

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Самарской
области

г-ну Владимирову Вадиму Валерьевичу

443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
to63@fas.gov.ru

Жалоба

на действия заказчика Общество с ограниченной ответственностью
«Средневожская газовая компания»

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых обжалуются:

Общество с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания», ИНН 6314012801, КПП 631501001, место нахождения: 443010, г. Самара, ул. Льва Толстого, 18а, строение 7; контактное лицо: Журкин Алексей Викторович, телефон/факс 8 (846) 339-68-98, адрес электронной почты: ZhurkinAV@svgc.ru.

Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Импорт Лубрикантс», ОГРН 1122724001817, ИНН 2724161327, КПП 272401001, место нахождения: 680031, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ, ГОРОД ХАБАРОВСК, УЛИЦА КАРЛА МАРКСА, 203 В; контактное лицо: Глебов Денис Николаевич, телефон +7 9502943001, адрес электронной почты glebovdn@bk.ru.

Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автомобильных масел и специальных жидкостей № 32110401311 от 21.06.2021, размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (ссылка на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12810839>.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223) в документации о конкурентной закупке **должны быть указаны** требования к безопасности, качеству, **техническим характеристикам, функциональным характеристикам** (потребительским свойствам) **товара**, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, **установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации**, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. **Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 2.2 ГОСТ 8581-78 «Масла моторные для автотракторных дизелей. Технические условия» установлено, что по физико-химическим показателям моторные масла должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1 данного ГОСТ.

Приложением №2 к Документации о закупке установлены физико-химические характеристики товаров предполагаемых к поставке. Однако значение данных характеристик не соответствуют показателям установленных ГОСТ 8581-78, так по товару:

Масло моторное для дизельных двигателей Газпромнефть ДИЗЕЛЬ М-10Г2к ГОСТ 8581-78 изм. 1-11 или аналог:

- Вязкость кинематическая при 100°С, мм²/с: не менее 10,8 (по ГОСТ 11±0,5);
- Индекс вязкости: 90 – 107 (по ГОСТ -не менее 95 (85));
- Температура вспышки в открытом тигле, °С: 235 – 245 (по ГОСТ – не менее 210 (220));

- Температура застывания, °С: - 27 ... - 16 (по ГОСТ – не выше -18 (-15));

- Щелочное число, мг КОН на 1 г масла ГОСТ 11362: не менее 6,7 (по ГОСТ – не менее 6,0);

Зольность сульфатная, %: не более 1 (по ГОСТ – не более 1,15).

Масло моторное для дизельных двигателей Газпромнефть ДИЗЕЛЬ М-8Г2к ГОСТ 8581-78 изм. 1-11 или аналог:

- Вязкость кинематическая при 100°С, мм²/с: не менее 8,0 (по ГОСТ – 8,0±0,5);

- Индекс вязкости: 96 – 105 (по ГОСТ – не менее 95 (85));

- Температура вспышки в открытом тигле, °С: 230 – 240 (по ГОСТ – не менее 220 (210));

- Температура застывания, °С: - 37 ... - 33 (по ГОСТ – не менее -18 (-15));

- Щелочное число, мг КОН на 1 г масла ГОСТ 11362: не менее 7,0 (по ГОСТ – не менее 6,0).

Масло моторное для дизельных двигателей Газпромнефть ДИЗЕЛЬ М-10ДМ ГОСТ 8581-78 изм. 1-11 или аналог:

- Вязкость кинематическая при 100°С, мм²/с: 11,55 – 15,4 (по ГОСТ – не менее 11,4);

- Щелочное число, мг КОН на 1 г масла ГОСТ 11362: не менее 9,0 (по ГОСТ – не менее 8,2)4

- Зольность сульфатная, %: не более 1,3 (по ГОСТ – не более 1,5);

- Температура вспышки в открытом тигле, °С: 234 – 245 (по ГОСТ – не ниже 220);

- Температура застывания, °С: - 20 ... - 16 (по ГОСТ – не ниже -18).

Масло моторное для дизельных двигателей Газпромнефть ДИЗЕЛЬ М-8ДМ ТУ 38.301-19-110-97 изм. 1-11 или аналог:

- Вязкость кинематическая при 100°С, мм²/с: не менее 8,2 (по ГОСТ – 8-8,5);

- Индекс вязкости: не менее 97 (по ГОСТ – не менее 102);

- Зольность сульфатная, %: не более 1,35 (по ГОСТ – не более 1,5);

- Щелочное число, мг КОН на 1 г масла ГОСТ 11362: не менее 9,0 (по ГОСТ – не менее 8,2);

- Температура вспышки в открытом тигле, °С: 230 – 240 (по ГОСТ – не ниже 205);

- Температура застывания, °С: - 34 ... - 30 (по ГОСТ - не ниже -30).

Также не соответствуют показатели ГОСТ 10541-78 «Масла моторные универсальные и для автомобильных карбюраторных двигателей. Технические условия»:

Масло моторное универсальное М-8В ГОСТ 10541-78 изм. 1-11 или аналог:

- Вязкость кинематическая при 100°С, мм²/с: не более 8,5 (по ГОСТ – 7,5-8,5);

- Вязкость кинематическая при 0°С, мм²/с: не более 900 (по ГОСТ – не более 1200);
- Индекс вязкости: не менее 94 (по ГОСТ – не менее 93);
- Температура застывания, °С: - 27 ... - 24 (по ГОСТ - не выше -25);
- Щелочное число, мг КОН на 1 г масла ГОСТ 11362: не менее 5,5 (по ГОСТ – не менее 4,2);
- Зольность сульфатная, %: не более 0,9 (по ГОСТ – не более 0,95).

Таким образом, Заказчиком нарушены требования статьи 6.1 Закона №223-ФЗ, поскольку показатели установленные Заказчиком не соответствуют показателям ГОСТов, обоснования изменения установленных ГОСТ значений показателей документация не содержит.

2. В соответствии с пунктом 4.4.3 Документации о закупке определено, что «Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляются закупочной комиссией по следующим критериям: цена договора, квалификация участника, производитель автомобильных масел и специальных жидкостей.

Цель сопоставления и оценки заявок заключается в ранжировании по степени предпочтительности для Заказчика.

Значимость критериев оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений:

Цена договора – 60 %,
квалификация участника - 25%,
производитель автомобильных масел и специальных жидкостей – 15%».

Пунктом 3 Таблицы №1 «Критерии, значения показателей и весовые коэффициенты для оценки предложений» установлено «При предоставлении автомобильных масел и специальных жидкостей от любого из производителей:

- ООО «Газпромнефть-СМ»
- ПАО «ЛУКОЙЛ»
- ПАО «НК «РОСНЕФТЬ»
- ООО «ШЕЛЛ НЕФТЬ»
- ООО «ЛИКВИ МОЛИ. РУССЛАНД»
- ООО «ТОТАЛ»
- ООО «МОТЮЛЬ»

в полном объеме - 100 баллов,

При предоставлении автомобильных масел и специальных жидкостей от другого производителя в полном объеме или частично – 0 баллов».

Статьей 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ определено, что при проведении торгов *запрещаются действия*, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, *в том числе создание* участнику торгов или *нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.*

Частью 4 указанной статьи установлено, что нарушение правил, установленных названной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

По данному факту в адрес Заказчик был направлен запрос с просьбой внести изменения исключаящие положения, носящие дискриминационный характер.

Заказчиком был размещен ответ следующего содержания:

«Изменения в закупочную документацию запроса предложений среди лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в электронной на поставку автомобильных масел и специальных жидкостей вноситься не будут, так как указание данного критерия не противоречит п.22.3. Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ООО «СВГК» (Версия 8 от 29.12.2018г.). Также обращаем Ваше внимание, что данное требование включено в состав закупочной документации в качестве дополнительного квалификационного требования у участникам закупки. Таким образом, отсутствие указанных «Производителей автомобильных масел и специальных жидкостей» в Таблице №1 пункта 4.4.3 закупочной документации не будет служить поводом для отклонения Участника».

Пунктом 22.3 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ООО «СВГК» (Версия 8 от 29.12.2018г.) определено:

«Для основного этапа Закупки (оценки и сопоставления Заявок) Заказчик вправе с учётом п.13.2. и п.13.11. настоящего Положения устанавливать следующие возможные критерии:

- цена Договора;*
- срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, которые являются предметом Договора;*
- качественные и функциональные характеристики товаров, работ и услуг (в том числе соответствие указанным в техническом задании), которые являются предметом Договора;*
- условия гарантии качества товаров, работ и услуг, которые являются предметом Договора;*
- квалификация Участника, в том числе персонала Участника, который предполагается привлечь для исполнения Договора, опыт исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных закупаемым, образование, квалификация персонала Участника, включая наличие учёных степеней;*
- надлежащее исполнение Участником ранее заключённых договоров, в том числе с Заказчиком;*
- деловая репутация и надёжность Участника (благодарственные письма, отзывы и т.п.);*
- наличие технических/производственных мощностей;*
- финансовое положение компании;*
- стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта.*

Конкретный перечень критериев, а также порядок оценки и сопоставления заявок в отношении отдельной закупки определяется в Документации о закупке».

То есть пункт 22.3 Положения о закупках Заказчика содержит исчерпывающий перечень возможных критериев в который критерий «производитель автомобильных масел и специальных жидкостей» не входит.

Таким образом, устанавливая такие критерии Заказчик нарушил требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ, создав преимущества группе участников, являющихся дилерами (дистрибьюторами) смазочных материалов производителей указанных в пункте 3 Таблицы №1 «Критерии, значения показателей и весовые коэффициенты для оценки предложений», дискриминировал и снизил шансы на победу участников закупки представляющих иных производителей, установил критерии не соответствующие Положению о закупках. Обоснования установления таких критериев документация не содержит. Полагаем, что Заказчиком проигнорированы принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. В соответствии с пунктом 1 Приложения №2 к Документации о закупке к поставке предполагается «Масло моторное Gazpromneft Diesel Premium полусинтетическое SAE 10W-40, API CI-4/SL СТО 84035624-061-2012 изм. 1-7 или аналог. Предназначено для применения в дизельных двигателях тяжелых транспортных средств, работающих в тяжелых условиях эксплуатации».

При этом физико-химические характеристики для данного товара установлены таким образом, что даже эквивалентные продукты производителей, которым в соответствии с пунктом 3 Таблицы №1 «Критерии, значения показателей и весовые коэффициенты для оценки предложений», которым предоставляется необоснованное преимущества, являются не соответствующими требованиям Заказчика (смотри Приложение №1 к жалобе).

Более того, с целью усложнения доступа к участию в процедуре, Заказчиком установлен показатель не предусмотренный названными выше ГОСТами «Вязкость динамическая при минусе 30°С, мПа°с», информацию о котором не размещают производители в открытых источниках информации, либо используют иные показатели и получить которую возможно только из паспорта на конкретную партию товара после ее изготовления (пример – приложенные к жалобе паспорта).

В соответствии с ГОСТ 17479.1-2015 «Масла моторные. Классификация и обозначение» маслам классификации 10W-40 соответствует значение кинематической вязкости при 100°С мм²/с (сСт) – «Св.12,5 до 16,3 включ.». Заказчиком указанный интервал сокращен до «14,5

– 14,89», обоснование данных показателей отличных от ГОСТ документация не содержит.

Таким образом, полагаем что, устанавливая требования к товару отличных от значений установленных ГОСТ, а также соответствующих только одному продукту Заказчик допустил нарушение требований части 6.1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, а также создал предпосылки к ограничению конкуренции.

Все указанные выше обстоятельства и требования Заказчика не позволяют сформировать предложение и направить заявку на участие в закупке.

На основании вышеизложенного просим Вас признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и приведение документации об электронном аукционе с соответствие с действующим Законодательством РФ.

В связи с принятием мер по препятствованию распространения коронавирусной инфекции ходатайствуем о рассмотрении жалобы на действия Заказчика путем видеоконференцсвязи.

С уважением
Генеральный директор

«27» июня 2021 года
Жалоба подписана с использованием ЭЦП.



Летовальцев В.Н.