



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)
*

ООО «Электрические и кабельные сети»
*

АО «ЕЭТП»
<https://rosseti.roseltorg.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4277/2019

г. Екатеринбург

18.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Электрические и кабельные сети», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Электрические и кабельные сети» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных работ по объекту: «Строительно-монтажные работы: Демонтаж ПС 110/10 кВ Ивановка и шлейфового захода ВЛ 110 кВ Воткинск ГЭС- Ивановка от опоры № 570 до опоры № 600, ВЛ 110 кВ Ивановка-Светлая от опоры № 67 до опоры № 97, протяженностью 2*4,7 км производственного отделения Чайковские электрические сети для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» производственного отделения «Чайковские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31908455152) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Электрические и кабельные сети» (вх. № 01-34412 от 10.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на

право заключения договора подряда на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных работ по объекту: «Строительно-монтажные работы: Демонтаж ПС 110/10 кВ Ивановка и шлейфового захода ВЛ 110 кВ Воткинск ГЭС- Ивановка от опоры № 570 до опоры № 600, ВЛ 110 кВ Ивановка-Светлая от опоры № 67 до опоры № 97, протяженностью 2*4,7 км производственного отделения Чайковские электрические сети для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго»» производственного отделения «Чайковские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 31908455152), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Электрические и кабельные сети» указал, что заказчиком неверно проведена процедура оценки и сопоставления заявок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 28 от 30.08.2019.

29.10.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908455152 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных работ по объекту: «Строительно-монтажные работы: Демонтаж ПС 110/10 кВ Ивановка и шлейфового захода ВЛ 110 кВ Воткинск ГЭС- Ивановка от опоры № 570 до опоры № 600, ВЛ 110 кВ Ивановка-Светлая от опоры № 67 до опоры № 97, протяженностью 2*4,7 км производственного отделения Чайковские электрические сети для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго»» производственного отделения «Чайковские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 15 486 675,72 руб.

«05» декабря 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки, по ее итогам составлен протокол от «05» декабря 2019 № Кэф/12664/4, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ООО «Электрические и кабельные сети» присвоено 84,27 баллов, заявке участника закупки ООО «РДК «ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» присвоено 100 баллов.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

ж) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В соответствии с п. 1.2 Приложения № 2 Положения о закупках перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании настоящих «Типовых требований к участникам закупки, критериев и порядка оценки заявок участников закупок» (далее – Типовые требования) и приложения 1 к Типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

В п. 13 Приложении 1 Приложения № 2 Положения о закупках указано:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
13.	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг	отборочный/оценочный	Справка о выполнении за последние 3 года договоров, аналогичных по предмету, видам, объему выполняемых работ/оказываемых услуг и суммам с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг Справка о сроке деятельности организации на рынке продукции (товаров, работ, услуг), являющейся предметом	Наличие у Участника опыта выполнения аналогичных работ/услуг, выполненных в качестве генподрядчика либо субподрядчика; исполнителя или соисполнителя	Несоответствие представленного опыта опыту, предусмотренному документацией о закупке (отсутствие у участника необходимого опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг). Стоимость выполненных договоров по аналогичным работам, услугам, поставкам меньше	При применении данного критерия обязательно указание в документации о закупке однозначных критериев аналогичности выполняемых договоров/рабо

			закупки (в случае установления подкритерия по количеству лет деятельности участника на рынке) с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, копий документов о государственной регистрации участника		установленного в документации о закупке порога (при этом установленный в документации о закупке порог по стоимости аналогичных работ/услуг не может превышать 80 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора)	т/услуг, и измеряемых параметров таких критериев
--	--	--	---	--	--	--

В соответствии с п. 3.4.1 раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В силу пп. е п. 9 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации участник закупки должен соответствовать требованиям, перечисленным в Разделе V «Техническая часть» Документации.

Согласно п. 10 Части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В целях подтверждения соответствия установленным требованиям Участник закупки должен включить в состав ценового предложения следующие сведения и документы: Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В п. 2.1.2 Раздела V «Техническая часть» закупочной документации указано, что Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия): обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по строительству и (или) реконструкции воздушных уровнем напряжения не менее 110 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и справок по форме КС-3, должна быть не меньше половины (0,5) предельной стоимости работ, указанной в п.1.7 настоящего ТЗ.

Участником закупки ООО «РДК «ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» в составе явки представлена справка о перечне и объемах выполненных аналогичных договоров (приложение № 10). В соответствии с которой:

- за 2017 год обществом выполнено работ на сумму 220 896 487,70 руб. (4 договора),
- за 2018 год обществом выполнено работ на сумму 237 706 527,57 руб. (3 договора),
- за 2019 год обществом выполнено работ на сумму 71 050 333,83 руб. (1 договор).

Кроме того, обществом представлено информационное письмо (приложение № 16), в соответствии с которым на работы по закупке № 31908455152 субподрядчики не будут привлекаться.

Участником закупки ООО «Электрические и кабельные сети» в составе явки представлена справка о перечне и объемах выполненных аналогичных договоров (приложение № 10). В соответствии с которой общество указало 13 договоров за 2018-2019 года. Из 13 договоров приложено 5 договоров в полном объеме, стоимость выполненных

работ соответственно составляет: 2 523 924 руб., 2 360 348руб., 351 824 руб., 0 руб. и 867 356 руб.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 4 Раздела V «Техническая часть» закупочной документации указаны критерии выбора Победителя:

№	Наименование критерия	Ед. изм.	Весовое значение	Правила подсчёта баллов по критерию
1	Цена договора	руб.	85	Заявка, имеющая наименьшую цену, признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению наилучшей цены к цене заявки в соответствии с формулой: $B_i = (Z_L / Z_i) * B_m$
2	Опыт выполнения аналогичных работ за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки)	руб.	15	Заявка, имеющая опыт выполнения аналогичных работ в денежном выражении превышающий двукратную стоимость закупки (п. 1.7. настоящего ТЗ), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению их опыта выполнения аналогичных работ к двукратной стоимости закупки (п. 1.7. настоящего ТЗ) в соответствии с формулой: $B_i = ((Z_i - 0,5 C_{MAX}) / (2 * C_{MAX} - 0,5 C_{MAX})) * B_m$ *Аналогичным не является опыт: поставок энергетического оборудования, технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики (включая капитальный ремонт), выполнения видов работ, не являющихся предметом закупки; * Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями справок о стоимости работ по форме КС-3. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, в случае их предоставления участником. * Не учитывается опыт выполнения работ, не являющихся аналогичными, или не заявленный в справке об опыте выполнения аналогичных работ, или не подтвержденный копиями договоров или копиями справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком. * Опыт выполнения работ субподрядчика(ов), привлекаемого(ых) Участником, не учитывается при оценке по критерию опыт выполнения аналогичных работ за последние 24 месяца и не суммируется с опытом работ Участника.

где

B_i – балл, присваиваемый i-той заявке;

Z_i - значение показателя в i-той заявке;

Z_L - значение показателя, признанного наилучшим;

C_{MAX} - предельная цена по закупке, указанная в п.1.7;

B_m - весовое значение балла по критерию.

В соответствии с указанным порядком оценки и сопоставления заявок закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок. В соответствии с которой

заявке участника закупки ООО «Электрические и кабельные сети» присвоено 15 баллов, заявке участника закупки ООО «РДК «ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» присвоено 0,11 баллов.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что оценка и сопоставление заявок закупочной комиссией произведено в соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках, п. 4 Раздела V «Техническая часть» закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Электрические и кабельные сети» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*