

70 20.12
14 00

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Пензенской области
Адрес: 440000, г. Пенза, ул. Урицкого, 127
тел/факс: (8412) 55-14-02 / (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
Реестровый номер запроса котировок в электронной форме: 32110861227

Заказчик: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пензенской области»
Место нахождения: 440026, Пензенская область, г. Пенза, ул. Лермонтова, 36
Почтовый адрес: 442894, Пензенская область, г. Пенза, ул. Маршала Крылова, д. 3
Адрес электронной почты: gigiena@cge58.ru
Номер контактного телефона: +7 (8412) 68-85-84
Факс: +7 (8412) 68-85-84
Контактное лицо: Александрова

Заявитель: ООО НПФ «МЕТА»
Адрес места жительства: 424000, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Баумана, д. 100, офис 202
Почтовый адрес: 424000, РМЭ, г. Йошкар-Ола, ул. Баумана, д. 100, офис 202
Номер контактного телефона:
Факс: нет
Адрес электронной почты:
Контактное лицо:

Электронная площадка: РТС-тендер
Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.rts-tender.ru;
Почтовый адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А;
Номер контактного телефона: +7 (499) 653-55-00, факс: +7 (495) 733-95-19;
Адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru

Указание на обжалваемую закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru
Реестровый номер извещения: 32110861227
Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме 223-ФЗ Пенза
Наименование закупки: Поставка комплекса аппаратно-диагностического для
медицинских исследований на базе хроматографа
Размещено: 25.11.2021

Содержание жалобы:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком был
нарушен порядок осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном
в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Вышеназванные нарушения привели, в том числе, к нарушению пункта 3 части 1 и части 5
статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части
порядка определения победителя торгов.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
№ 5112 от «09» 12 2021

10.12.21
10.12.21
10.12.21

Руководствуясь правом, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направляем настоящую жалобу.

Согласно пункту 20.15 Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии Пензенской области» (далее – Положение о закупках) Комиссия признает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме не соответствующей требованиям извещения по основаниям, названным п.8.4 Положения.

Согласно пункту 8.4 Положение о закупках решение о несоответствии заявки требованиям документации о закупке и (или) извещения об осуществлении закупки (также – отклонение заявки) принимается по одному или нескольким основаниям из числа следующих:

- 1) непредставление в заявке документов и (или) информации, предоставление которых предусмотрено требованиями к составу заявки;
- 2) несоответствие документов и (или) информации требованиям, установленным документацией о закупке и (или) извещением об осуществлении закупки;
- 3) наличие в заявке, документах в составе заявки недостоверной информации;
- 4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным в отношении участника закупки;
- 5) указание участником закупки недостоверной информации о своём соответствии требованиям к участникам закупки;
- 6) несоответствие предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг требованиям, установленным в отношении них заказчиком;
- 7) если установлено требование обеспечения заявок и участником закупки это требование не исполнено;
- 8) если Заказчику необходимо выполнить требования о минимальной доле закупок товаров российского происхождения, определенной в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), а участником закупки предлагается товар, происходящий не из Российской Федерации.

Иных оснований для отклонения заявки Положением о закупках не предусмотрено.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №2235943 от 06.12.2021 г. (далее – Протокол) заявка ООО НПФ «МЕТА» (порядковый номер заявки - 2) была признана несоответствующей требованиям по следующим причинам (выдержка из Протокола):

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	Соответствует требованиям	
2	Не соответствует требованиям	<p>Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно в п. 2.1.2 Заявка ЗК указывает «Хроматограф должен иметь возможность автономной работы без промежуточного компьютера или внешней панели управления, при этом обеспечивать резервное хранение проматрицы в камере хроматографа объемом не менее 400л». Участник ЗК не указал конкретный показатель характеристики товара.</p> <p>2.1.6 Заявка ЗК указывает «Автономный запуск режима анализа хроматографа после включения без промежуточного компьютера или внешней панели управления». Участник ЗК не указал конкретный показатель характеристики товара.</p> <p>2.1.8 Заявка ЗК указывает «Возможность замены или замены индивидуальных детекторов с минимальным количеством времени в любой последовательности без замены аналитической ячейки (модуля)». Участник ЗК не указал конкретный показатель характеристики товара.</p> <p>2.4.1 Заявка ЗК указывает «Возможность работы в режимах с делением потока (Split) или без деления потока (Splitless)». Участник ЗК не указал конкретный показатель характеристики товара.</p> <p>В Приложении № 5 (Порядок описания предмета закупки), если два и более показателя перечислены с использованием союза «или», то Участник закупки должен выбрать один показатель и без союза «или».</p> <p>Из представленной контрольной заявки, Заказчик не может определить точно, какой товар, с какими техническими характеристиками, поставил Участник закупки. Контрольная заявка не соответствует требованиям ТЗ.</p>

В свою очередь считаем отклонение нашей заявки надуманным и необоснованным, нарушающим нормы Положения о закупках, на основании следующих аргументов:

1) Положения Приложения №5 «Порядок описания предмета закупки», на которые Заказчик ссылается в причине отклонения, не относятся к столбцу «Технические требования» Приложения №1, а распространяют свое действие лишь на столбец «Требуемый параметр».

Столбец «Технические требования» описывает технические характеристики товара. А требования к значению параметров данных характеристик установлены уже в столбце «Требуемый параметр».

Это, в том числе, подтверждается формулировкой пункта 2.1.1 таблицы Приложения № 1: «Общие характеристики хроматографа». Под которую попадают и подпункты 2.1.2, 2.1.6, 2.1.8.

Важно! «... характеристики хроматографа», а не «...параметры характеристик...».

Для требуемых параметров, по которым необходимо предоставлять фактические значения параметров, предусмотрен отдельный соответствующий столбец «Требуемый параметр».

Также отдельный столбец предусмотрен для предлагаемых фактических значений этих параметров, который называется: «Фактические параметры предлагаемой продукции (работ, услуг)».

Обращаем внимание, что столбец №3 называется «Требуемый параметр», а пустой столбец (столбец для заполнения участником) №4 «Фактические параметры предлагаемой продукции (работ, услуг)». Т.е. наглядно видно, что для заполнения (предоставления фактических параметров) предусмотрен именно столбец №4, а требования, на основании которых он заполняется, установлены именно в столбце №3.

Таким образом, условия и требования Приложения №5 не могут распространяться на столбец «Технические требования». Они регламентируют порядок заполнения столбца «Фактические параметры предлагаемой продукции (работ, услуг)» на основании требований столбца «Требуемый параметр».

Также акцентируем внимание, что требуемым параметром в рассматриваемых случаях является: «Наличие»! А условие Заказчика можно сформулировать как: «Должна быть в наличии возможность работы в режимах с делением потока (Split) или без деления потока (Splitless)». Т.е. в наличии должна быть возможность работы в обоих режимах. Что, в том числе, подтверждается множественным числом слова «режимах». Из которого следует, что речь идет о наличии возможности работы в нескольких режимах (а именно с делением потока и без деления потока), а не в каком-то одном.

Таким образом, отклонение по указанным в протоколе основаниям является надуманным и неправомерным.

2) Более того, Участник не мог никак иначе предоставить описание данных характеристик, так как:

- п.2.1.2 – предлагаемый хроматограф КРИСТАЛЛЮКС - 4000М имеет возможность автономной работы как без персонального компьютера, так и без выносной панели управления. В подтверждение чего прикладываем к жалобе руководство по его эксплуатации, где в п.2.1.3 указаны данные сведения.

- п.2.1.6 – автономный запуск режима анализа хроматографа производится после включения как без персонального компьютера, так и без выносной панели управления (п.2.1.7 руководства по его эксплуатации).

- п.2.1.8 – имеется возможность как установки, так и замены индивидуальных детекторов с универсальным посадочным местом в любой последовательности без замены аналитической части (модуля) (п.2.1.8 руководства по его эксплуатации)..

- п.2.4.1 – имеется возможность работы в как в режиме с делением потока (Split), так и без деления потока (Splitless) (п.2.1.14 руководства по его эксплуатации).

Указав одну из перечисленных Заказчиком характеристик, Участник предоставил бы недостоверную и неполную информацию о предлагаемом товаре.

Отдельно хочется заострить внимание на п.2.1.8 «Возможность установки или замены индивидуальных детекторов с универсальным посадочным местом в любой последовательности без замены аналитической части (модуля)».

По логике Заказчика Участник должен здесь выбрать одну из характеристик, перечисленных через союз «или». Однако в таком случае возникает вопрос, если выбрать возможность замены, исключив возможность установки, то как собственно эту замену производить?! Если установка не предусмотрена!

Из представленных выше доводов и подтверждающих их аргументов следует, что отклонение нашей заявки является неправомерным, надуманным и необоснованным.

Ввиду отклонения нашей заявки победителем закупочной процедуры был признан Участник с порядковым номером заявки – 1 (ЗАО СКБ «ХРОМАТЭК»). Таким образом, Заказчиком, в том числе, был нарушен порядок определения победителя, посредством неправомерного отклонения заявки ООО НПФ «МЕТА».

Просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №2235943 от 06.12.2021 г.;
4. Выдать Заказчику предписание о проведении повторной процедуры рассмотрения заявок участников.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Выписка из ЕГРЮЛ;
3. Руководство по его эксплуатации хроматографа КРИСТАЛЛЮКС - 4000М.

Документация запроса котировок в электронной форме не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней на общероссийском официальном сайте: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110861227>

Директор ООО НПФ «МЕТА» _____ *Александр Михайлович*