



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа
по делу № 03-17/31-2019 об административном правонарушении (ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ)

10 апреля 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...> на основании статьи 23.48 КоАП РФ и в порядке статьи 29.1 КоАП РФ, рассмотрев материалы дела № 03-17/31-2019 об административном правонарушении в отношении должностного лица – исполнительного директора – заместителя генерального директора <...>, признал их достаточными для рассмотрения, руководствуясь статьями 29.4, 29.5, 29.6 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л :

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление <...> (вх. № 01-10553 от 25.05.2018).

Дело возбуждено 21.02.2019 путем составления на основании ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие <...>, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени составления протокола, что подтверждается уведомлением о вручении 18.02.2019 <...> лично телеграммы 566, и в отсутствие потерпевшего (его представителя), извещенного надлежащим образом о времени и месте составления протокола путем направления извещения о месте и времени его составления (исх. № 222 от 11.01.2019) по адресу регистрации и на адрес электронной почты.

Определением от 21.02.2019 рассмотрение дела назначено на 06.03.2019 с отложением на 10.04.2019.

Дело в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 и ч. 3 ст. 25.2 рассмотрено в отсутствие <...> (его защитника), извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается распечаткой с официального сайта ФГУП «Почта России» (трек номер отправления <...>), а также в отсутствие потерпевшего (его представителя), извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается уведомлением о вручении 06.03.2019 заказного письма (исх. № 3294 от 22.02.2019).

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено. Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо Свердловского УФАС России пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Правила № 1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (п. 1).

В Правилах № 1314 используются следующие понятия (п. 2):

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявители первой категории» - заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий п. 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

«точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя.

Согласно п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

В соответствии с п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) (п. 64 Правил № 1314).

Согласно п. 65 Правил № 1314 в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);

б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;

в) характер потребления газа (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);

д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

В п. 69 Правил № 1314 указаны документы, которые необходимо приложить к заявке на подключение.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 - 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений (п. 73(1) Правил №1314).

При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя (пп. «а» п 74 Правил № 1314).

Исполнитель определяет технические условия:

а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;

б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;

в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (п. 32 Правил № 1314).

Согласно п. 74 (1) Правил № 1314 исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно п. 75 Правил № 1314 технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно пп. «г» п. 83 Правил № 1314 существенным условием договора о подключении является, в том числе, размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения

Согласно ст. 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В соответствии с пп. «б» п. 5 Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину (утв. приказом ФСТ от 28.04.2014 № 101-э/3) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год устанавливается плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя (для прочих Заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется).

Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «ГАЗЭКС» на территории Свердловской области за исключением муниципального образования г. Екатеринбург для заявителей с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности) с 01.01.2018 составляет 29363 руб. (постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 20.12.2017 № 186-ПК).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц.

Действия по подключению являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа (Постановление Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09, Постановление ФАС УО от 14.04.2014 № Ф09-1462/14 по делу № А50-11207/2013). АО «ГАЗЭКС» оказывает услуги по транспортировке газа по местным газораспределительным сетям (на территории Свердловской области) по тарифам, установленным приказом ФСТ России от 04.12.2012 № 325-э/2, а так же составляющие их услуги по подключению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Таким образом, АО «ГАЗЭКС» является субъектом естественной монополии.

Из заявления следует, что <...> (далее также Заявитель) 12.04.2018 направил в <...> (далее также Общество) заявку № 910 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения. В заявке <...> просит заключить договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> к сети газораспределения.

Заявка № 910 от 12.04.2018 заявителю в порядке п. 73(1) Заявителю не возвращалась.

На основании заявки № 910 от 12.04.2018 Общество направило Заявителю проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения № 721-3-910/2018 от 26.04.2018. В качестве приложений № 1 и № 2 к договору № 721-3-910/2018 от 26.04.2018 Заявителю направлены технические условия № 3-910/2018 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения и предварительный расчет стоимости подключения (технологического присоединения) по объекту капитального строительства.

Согласно технических условий № 3-910/2018 максимальный часовой расход газа составляет 4,2 м³/час., максимальное давление газа в точке подключения 0,003 МПа, расстояние по прямой от границы земельного участка до точки присоединения 301,0 м. Согласно предварительному расчету, плата за подключение по договору № 721-3-910/2018 от 26.04.2018 составляет 1283647,53 руб. (один миллион двести восемьдесят три тысячи шестьсот сорок семь рублей пятьдесят три копейки).

Вместе с тем, в границах земельного участка Заявителя проходит сеть газораспределения, эксплуатируемая <...>.

Общество представило в Свердловское УФАС России письменные объяснения (вх. № 01-10756 от 28.05.2018) с приложением акта на замер давления в газовых сетях от 20.02.2018 по адресу: <...>.

Вместе с тем, представленный акт не является достаточным доказательством, свидетельствующим об отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства Заявителя, так как не содержит выводов относительно наличия либо отсутствия технической возможности подключения объекта капитального строительства Заявителя к газораспределительной сети, данных о загрузке сети газораспределения и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы.

<...> представило в Управление (вх. № 01-26943 от 11.12.2018) гидравлический расчет газопроводов низкого давления IV категории от <...> с заключением о технической возможности подключения нового потребителя газа, согласно которому, в виду отсутствия свободной мощности сети, рассматриваемой в данном гидравлическом расчете, рекомендуется рассмотреть альтернативный вариант технологического присоединения объекта капитального строительства Заявителя от иной сети газоснабжения, либо разработать мероприятия по реконструкции существующей сети газораспределения.

В вышеуказанном гидравлическом расчете отсутствует дата его составления.

Таким образом, документов, подтверждающих отсутствие технической возможности подключения объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения, проходящей в границах его земельного участка, в Управление не представлено.

Таким образом, <...> относится к заявителям первой категории, сеть газораспределения, к которой возможно подключение, проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя.

Следовательно, договор о подключении должен был быть направлен Заявителю в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении.

В письменных объяснениях (вх. № 01-12313 от 18.06.2018) Общество представило в Свердловское УФАС России гидравлический расчет пропускной способности газопровода низкого давления в г. Первоуральск с заключением об отсутствии технической возможности подключения новых потребителей газа по <...> от 15.06.2018.

Таким образом, представленный Обществом гидравлический расчет отражает ситуацию, сложившуюся на 15.06.2018, а не на момент обращения Заявителя в <...>, кроме того, расчет не содержит выводов о невозможности подключения к газораспределительной сети объекта капитального строительства <...>.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, имеет место наличие события административного правонарушения, совершенного 20.04.2018 по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к эксплуатируемым <...> сетям газораспределения, выразившегося в ненаправлении <...> в установленный пп. «а» п. 74 Правил № 1314 срок проекта договора о подключении в 2 экземплярах.

2. Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в муниципальных организациях (прим. к ст. 2.4 КоАП РФ).

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, т.е. подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (прим. к ст. 2.4 КоАП РФ).

Под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций

работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии).

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (п. 4 и 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Ответственными за надлежащую организацию и своевременное рассмотрение запросов о предоставлении технических условий и заявок о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения <...> на конкретных территориях назначены заместители генерального директора – исполнительные директора в округах (п. 1 приказа № 375 от 11.12.2017 «Об организации рассмотрения запросов о предоставлении технических условий и заявок о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения», подписанного генеральным директором <...>, далее – Приказ № 375).

Согласно п. 2 Приказа № 375, обязанности по обеспечению соблюдения установленных сроков рассмотрения запросов о предоставлении технических условий и заявок на подключение, принятия по ним обоснованных технических и юридически значимых решений и их направления заявителям возложены на заместителей генерального директора – исполнительных директоров в Округах.

Для реализации возложенных обязанностей заместители генерального директора – исполнительные директора в Округах наделены следующими полномочиями (п. 4, п. 4.2 Приказа № 375) по подписанию от имени <...> технических условий на подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения (при предварительной выдаче технических условий), заключении от имени <...> всех видов договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, отвечающих одновременно следующим условиям:

- заявителями являются только физические лица;
- подключаемыми объектами капитального строительства являются только домовладения, индивидуальные жилые дома, гаражи, бани, теплицы и многоквартирные дома, в том числе, отдельные квартиры в многоквартирных домах, где газ используется для удовлетворения коммунально-бытовых нужд граждан.

<...> переведен на должность исполнительного директора – заместителя генерального директора с 30.01.2017 (приказ (распоряжение) о переводе работника на другую работу от 26.01.2017).

Исполнительный директор – заместитель генерального директора обязан осуществлять организацию, руководство, контроль и координацию деятельности служб, отделов и иных структурных подразделений округа, преддоговорную и договорную работу в пределах полномочий, установленных доверенностью, руководствуясь законами и иными нормативно – правовыми актами при исполнении своих должностных

обязанностей, действовать в пределах полномочий, предусмотренных настоящей инструкцией и доверенностью, выданной генеральным директором или иным уполномоченным лицом Общества (п. 2.2, п. 2.11, п. 2.14 Должностной инструкции исполнительного директора – заместителя генерального директора ДИ 01 08. 2016 от 01.03.2016).

На 20.04.2018 (дата совершения административного правонарушения) <...> был наделен полномочиями по заключению от имени <...> всех видов договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, отвечающих одновременно следующим условиям:

- заявителями являются только физические лица;
- подключаемыми объектами капитального строительства являются только домовладения, индивидуальные жилые дома, гаражи, бани, теплицы и многоквартирные дома, в том числе, отдельные квартиры в многоквартирных домах, где газ используется для удовлетворения коммунально-бытовых нужд граждан, был ответственным за надлежащую организацию и своевременное рассмотрение заявок о подключении объектов капитального строительства к сетям газораспределения <...>, а также был обязан обеспечить соблюдение установленных сроков рассмотрения заявок на подключение, принимать по ним обоснованные технические и юридически значимые решения и направлять их заявителям.

Проект договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения № 721-3-910/2018 от 26.04.2018, направленный Заявителю с нарушением установленного срока, подписан <...>, что подтверждает его причастность к совершению административного правонарушения.

3. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ).

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела и в силу замещаемой им должности <...> как должностное лицо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть, тем самым совершил административное правонарушение по неосторожности (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

4. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2, ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Помимо вреда, причиненного административным правонарушением потерпевшему (<...>), иной ущерб не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

8. За совершение должностным лицом предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

Постановлениями Свердловского УФАС России от 20.11.2018 по делам № 03-17/219-2018, № 30-17/220-2018, № 30-17/221-2019 и от 23.11.2018 по делу № 03-17/223-2018 исполнительный директор – заместитель генерального директора <...> признан виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере по 10000 рублей по каждому постановлению.

Решениями Синарского районного суда от 21.01.2019 по делу № 12-11/2019, от 07.02.2019 по делу № 12-13/2019, от 28.01.2019 по делу № 12-9/2019, от 28.01.2019 по делу № 12-8/2019 постановления Свердловского УФАС России от 20.11.2018 по делам № 03-17/219-2018, № 03-17/220-2018, № 03-17/221-2019 и от 23.11.2018 по делу № 03-17/223-2018 отменены, производство по делам об административных правонарушениях

прекращено на основании ст. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений, <...> объявлены устные замечания.

Решения Синарского районного суда от 21.01.2019 по делу № 12-11/2019, от 28.01.2019 по делу № 12-9/2019, от 28.01.2019 по делу № 12-8/2019 вступили в законную силу 08.02.2019, решение Синарского районного суда от 07.02.2019 по делу № 12-13/2019 вступило в законную силу 12.03.2019.

Вышеизложенное свидетельствует о многократности совершения <...> административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В связи с вышеизложенным, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ в данном деле отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 ст. 4.1, ч. 1 ст. 9.21, ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - исполнительного директора – заместителя генерального директора <...> виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок <...> надлежит явиться в первый, следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 02010 01 6000 140
(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в
сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами
государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16100500000000051642

Копия постановления вручена или получена _____

что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в
законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>