



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Федеральная грузовая  
компания»  
(АО «ФГК»)  
620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44

ООО «ЖД ТРАНС»  
127254, г. Москва, Огородный пр-д, д. 5, стр. 6,  
эт. 2, к. 87

ООО «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3561/2020**

г. Екатеринбург

08.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЖД ТРАНС» (127254, г. Москва, Огородный пр-д, д. 5, стр. 6, эт. 2, к. 87) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФГК» (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов (извещение № 32009382120) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЖД ТРАНС» (вх. № 01-23409 от 28.08.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФГК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов (извещение № 32009382120), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЖД ТРАНС» указал, что в закупочной документации содержатся нарушения требования Закона о закупках, а также не то, что заказчиком размещена закупка, не соответствующая плану закупок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФГК» (с учетом изменений, утвержденных советом директоров 30.09.2019 (протокол № 5) и 31.03.2020 (протокол № 14))

(новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров советом директоров АО «ФГК» (протокол от 30.10.2018 № 4) и размещенного в единой информационной системе в версии 21 от 01.04.2020.

05.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009382120 и документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 123/ОАЭ-ФГК/20 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 15 Положения о закупках план закупки товаров, работ, услуг размещается в ЕИС на срок не менее чем на 1 год. Размещение плана закупки товаров, работ, услуг и информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Согласно п. 2. Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. № 932, в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

В соответствии с п. 8. Привил корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

В п. 9 Правил указано, что при осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.

Комиссией установлено, что заказчиком 23.01.2020 в единой информационной системе размещен план закупки товаров (работ, услуг), содержащий в себе, в том числе переходящие закупки, извещения о которых опубликованы до 2020 года со сроком исполнения договоров в текущем году.

В соответствии с пунктом 504 плана закупки товаров (работ, услуг) АО «ФГК» закупка была опубликована на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 22.08.2019 – извещение № 31908226555.

По пункту 570 плана закупки товаров (работ, услуг) АО «ФГК» закупка была опубликована на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 04.10.2019 – извещение № 31908370111.

На основании подпункта «а» пункта 8 и пункта 9 Правил, в план закупки товаров (работ, услуг) на 2020 год заказчиком внесены изменения, в том числе, в план закупки товаров (работ, услуг) включен пункт 912 «Выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов». Информация о внесенных изменениях опубликована в единой информационной системе 05.08.2020.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «ФГК» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках правительство Российской Федерации вправе установить:

2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 174 Положения о закупках закупки товаров, работ, услуг у субъектов МСП, осуществляются заказчиком, при условии применения в отношении заказчика требований, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами.

В силу п. 175 Положения о закупках под закупками товаров, работ, услуг у субъектов МСП понимаются закупки, участниками которых могут выступать только субъекты МСП. Участники закупок обязаны декларировать в заявках свою принадлежность к субъектам МСП путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов МСП, ведение которого осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами (далее - единый реестр субъектов МСП), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП, установленным действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами (далее - декларация), в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами, в едином реестре субъектов МСП.

Сведения из единого реестра субъектов МСП или декларация включаются в состав заявки на участие в закупке в форме электронного документа.

Особенности таких закупок, а также форма декларации предусматриваются в документации о конкурентной закупке с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации и принятых во исполнение его нормативных правовых актов, настоящего Положения.

Исходя из положений извещения № 32009382120, а также аукционной документации, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участниками закупки в форме открытого аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 утверждены особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (вместе с Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее Постановление № 1352).

В силу п. 4 (б) Постановления № 1352 закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Согласно п. 8. Постановления № 1352 для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчика обязаны утвердить перечень. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, у любых лиц, указанных в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что во исполнение требований п. 8. Постановления № 1352 заказчиком утвержден Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются АО «ФГК» у субъектов малого и среднего предпринимательства (Приказ АО «ФГК» № 286 от 08.11.2019 г.), размещенный в единой информационной системе от 12.11.2019 г. в ред. 14.

В указанном Перечне содержится позиция 64 «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию железнодорожных локомотивов и подвижного состава» (код. 33.17.11.000).

Таким образом, заказчик правомерно осуществляет закупку на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЖД ТРАНС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ФГК», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ФГК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.