

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, г.Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А

Приемная: (812) 313-04-30

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью "Энергоинвест"
Место нахождения и почтовый адрес 194044, город Санкт-Петербург, проспект большой
Сампсониевский, дом 66, корпус литер В, офис (квартира) пом. 28-41
Адрес электронной почты: office@energoinvest.info
Номер контактного телефона: +7 (812) 3358630

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:

ООО «Технотек»

Место нахождения и почтовый адрес:
196084, город Санкт-Петербург, Новорощинская улица,
дом 4 литер а, помещение 109и-1
ИНН 7816545467

Адрес электронной почты:
g22@gk-technotek.ru

Контактный телефон: +7 (981) 423-76-64

ЖАЛОБА

НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ

№ 32312785585

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru>;

Наименование запроса предложений в электронной форме:

Планово-предупредительный ремонт оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест» на
2023 год в г. Красногорск.

Начальная (максимальная) цена контракта:

18 000 000,00 Российский рубль

СОДЕРЖАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ЖАЛОБЫ:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Технотек» в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) настоящим письмом обжалует в антимонопольном органе нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, Общество с ограниченной ответственностью "Энергоинвест" (далее - Положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение).

I. Нарушение в действиях Заказчика Закона 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения

договора. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. Согласно пп. 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Как следует из документации Заказчика, в частности Раздела №1 «Информационная карта», в Критериях оценки заявок участников закупки (пункт 17) в рамках нестоимостного критерия «Квалификация участника запроса предложений» Заказчиком установлен **показатель** «Наличие у участника закупки опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ за период с 01.01.2020г. по 31.12.2022г. в денежном выражении. Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования.», Значимость показателя 40%.

Далее Заказчиком установлено следующее:

Под аналогичными работами понимаются работы по ремонту котельных и/или котельного оборудования. (к учету принимаются контракты, договоры исполненные, по которым не были начислены штрафы, пени, неустойки и не имеется решений суда в отношении Подрядчика, как недобросовестного исполнителя условий договора, контракта)

Сведения подтверждаются формой № 2.4 и копиями договоров с актами выполненных работ исполненных без применения штрафных санкций, в соответствии с вышеуказанной формой.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику по данному показателю присваивается - 0 баллов.

При этом, требование об отсутствии применения мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств не позволяет уч получить максимальное количество баллов, поскольку применение штрафа, неустоек, пеней за нарушение условий контракта (договора), представленного участником к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки соответствующего опыта.

При данных обстоятельствах, в действиях Заказчика должно быть установлено нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Решение № А40-179638/22-17-1365 Арбитражного суда города Москвы от 18 ноября 2022 года. (Приложение №1 к Жалобе).

Определение Верховного суда Российской Федерации №305-ЭС23-15869 от 06.09.2023 (Приложение №2 к Жалобе).

II. Нарушение в действиях Заказчика Закона 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. Согласно пп. 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Как следует из документации Заказчика, в частности Раздела №1 «Информационная карта», в Критериях оценки заявок участников закупки (пункт 17) в рамках нестоимостного критерия «Квалификация участника запроса предложений» Заказчиком также установлен **показатель** «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ», Значимость показателя 40%.

Согласно подпункту 1.2. пункта 18.2. «Оценка заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений» по показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ:

- *Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел.*
- *Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел.*
- *Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел.*
- *Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел.*
- *Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел.*
- *Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел.*
- *Техник тепловых сетей – не менее 1 чел.»*

сведения подтверждаются формой 2.4 и копиями следующих документов:

-копии трудовых книжек/сведения электронной трудовой книжки в виде бумажной выписки и/или копии трудовых договоров (по каждому заявленному работнику) или иных документов, не противоречащих Законодательству РФ (например, копии гражданско-правовых договоров/договоров подряда);

-копии удостоверений, дипломов или иных документов подтверждающих квалификацию специалистов

Значимость показателя в процентах: 40%.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в закупке, участнику закупки по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых участнику, по данному показателю, определяется по таблице:

<i>№ n/n</i>	<i>Наименование показателя</i>	<i>Количество баллов по показателю</i>	<i>Значимость показателя в процентах</i>
1.4.	«Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ: - Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования – не менее 2 чел. -Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации не менее 2 чел. - Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования - не менее 1 чел. - Слесарь тепловых сетей – не менее 1 чел. -Техник по ремонту котельного оборудования – не менее 1 чел. - Специалист электротехнического оборудования – не менее 1 чел. -Техник тепловых сетей – не менее 1 чел.»	100 баллов	40%
1.4.1.	<i>Предоставление участником закупки всех подтверждающих документов и информации по количеству работников не меньше необходимого минимума, установленного в настоящей таблице.</i>	100 баллов	
1.4.2.	<i>Непредставление участником закупки подтверждающих документов и информации или предоставление подтверждающих документов и информации по количеству работников меньше необходимого минимума, установленного в настоящей таблице.</i>	0 баллов	

Исходя из размещенной Заказчиком документации следует, что Участник должен предоставить документы на таких сотрудников как

1. Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования;
2. Инженер по ремонту электрооборудования и автоматизации;

3. Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования;
4. Слесарь тепловых сетей;
5. Техник по ремонту котельного оборудования;
6. Специалист электротехнического оборудования;
7. Техник тепловых сетей;

В свою очередь, Заказчиком не представлено обоснование установления требования к оценке квалификации трудовых ресурсов таких специфических должностей. Подтверждением данному доводу является перечень профессиональных стандартов, утвержденных приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с перечнем профессиональных стандартов, утвержден профстандарт: 16.078 «Рабочий по эксплуатации газового оборудования жилых и общественных зданий», который соответствует установленному Заказчиком определению №3 «Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования»

При этом, таким специалистам как «Инженер по обслуживанию и ремонту котельного оборудования», «Слесарь тепловых сетей» и так далее, не соответствуют ни один профстандарт.

Таким образом, Заказчиком установлены требования о предоставлении несуществующих трудовых ресурсов.

Данное обстоятельство, свидетельствует о прямом ограничении конкуренции, ввиду того, что остальным участником закупок не представляется возможным получить балл по данному показателю.

Также, необходимо отметить, что шкала подразумевает «0 или 100», при этом в Техническом задании никак не обосновываются данные минимальные значения. Таким образом, в случае предоставления документов на специалистов из перечня (за исключением несуществующих должностей) получат 0 баллов.

Также, в нарушении разъяснений ФАС России от 07.02.2023 N ПИ/8371/23 "О рассмотрении обращения" (Приложение №3 к Жалобе) Заказчиком установлена возможность подтверждения наличия трудовых ресурсов копиями гражданско-правовых договоров/договоров подряда.

Согласно данному разъяснению ФАС России указывает, что гражданско-правовые договоры, заключенные между участником закупки и специалистами (иными работниками), не являются информацией и документами, подтверждающими наличие таких специалистов и их квалификацию в соответствии с положениями ТК РФ.

ФАС России обращает внимание, что указанная позиция подтверждается письмом Минтруда России от 18.01.2023 N 14-4/В-42 (Приложение №4 к Жалобе).

Дополнительно ФАС России отмечает, что заказчик самостоятельно определяет и устанавливает документы, подтверждающие квалификацию специалистов и иных работников, требования к их содержанию, наименованию квалификации при необходимости, в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Положения, профессиональных стандартов, а также с учетом специфики планируемой к осуществлению закупки.

При этом установленное заказчиком содержание показателя, раскрывающее соответствующий критерий оценки, в том числе информация и документы, не должны приводить к ограничению конкуренции, в том числе к необоснованному ограничению числа участников закупки.

На основании вышеизложенного просим провести внеплановую проверку действий Заказчика, выраженных в необоснованном установлении требований к несуществующим должностям, необоснованной возможности предоставления в качестве документов подтверждающих наличие трудовых ресурсов гражданско-правовыми договорами и непропорциональную шкалу оценки по показателю «Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, а именно наличие необходимого минимума работников для выполнения работ».

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции ООО «ТЕХНОТЕК» просит:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры.
3. Признать действия заказчика нарушающими положения Закона о «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Провести внеплановую проверку размещения закупки:

Приложение:

Приложение №1 – Решение № А40-179638/22-17-1365 от 18 ноября 2022 года;

Приложение №2 – Определение ВС РФ №305-ЭС23-15869 от 06.09.2023 года;

Приложение №3 – Разъяснения ФАС России N ПИ/8371/23 от 07.02.2023 года;

Приложение №4 – Письмо Минтруда России N 14-4/В-42 от 18.01.2023 года.

Приложение №5 – Копия приказа о назначении руководителя.

Генеральный директор _____ Донченко Дмитрий Владимирович

Подписано ЭЦП