



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

10.10.2019 № 17/88374/19

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «Постус»

✓ officemanager@eureca.pro

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Постус» от 09.10.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Промсвязьбанк» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию печатающей техники для нужд ПАО «Промсвязьбанк» с начальной ценой договора 823 336 долларов США (извещение № 31908235767) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ПАО «Промсвязьбанк», адрес места нахождения которого: 109052, г. Москва, ул. Смирновская, д.10. Строение 22.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «Постус» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 7 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа

А.Ю. Лобов

Горбунов Д.С. 8(499)755-23-23 (доб. 097-225)



2019-129113(1)

Московское УФАС  
Рег. номер 57896-ЭП/19  
зарегистрирован 10.10.2019



8

247567

нов. 11.10.19

# ПОСТУС

ООО «ПОСТУС»  
ИНН/КПП 7708637086/772501001  
115114, РФ, г. Москва, ул. Дербеневская,  
д. 20, стр. 23, к. 7  
тел. + 7 (495) 363-94-49  
р/с 40702810000000177693  
в ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» г. Москва  
К/С 30101810400000000555  
БИК 044525555

Исх. Жал/Промсвязьбанк/31908235767/19-10-028

От 08.10.2019

Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

Направляется письмом на:  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «ПОСТУС»  
г. Москва, ул. Дербеневская,  
д.20, стр. 23, ком. 7 ; 115114

тел. 8-495-363-94-49  
тел. Представителя: 8-925-011-27-96

электронная почта:  
[officemanager@euresa.pro](mailto:officemanager@euresa.pro)

Заказчик: ПАО «Промсвязьбанк»

Адрес: 109052, Россия, г. Москва, ул.  
Смирновская, д.10. строение 22

Телефон 8(495) 777-10-20 доб. 77-02194

Электронная почта [procurement@psbank.ru](mailto:procurement@psbank.ru)

## ЖАЛОБА на действия Заказчика

ЗАКАЗЧИК ПАО «Промсвязьбанк»

ИНН / КПП 77440009127/72201001

Адрес: 109052, Россия, г. Москва, ул. Смирновская, д.10. строение 22  
Телефон 8(495) 777-10-20 доб. 77-02194  
Электронная почта [procurement@psbank.ru](mailto:procurement@psbank.ru)

Контактное лицо (ответственное лицо) – Наумов Анатолий Сергеевич.

УЧАСТНИК (ЗАЯВИТЕЛЬ) Общество с ограниченной ответственностью  
«ПОСТУС» (ООО «ПОСТУС»)

ИНН / КПП 7708637086/772501001

ОГРН 5077746746105

Адрес 115114, г. Москва, ул. Дербеневская, д.20, стр.23, комн.7

Телефон: +7 (495) 363-94-49  
телефон представителя +7 – 925-011-27-96  
электронная почта: [officemanager@eureca.pro](mailto:officemanager@eureca.pro)

## СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Наименование объекта закупки: «Оказание услуг по аутсорсингу обслуживания оргтехники в региональных офисах нужд ПАО «Промсвязьбанк».

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

[www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru)

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Номер извещения о проведении аукциона в электронной форме:

№ 42231

Номер извещения в ЕИС: 31908235767

Начальная (максимальная) цена контракта:

Предельная (максимальная) цена договора:

823 336,14 долларов США, в том числе НДС по применимой ставке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Общая начальная (максимальная) цена единиц услуг составляет 0,19542. Для цели торгов НМЦ умножается на 1000 и составляет 195,42 доллара США, в том числе НДС по применимой ставке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме:

26.08. 2019 г.

## ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Заказчик провел процедуру закупки с нарушением требований установленных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и установленным порядком осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке ПАО «Промсвязьбанк».

Отклонение ООО «ПОСТУС» от участия в аукционе считаем неправомерным. Заказчик отклонил Участника по основаниям не предусмотренным ни документацией об аукционе, ни Положением о закупке.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика (ПАО «Промсвязьбанк») регламентируется Положением о закупке, утвержденным Протоколом от 31.05. 2019 г. № 4-19/НС (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. Заказчик отклонил Участника от участия в аукционе не правомерно.

В документации №368 на проведение аукциона в электронной форме только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по аутсорсингу обслуживания оргтехники в региональных офисах нужд ПАО «Промсвязьбанк» (далее Документация аукциона; п. 14.1.8 раздела 5 «Информационная карта аукциона», стр. 31 Документации) установлены:

На момент подачи Заявки компания должна иметь не менее 2-х действующих и/или исполненных не позднее чем за 3 месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона Договоров с заказчиками на обслуживание печатающих устройств на базе копийного обслуживания, заключенных не ранее 01.01.2017г., с количеством не менее 2 500 единиц печатающих устройств в каждом Договоре (или иные формулировки проект ов и/или Договоров подразумевающие обслуживание печатающих устройств на базе копийного обслуживания) на территории Российской Федерации.

П. 15.1.7 раздела 5 «Информационная карта аукциона» (стр. 34 Документации об Аукционе) указано:

Копия справки (форма 6 раздела 8) о наличии исполненных не ранее чем за 3 месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона и/или действующих Договоры с заказчиками на обслуживание печатающих устройств, заключенные не ранее 01.01.2017г., с количеством не менее 2 500 единиц печатающих устройств в каждом Договоре (или иные формулировки проектов и/или Договоров подразумевающие обслуживание печатающих устройств на базе копийного обслуживания) на территории Российской Федерации.

Справка должна содержать следующую информацию:

- Наименование организации (указано, Банк ВТБ ПАО и ПАО «Мегафон»)
- Количество обслуживаемых единиц печатающих устройств (указано, более 2 500 единиц техники);
- Территория Российской Федерации (Федеральный округ, город) (указано)
- Описание Действующих Договоров (указано, столбец Предмет Договора)
- Сроки действия Договоров (указано)
- Срок начала и срок окончания оказания Услуг (указано; заключены после 01.01.2017 (ВТБ Банк – 30.03.2017, Мегафон – 12.04.2019) и срок окончания оказания услуги ВТБ 31.03.2017, Мегафон действующий)

Заказчик вправе, в целях проверки достоверности предоставленной информации, потребовать предоставить скан копии договоров (заверенные копии), выписки из Договоров, скан копии актов оказанных услуг.

Участник предоставил в составе заявки и приложил Справку «Подтверждение Опыта участника Аукциона», где указал, все выше перечисленные данные (прил. 1 к настоящей жалобе).

Как следует из справки Заявка участника по требованиям об опыте полностью соответствует требованиям Аукционной документации.

Как следует из выписки ПРОТОКОЛА от 26 сентября 2019 г. (размещено в ЕИС 30.09.2019г.) № 1513 заседания Тендерной комиссии ПАО «Промсвязьбанк» заявка участника отклонена по основаниям (прил. 2 к Жалобе):

Второй частью заявки Участника процедуры закупки с номером заявки 66767 не соответствует требованию 14.1.8. Аукционной документации: «На момент подачи Заявки компания должна иметь не менее 2-х действующих и/или исполненных не позднее чем за 3 месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона Договоров с заказчиками на обслуживание печатающих устройств на базе копийного обслуживания, заключенных не ранее 01.01.2017г., с количеством не менее 2 500 единиц

печат ающих устройств в в каждом Договоре (или иные формулировки проектов и/или Договоров подразумевающие обслуживание печат ающих устройств на базе копийного обслуживания) на территории Российской Федерации».

Более того, хотя это и не требовалось в Аукционной документации Участник, приложил сканы Договоров, указанных в справке

Поскольку, как указано выше Заявка полностью соответствовала заявленным требованиям, Участник указал в справке все данные требуемые заказчиком, также подкрепил данные сканами Договоров, считаем отклонение Участника по таким основаниям не правомерно.

2. Заказчик изменял Документацию аукциона уже после окончания срока подачи Заявок, а именно:

На официальном сайте Единой информационной системы по процедуре Документация 2 редакция размещены на сайте ЕИС – 13 сентября 2019. Срок окончания подачи заявки был 11 сентября 2019 г. (прил. 3- принт-скрин страницы с ЕИС – «просмотр извещения о закупке 31908235767 от 26.08.2019 и прил. 4 - принт-скрин страницы с ЕИС – «просмотр извещения о закупке 31908235767 от 16.09.2019)

Таким образом, Заказчик нарушил п. 3.4 и 6.4.1 Положения о Закупке ПАО «Промсвязьбанк», которое не допускается изменение Документации после окончания срока подачи заявок. При этом порядок внесения изменений в Документацию должен соответствовать порядку, установленному законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Законом о Закупках установлено, что при внесении изменений срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Заказчик грубо нарушил императивное требование Закона о закупках

3. Документация о закупках носить противоречивый характер, а именно:

В п. 9 Извещения о Закупке ( стр. 5 Документации аукциона) установлено:

Аукцион включает в себя следующие этапы:

1. Рассмотрение Заказчиком поданных участниками аукциона первых частей заявок, содержащих предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора;

Дата рассмотрения первых частей заявок: не позднее 18.09.2019 г.

2. Подача участниками аукциона предложений о цене договора;

Дата и время начала подачи предложений о цене договора: 19.09.2019 г. и время 12:00 (московское)

Шаг аукциона: устанавливается в размере от 0,5 до 5 % общей начальной (максимальной) цены единиц товаров, работ, услуг.

3. Рассмотрение вторых частей заявок и проведение квалификационного отбора.

Дата рассмотрения вторых частей заявок и проведение квалификационного отбора: не позднее 02.10.2019 г.

4. Сопоставление оператором электронной площадки предложений участников аукциона о снижении цены договора.

Срок проведения этапа: не позднее 02.10.2019 г.

5. Подведение итогов аукциона.

Дата подведения итогов: 03.10.2019 г.

Однако в п.п. 3.7.6 – 3.7.7 Документации об Аукционе (стр. 21:

3.7.6. Комиссия рассматривает заявки участников аукциона на соответствие всем требованиям, указанным в аукционной документации.

3.7.7. На основании результатов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в аукционе Комиссией принимается решение о допуске участников аукциону к сопоставлению ценовых предложений на участие в аукционе.

В случае установления одного из обстоятельств, указанных в пункте 2.6 раздела 2 аукционной документации, заявка участника аукциона не допускается к сопоставлению ценовых предложений участников аукциона и подлежит отклонению

Таким образом, Заказчик провел аукцион с нарушением требований установленных как Положением о закупке ПАО «Промсвязьбанк» так и императивных норм Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 3, 4, 6, 7 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Отменить все протоколы, составленные в ходе аукциона.

2. Обязать Заказчика (Организатора) провести процедуру повторно, в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках ПАО «Промсвязьбанк».

3. Признать незаконными действия Заказчика, в лице тендерной комиссии и выдать предписание на устранение допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Справку «Подтверждение Опыта участника Аукциона»
2. Выписки из ПРОТОКОЛА от 26 сентября 2019 г. (размещено в ЕИС 30.09.2019г.) № 1513
3. Принт-скрин страницы с ЕИС – «просмотр извещения о закупке 31908235767 от 26.08.2019
4. Принт-скрин страницы с ЕИС – «просмотр извещения о закупке 31908235767 от 13.09.2019

Генеральный директор \_\_\_\_\_ М.В. Журавлева