

Исх. № 1 от 04.06.19г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика (юридического лица)

1. **Заказчик:** Федеральное государственное учреждение «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской Академии Наук», адрес: 119333, город Москва, улица Вавилова, дом 44, корпус 2, телефон/факс: +7 (499) 783-33-49, +7 (499) 135-62-21, адрес электронной почты: YMiloslavskaya@frccsc.ru, EDudareva@ipiran.ru.
- 2.
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.
4. **Номер извещения:** 31907886749.
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 20.05.2019 г.
6. **Наименование закупки:** «Капитальный ремонт помещений в здании Федерального исследовательского центра «Информатика и управление» Российской академии наук», расположенного по адресу: 119333, г. Москва, ул. Вавилова, д.44, корп. 2».
7. **Содержание жалобы:**

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пункт 3 части 10 статьи 3 указанного закона устанавливает, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

При изучении Приложения № 1 к Техническому заданию, Локальной сметы и Дефектного акта № 1 от 01.03.2019 г. (приложение № 2 к Техническому заданию) мной был выявлен ряд материалов, которые, во-первых, не должны использоваться при выполнении

работ по капитальному ремонту в связи с отсутствием обоснованной необходимости в них, во-вторых, не могут быть использованы при выполнении работ по причине отсутствия в Локальной смете и Дефектном акте таких видов работ, при которых они могут быть использованы.

В частности, указанные материалы приведены в таблице:

Материалы <i>Пункты указаны по Приложению № 1 к Техническому заданию</i>	Примечание
Пункт 7 Провод тип 1 ГОСТ 7399-97 Провод со скрученными жилами с поливинилхлоридной изоляцией, с поливинилхлоридной оболочкой, гибкий, на напряжение до 380В для систем 380/660 с параллельными или скрученными жилами	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 11 Кабель силовой тип 3 ГОСТ 31996 ГОСТ 22483 сечение 4,6	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 32 Известь строительная тип 3 ГОСТ 9179	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 34 Смеси асфальтобетонные тип 1 ГОСТ 9128 ГОСТ 8267 ГОСТ 8736 ГОСТ 31424 ГОСТ Р 52129	Материал не может быть применен, так как капитальный ремонт производится исключительно на третьем и четвертом этажах здания
Пункт 35 Песок тип 3 ГОСТ 8736 ГОСТ 32730	Материал не может быть применен, так как капитальный ремонт производится исключительно на третьем и четвертом этажах здания
Пункт 74 Сталь полосовая тип 2	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 77 Олифа тип 1 ГОСТ 32389	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 79 Поковки тип 1 ГОСТ 8479 ГОСТ 380 ГОСТ 19281 ГОСТ 4543	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 85 Кислород ГОСТ 5583	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 87 Поковки тип 2 ГОСТ 8479 ГОСТ 380 ГОСТ 19281 ГОСТ 4543	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 88 Сталь угловая равнополочная тип 1 ГОСТ 8509	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 106 Поковки тип 4 ГОСТ 8479 ГОСТ 380 ГОСТ 19281 ГОСТ 4543	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 108 Швеллер тип 3 ГОСТ 8278, ГОСТ 8240	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 110 Сталь оцинкованная тип 3 ГОСТ 14918 ГОСТ 19904	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 112 Сталь угловая равнополочная тип 4 ГОСТ 8509	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 130 Сталь оцинкованная тип 2 ГОСТ 14918 ГОСТ 19904	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 134 Мастика кровельная	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 137 Сталь угловая равнополочная тип 5 ГОСТ 8509	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 142 Поковки тип 3 ГОСТ 8479 ГОСТ 380 ГОСТ 19281 ГОСТ 4543	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом
Пункт 161 Доводчик для алюминиевых дверей тип 2 ГОСТ Р 56177	В Локальной смете отсутствуют работы с указанным материалом

Изложенное свидетельствует о наличии противоречий между Приложением № 1 к Техническому заданию, определяющим применимые материалы, и Приложением № 2 к Техническому заданию (Локальной сметой и Дефектным актом), определяющей виды работ.

Действуя как добросовестный участник закупки, 31.05.2019 г. я направил через электронную торговую площадку www.roseltorg.ru заказчику запрос разъяснений документации об электронном аукционе с просьбой разъяснить, какие виды работ соответствуют указанным материалом (т.е. что именно необходимо сделать с материалом, поскольку Локальная смета и Дефектный акт не содержат требуемой информации), либо внести изменения в документацию об аукционе.

04.06.2019 г. заказчиком был размещен ответ на запрос разъяснений, который не отвечает на поставленный перед заказчиком вопрос. Так, заказчик приложил к своему ответу некую ресурсную ведомость, содержащую в себе объем необходимого для выполнения капитального ремонта материала, но при этом не указал, какие виды работ необходимо выполнить с тем материалом, что был указан мною в запросе, и где эти виды работ указаны в Локальной смете, Дефектном акте.

Считаю, что, размещая аукционную документацию, части которой противоречат друг другу, заказчик ограничивает конкуренцию и нарушает мои права как участника закупки в силу следующих положений аукционной документации:

1. Пункт 3.8 документации об аукционе требует указания в первой части заявки на участие в закупке по рекомендованной форме информацию о конкретных показателях в отношении каждого типа, вида, класса, сорта, марки или конструктивного исполнения товара (материала), используемого при выполнении работ, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме и подлежащих проверке заказчиком при выполнении работ, оказании услуг. Таким образом, участник закупки вправе не указывать сведения о материалах, неиспользуемых при выполнении работ.

2. В пункте 3.7.1 документации об аукционе указано, что комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в случае непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации; несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Таким образом, я как участник закупки вправе не указывать конкретные показатели товара (материала), не используемого при выполнении работ, но при этом такое неуказание влечет за собой отклонение моей заявки, что нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, и фактически ограничивает допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На запрос разъяснений документации об аукционе заказчик обязан был дать ответ о том, при каких работах используется указанный в запросе материал, либо внести изменения в аукционную документацию с целью устранения выявленных противоречий и исключения необоснованного отклонения заявок по немотивированным причинам.

Бездействие заказчика, выразившееся в непредставлении надлежащих разъяснений, не изменении документации об аукционе, является нарушением пункта 1 части 1, пункта 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

8. Приложения:

1. Запрос на разъяснения документации к процедуре от 31.05.2019 г.
2. Текст разъяснения от 04.06.2019 г.
3. Ресурсная ведомость.

На основании изложенного и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

-
1. Признать жалобу обоснованной.
 2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об устранении противоречий в документации об аукционе в электронной форме путем внесения изменений в документацию.