц к исполнению соответствующих обязанностей) при одновременном бездействии относительно осуществления для удовлетворения государственных нужд закупок работ, связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины, прикрытия ГБУ СО «Уральская авиабаза» одного смешанного договора (контракта) двумя (Государственным контрактом на выполнение работ по заготовке древесины и Договором поставки заготовленной древесины), а Государственным контрактом на выполнение работ по «заготовке древесины» – контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, предусматривающих рубки лесных насаждений, но без одновременной продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

2. Выдать Минприроды СО и ГБУ СО «Уральская авиабаза» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Законному представителю ГБУ СО «Уральская авиабаза» (ИНН: 6674222240, 620076, г. Екатеринбург, ул. Щербакова, д. 118) надлежит явиться «\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 года в \_\_ час. \_\_ мин. в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 315) для составления в отношении *юридического лица* протокола об административном

правонарушении, предусмотренном ч.4 ст.14.32 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также в срок до «\_\_\_»\_\_\_\_\_2022 г. представить в Свердловское УФАС России письменные объяснения по факту выявленного правонарушения (ст. 26.3 КоАП РФ), в том числе, указать основания (при наличии), смягчающие (ст.4.2 КоАП РФ), отягчающие (ст.4.3 КоАП РФ) административную ответственность, исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ).

4. **Заместителю Директора департамента лесного хозяйства Минприроды СО <...>** (его защитнику) надлежит явиться «\_\_\_»\_\_\_\_\_2022 года в \_\_\_ час. \_\_\_ мин. в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 315) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.7 ст. 14.32 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также в срок до «\_\_\_»\_\_\_\_\_2022 г. представить письменные объяснения по факту правонарушения (ст. 26.3 КоАП РФ), в том числе, указать (при наличии) обстоятельства, смягчающие (ст.4.2 КоАП РФ), отягчающие (ст.4.3 КоАП РФ), исключающие производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ).

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

*Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа (ч.1 ст.52 Закона о защите конкуренции).*

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>