

Индивидуальный предприниматель Б

Исх №_1/2022___ от _17 марта 2022г._

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Челябинской области

Челябинское УФАС
Рег. номер 3623/22
зарегистрирован 21.03.2022

Адрес: 454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59 ГСП-6



Жалоба

на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района

24 февраля 2022г. на сайте <http://satadmin.ru/kapitalnyy-remont> размещена конкурсная документация и извещение 1/2022 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района.

Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального района Организатор открытого конкурса:

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района

Место нахождения и почтовый адрес: 456910, г. Сатка, ул. Пролетарская, дом 40а.

Адрес электронной почты: ukh-satka@mail.ru

Контактный телефон: (35161) 9-66-01.

Предмет лота:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения: - №28 «Западный – Большая запань», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 36. - №29 «Западный – Лесничество», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 37 - №21 «Западный – Первомайский – Гор. Баня», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 33. - №23 «Западный – Новый завод», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 31.

2	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района:</p> <p>- №399-2 «Сатка (Автостанция) – Бакал (Площадь – 38 квартал – Октябрьская)», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 4.</p> <p>- №4 «Бакал – Катавка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 57.</p>
3	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района:</p> <p>- №407 «г. Сатка (Автостанция) – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 22.</p> <p>- №410А «г. Сатка (Автостанция) - Романовка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 20.</p> <p>- №410В «г. Сатка (Автостанция) - Пороги», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 21.</p> <p>- №410 «г. Сатка (Автостанция) – п. Сулея», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 2</p> <p>№407Б «г. Сатка (Автостанция) – Западный – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 15</p>
4	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района:</p> <p>- №403А «Сатка – Бердяуш (Жукатау-Черемушки)» регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 23.</p>

1. В данный конкурс внесены 12 из 20 маршрутов, по которым необходимо в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015г. №220-ФЗ " Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон №220-ФЗ) провести открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Так, Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) в Решении об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 24 мая 2021г. (Заявление ИП Б----- К.В. на бездействие органа местного самоуправления Саткинского муниципального района, выразившегося в непроведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок по 26 муниципальным маршрутам.) указало, что на основании части 5 статьи 39 Закона №220-ФЗ органом местного самоуправления Саткинского муниципального района выданы следующие свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2021:

- маршрут 399 (регистрационный номер №1) - ИП С _____ И С.М.;
- маршрут 399 (регистрационный номер №2) - НПА "Автогарант";
- маршрут 399 (регистрационный номер №3) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 403 (регистрационный номер №8) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 403 (регистрационный номер №9) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 405 (регистрационный номер №10) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 405 (регистрационный номер №11) - ООО "Автогарант";
- маршрут 405-А (регистрационный номер №12) - ООО "Автогарант";
- маршрут 405-Б (регистрационный номер №13) - ООО "Автогарант";
- маршрут 407 (регистрационный номер №14) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 407 (регистрационный номер №16) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 410 (регистрационный номер №17) - ИП Б. _____ А.А.;
- маршрут 430 (регистрационный номер №18) - ООО "Автогарант";
- маршрут 430 (регистрационный номер №19) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 24-А (регистрационный номер №35) - ООО "Автоколонна №2".

Челябинское УФАС России указало, что у Управления отсутствуют правовые основания для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по вышеуказанным маршрутам, ввиду необходимости продления свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам.

Можно предположить, что данный вывод Челябинским УФАС России был сделан из-за формального подхода к проверке предоставленной Управлением документации.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ До истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, **если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона**

Обратимся к договорам на осуществление регулярных перевозок по вышеуказанным маршрутам. В данных договорах в разделе срок действия договора указано - *Договор вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до заключения договора по итогам конкурса на право обслуживания маршрута маршрутной сети.* Т.е. фактически не указан срок окончания действия договора. В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ - если право осуществления перевозок без указания срока, то маршрутные карты должны быть выданы до истечения одного года со дня официального опубликования Закона №220-ФЗ, т.е. до 17 июля 2016г. В соответствии с частью 3 статья 39 Закона №220-ФЗ открытые конкурсы по всем маршрутам (в соответствии с договорами, заключенными на перевозку населения по маршрутной сети между перевозчиками и уполномоченным лицом Администрации Саткинского муниципального района) **должны были быть проведены до истечения одного года со дня официального опубликования Закона №220-ФЗ.** Открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок должен быть проведен по

всем маршрутам, по которым до настоящего времени не был проведен открытый конкурс.

По состоянию на 17 марта 2022г. по следующим маршрутам не проводится открытый конкурс, данные маршруты не отменены (*реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района, утвержденный распоряжением Администрации Саткинского муниципального района от 07.02.2022 г. №136-р* <http://satadmin.ru/kapitalnyy-remont>)

- маршрут 399 (регистрационный номер №1) - ИП С: i С.М.;
- маршрут 399 (регистрационный номер №2) - НПА "Автогарант";
- маршрут 403 (регистрационный номер №9) - ООО "Сатка-Автолайн";
- маршрут 405 (регистрационный номер №11) - ООО "Автогарант";
- маршрут 405-А (регистрационный номер №12) - ООО "Автогарант";
- маршрут 405-Б (регистрационный номер №13) - ООО "Автогарант";
- маршрут 407 (регистрационный номер №14) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 24-А (регистрационный номер №35) - ООО "Автоколонна №2".

На основании вышеизложенного следует, что Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок нарушил пункт 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

В период с 2020г. по настоящее время **вышеизложенная информация в УФАС по Челябинской области представляется третий раз, мер по настоящее время не принято.**

2. В конкурсной документации по открытому конкурсу, с реестровым номером 1/2022 применяется новая Шкала оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок. В конкурсной документации указано, что последний документ, на основании которого внесены изменения в шкалу оценки критериев - Постановление Администрации Саткинского муниципального района от 28.12.2021 г. №1043 «О внесении изменений в постановление Администрации Саткинского муниципального района от 08.10.2021 №765», хочу отметить, что данный документ не опубликован на сайте Администрации, В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Частью 2 статьи 24 Конституции установлено, что «органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

По открытому конкурсу, с реестровым номером 1/2022 изменена не только шкала оценки критериев, но максимальное количество баллов по каждому критерию, так по первому критерию оценки максимальное количество баллов указано 20, хотя во всех конкурсах, которые были проведены до настоящего времени, начиная с начала действия Федерального закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", максимальное количество баллов по каждому критерию оставалось неизменным.

В нарушении действующего законодательства Конкурсная комиссия вскрыла конкурсные заявки в декабре 2021г., и проанализировав документы конкурсной заявки ИП Б. К.В. внесла изменения по максимальному количеству баллов первого критерия оценки, заведомо зная, что у ИП Б. К.В. не было договоров страхования ответственности перевозчика, а данные договора относятся к первому критерию оценки. (Приложение 1 - запрос к Управлению о вскрытии конвертов, Приложение 2 - ответ Управления)

Увеличив максимальное количество баллов по первому критерию с 10 до 20, конкурсная комиссия ограничила права ИП Б; К.В., даже при максимальном количестве баллов по другим критериям оценки, и максимально заявленным характеристикам транспортных средств ИП Б; К.В. не сможет конкурировать с другими участниками конкурса, а это напрямую доказывает факт использования информации из конкурсных заявок ИП Б; К.В. для ограничения конкуренции в отношении данного предпринимателя.

Новая шкала для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок **по открытому конкурсу №1/2022**

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
1	2	3
1.	Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения	20
2.	Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.	30
3.	Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок	30
4.	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок	20

Ниже представлена Шкала для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, **которая действовала ранее несанкционированного вскрытия конкурсных заявок**

№ п/п	Критерии оценки заявок	Максимальное количество баллов
1	2	3
1.	Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения	10
2.	Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.	30
3.	Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок	30
4.	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок	30

Так, 01 декабря 2021 при очном рассмотрении жалобы №074/10/18.1-3303/2021 Комиссия УФАС по Челябинской области объявила, что жалоба признается обоснованной, открытый конкурс, с реестровым номером 1/2021 должен быть аннулирован.

3 декабря 2021г. в 15-31 представитель по доверенности ИП Бу К.В. - Б В.В позвонила по номеру +7(ведущему специалисту УЖКХ Б К.М. (подтверждением является детализация звонков номера, указанного в шапке заявления, длительность данного звонка - 3, 41) с просьбой забрать конкурсные заявки ИП Бу К.В., на что Б сказала, что УФАС по Челябинской области официально не опубликовал решение по делу №074/10/18.1-3303/2021 и конкурсные заявки нельзя будет забрать, пока УЖКХ Администрации СМР не оформят соответствующую документацию на решение УФАС по Челябинской области.

7 декабря 2021г. УФАС по Челябинской области выслало на электронную почту ИП Б К.В. Решение по жалобе №074/10/18.1-3303/2021

17 декабря 2021г. УЖКХ Администрации СМР выслало на электронную почту ИП Б К.В. уведомления о принятии решения об отмене открытого конкурса.

20 декабря 2021г. ИП Бу К.В. при получении в УЖКХ Администрации СМР конкурсных заявок, обнаружил, что конкурсные заявки по всем четырем лотам вскрыты. Данный факт был зафиксирован на видео. Хочу отметить, что все конкурсные заявки были подписаны, на всех конкурсных заявках был указан перевозчик. Вскрытие конвертов произошло в нарушении действующего законодательства, тем самым были нарушены права и законные интересы ИП Б К.В. Коммерческое предложение ИП Б К.В. по каждому лоту стало известно третьим лицам, хотя данный конкурс был приостановлен до даты вскрытия конвертов, так в соответствии с п. 9 Извещения о проведении открытого конкурса, с реестровым номером 1/2021 дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 19.11.2021г. в 09 часов 00 минут по местному времени, конкурс же был приостановлен 15.11.2021г.

20 декабря 2021г. был оформлен запрос к УЖКХ Администрации СМР по поводу вскрытия конвертов (Приложение 1) 19 января 2022г. был получен ответ УЖКХ Администрации СМР №30 от 19.01.2022г. (Приложение 2) в соответствии с которым было разъяснено, что конкурсные заявки были вскрыты для возврата заявок участникам конкурса, так как на самих конвертах контактных данных не было указано.

По данному факту могу сообщить следующее:

- На конкурсных заявках ИП Б а К.В. было указано наименование перевозчика, также в реестре приема заявок было указано от кого были получены конкурсные заявки
- Контактные данные (телефон, адрес электронной почты, почтовый адрес) по ИП Б К.В. имелись в УЖКХ Администрации СМР, так как в жалобе, которая была подана в УФАС по Челябинской области, а также в запросах об организации перевозок пассажиров на территории Саткинского муниципального района, которые регулярно направляются в УЖКХ Администрации СМР имелись все контактные данные.
- 3 декабря 2021г. (уже указывалось выше) Бу В.В. звонила лично ведущему специалисту Б К.М.(подтверждением является детализация звонков) по поводу получения конкурсных заявок ИП Б К.В., на что был получен отказ

В результате вышеизложенного можно сделать вывод, что члены конкурсной комиссии УЖКХ Администрации Саткинского муниципального района не только превысили должностные полномочия (*УК РФ Статья 286. Превышение должностных полномочий*), но и нарушили пункт 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выполнив действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. При оценки по первому критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года,

предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» (критерий 1), в конкурсной документации указано, что данный критерий определяется по формуле:

$$N_{zi} = N \times B_k,$$

где:

$$N = \frac{N_{min}}{N_i}$$

i - порядковый номер оцениваемой заявки на участие в открытом конкурсе;

N_{zi} - количество баллов, присуждаемое i -той заявке на участие в открытом конкурсе по указанному критерию (с округлением до двух знаков после запятой);

B_k - максимальное количество баллов по указанному критерию;

N_{ti} - среднее количество транспортных средств i -го участника открытого конкурса, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе (далее - договоры ОСГО пассажиров), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

N_{ti} определяется по формуле:

$$N_{ti} = \frac{N_d}{D},$$

где:

$$N_d = \sum_{j=1}^m D_j$$

N_d - общее количество в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», дней действия договоров ОСГО пассажиров в отношении транспортных средств i -го участника открытого конкурса, указанных в данных договорах (автомобиле-дни);

D_j - количество дней действия договоров ОСГО пассажиров в отношении j -го автомобиля i -го участника открытого конкурса, указанного в данных договорах (автомобиле-дни);

D - количество календарных дней года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

m - общее количество транспортных средств, указанных в договорах ОСГО пассажиров i -го участника открытого конкурса, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

N_i - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате

размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на N_{ti} ;

N_i определяется по формуле:

$$N_i = \frac{N_{дтпi} + 1}{N_{ti} + 1},$$

где:

$N_{дтпi}$ – количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине i -го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Хочу отметить, что по параметру N_{min} не указана расшифровка в конкурсной документации, по данному факту 05 марта 2022 г. был оформлен запрос в УЖКХ Администрации СМР, ответ до настоящего времени не представлен. (Приложение 3)

Исходя из конкурсной документации открытого конкурса, с реестровым номером 1/2019, который был аннулирован УФАС по Челябинской области в 2019г. N_{min} - показатель участника открытого конкурса, который имеет минимальное значение, на основании каких норм закона расчет баллов по первому критерию оценки должен рассчитываться исходя из N_{min} участников открытого конкурса?

Подтверждением является следующая формула конкурсной документации:

$$N_{zi} = N \times B_k,$$

где:

$$N = \frac{N_{min}}{N_i}$$

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе по первому критерию осуществляются исходя из количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения. Почему расчет баллов по первому критерию оценки должен рассчитываться, исходя из минимального значения участников конкурса, данный факт противоречит действующему законодательству.

Согласно подпункту 7 пункта 21 раздела VIII Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Саткинского муниципального района конкурсная документация должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом №220-ФЗ.

Хочу отметить, что 9 марта в конкурсную документацию были внесены изменения в части Nmin. Запрос по разъяснению конкурсной документации от 05 марта 2022г. не был опубликован на сайте.

Также сообщаю, что Управлением созданы преимущественные условия для простых товариществ, так как по данному критерию оценки показатели всех участников простого товарищества суммируются, при конечном подсчете этот показатель не делится на количество участников. (Данный довод в составе жалоб в УФАС по Челябинской области указывается третий раз, меры не приняты)

На основании вышеизложенных сведений можно сделать следующий вывод:

В нарушении пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции Управление по первому критерию оценки конкурсных заявок создаёт участнику торгов - простому товариществу, в состав которого входят два или несколько индивидуальных предпринимателей или коммерческих организаций, преимущественные условия при начислении баллов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

4. Рассмотрим третий критерий оценки. В конкурсной документации указано:

Оценка по критерию «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок» определяется по формуле:

$$K_{3i} = \frac{1}{7} \times (k + 3 \times k_1) \times B_k,$$

где:

$$k = k_2 + k_3 + k_4 + k_5$$

$$k_1 = \frac{K_{1i}}{N_{T_i}}, \quad k_2 = \frac{K_{2i}}{N_{T_i}}, \quad k_3 = \frac{K_{3i}}{N_{T_i}}, \quad k_4 = \frac{K_{4i}}{N_{T_i}}, \quad k_5 = \frac{K_{5i}}{N_{T_i}},$$

где:

i - порядковый номер оцениваемой заявки;

B_k - максимальное количество баллов по указанному критерию;

K_{3i} - количество баллов, присуждаемое i -той заявке на участие в открытом конкурсе по указанному критерию (с округлением до двух знаков после запятой);

N_{T_i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, i -того участника открытого конкурса;

K_{1i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, использующих газ в качестве моторного топлива;

K_{2i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, оборудованных кондиционерами или системами контроля температуры воздуха в салоне автобуса или вентиляцией;

K_{3i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих в наличии низкий пол;

K_{4i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих в наличии оборудование для перевозок пассажиров из числа инвалидов;

K_{5i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, имеющих системы безналичной оплаты проезда.

Почему по данному критерию оценки есть 5 коэффициентов k_1, k_2, k_3, k_4, k_5 , а в формуле

$$K_{3i} = \frac{1}{7} \times (k + 3 \times k_1) \times B_k, \quad \text{коэффициент } 1/7,$$

Параметр k_1 умножается на 3, т.е. исходя из того, что K_{1i} - количество транспортных средств, предлагаемых к участию в открытом конкурсе, использующих газ в качестве моторного топлива, а k_1 рассчитывается исходя из K_{1i}

$$k_1 = \frac{K_{1i}}{N_{T_i}}, \text{ то}$$

у транспортных средств, которые используют газ в качестве моторного топлива необоснованно увеличивается данный параметр на 3, тем самым создается преимущество для тех участников, у которых будет использоваться газ в качестве моторного топлива.

5. Рассмотрим четвертый критерий оценки - «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок». По данному критерию в конкурсной документации нет формулы для расчета баллов, представлена только таблица соответствия срока и баллов.

На основании вышеизложенного следует, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района нарушен пункт 1 статьи 15, пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункт 1 части 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

Прошу:

1. Приостановить проведение открытого конкурса, с реестровым номером 1/2022 до рассмотрения жалобы Челябинским УФАС по существу.
2. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) Управления в рамках организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района. Реестровый номер открытого конкурса: 1/2022
3. Обязать Управление внести изменения в конкурсную документацию и провести данный конкурс по всем 20 маршрутам, по которым не было проведено открытого конкурса.
4. Провести проверку Управления, в части не проведения открытых конкурсов по 20 маршрутам в соответствии с Законом о защите конкуренции №135-ФЗ и Законом №220-ФЗ.

Приложение:

1. Запрос ИП Б К.В. №01 от 20.12.2021г. (1 лист)
2. Ответ Управления №30 от 19.01.2022г. (1 лист)
3. Запрос ИП Б К.В. №01 от 05.03.2022г. (1 лист)

Результаты рассмотрения данного заявления прошу направить | @mail.ru и почтой по адресу: 456913 Челябинская область | ИП Б

К.В/ 17 марта 2022г.