



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.04.2020 № 5/5286

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Транс Строй»  
РФ, Оренбургская обл., Оренбургский  
район, с. Ивановка, ул. Раздольная, 2  
[info@mytender-ltd.ru](mailto:info@mytender-ltd.ru)

Заказчик:

МУП «Специализированное  
управление по ремонту и содержанию  
искусственных сооружений» ГО г. Уфа  
РБ  
450112, РБ, г. Уфа, ул. Демская, 2  
[sursis@rambler.ru](mailto:sursis@rambler.ru)

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-1049/2020**

16.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

антип заместитель руководителя Управления Федеральной  
о Республике Башкортостан;

рынк льник отдела естественных монополий и финансовых  
Башк ральной антимонопольной службы по Республике

– ведущий специалист-эксперт естественных  
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы ООО «Транс строй» (вх.№6327 от 07.04.2020) на  
действия МУП «Специализированное управление по ремонту и содержанию  
искусственных сооружений» ГО г. Уфа РБ при проведении закупки на поставку  
материалов для нанесения дорожной разметки (извещение № 32008986681),

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

0183111

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Трансстрой» (вх.№6327 от 07.04.2020) на действия МУП «Специализированное управление по ремонту и содержанию искусственных сооружений» ГО г. Уфа РБ при проведении закупки на поставку материалов для нанесения дорожной разметки (извещение № 32008986681) (далее - Закупка).

По мнению заявителя, нарушение в действиях заказчика выразилось в установлении излишних требований в позиции 6,7,8 таблицы Технического задания, в части установления требований к значениям показателей (характеристик), предлагаемых к поставке товара (предмета закупки), не предусмотренного ГОСТ Р328320-2014 и ГОСТ Р53172-2008.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

13.03.2020 на официальном сайте РФ – [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение №32008986681 о проведении закупки на поставку материалов для нанесения дорожной разметки.

Дата начала подачи заявок – 16.03.2020.

Дата окончания подачи заявок – 07.04.2020.

Дата подведения итогов – 10.04.2020.

На участие в закупке было подано 2 заявки. Обе заявки были допущены до участия в закупке. По итогам закупки был определен победитель.

Заявитель заявку на участие в закупке не подавал.

По доводам, изложенным в жалобе заявителя, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

В силу ч.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на

приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приложением №1 к Документации о закупке установлены требования к значениям показателей (характеристик) предлагаемых к поставке товаров, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям

В позиции №6,7,8 установлены следующие требования к значениям показателей (характеристик) предлагаемых к поставке товаров:

6	Термопласти к белый, желтый,	- плотность (сформированного материала) – не менее 2,0 т/м <sup>3</sup> ; - температура размягчения по КиШ не менее +100±2°С; - рабочая температура приготовления от +200 до +210°С;
---	------------------------------------	--

	синий ГОСТ Р32830-2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>- коэффициент яркости отвердевшего термопластика: Белого- не менее 77% Желтого-не менее 45%;</li> <li>- толщина слоя нанесения 2-5мм;</li> <li>- эластичность отвержденного материала (3мм, при температуре 20°С) при изгибе, без излома не более 20мм; (методика испытания по ГОСТ 6806-73).</li> <li>- время отверждения не более 15 минут;</li> <li>- адгезия к граниту при температуре 20°С 1,0-1,8 Мпа; (методика испытания по ТУ 20.16.59-051-33790916-2019).</li> <li>- содержание микростеклошариков не менее 20%;</li> <li>- фракционный состав микростеклошариков 500-900 мкм;</li> <li>- срок хранения в упаковке производителя не менее 12 месяцев.</li> </ul>
7	Микростекло шарики фракции 125-600 мкм, ГОСТ Р 53172-2008, EN 1423	<ul style="list-style-type: none"> <li>- фракция – мкм в диапазоне 125-600;</li> <li>- внешний вид – однородная светлая сыпучая масса, не имеют газовых и инородных включений, острых углов,</li> <li>- коэффициент преломления – не менее 1,5;</li> <li>- округлость – не менее 80%;</li> <li>-максимальное допустимое содержание дефектных микростеклошариков не более 20%</li> <li>- упаковка – мешки не более 25кг нетто;</li> <li>- обработка поверхности - покрытие адгезионное, гидрофобное для улучшения сцепления с разметочной краской;</li> <li>- Соответствует ГОСТ Р 53172-2008, EN 1423.</li> <li>- гарантийный срок хранения не менее 12 месяцев.</li> </ul>
8	Микростекло шарики фр. 500-900мкм, ГОСТ 53172-2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>- фракция – мкм в диапазоне 500-900;</li> <li>- внешний вид – однородная светлая сыпучая масса, не имеют газовых и инородных включений, острых углов,</li> <li>- коэффициент преломления – не менее 1,5;</li> <li>- округлость – не менее 80%;</li> <li>-максимальное допустимое содержание дефектных микростеклошариков не более 20%</li> <li>- упаковка – мешки не более 25кг нетто;</li> <li>- обработка поверхности - покрытие адгезионное, гидрофобное для улучшения сцепления с разметочной краской;</li> <li>- Соответствует ГОСТ Р 53172-2008.</li> <li>- гарантийный срок хранения не менее 12 месяцев.</li> </ul>

По мнению заявителя показатели следующих требований в позиции №6,7,8 не соответствовали (отсутствовали) в ГОСТ Р32830-2014 и ГОСТ Р 53172-2008: плотность (сформированного материала) – не менее 2,0 т/м<sup>3</sup>; температура размягчения по КиШ не менее +100±2°С; рабочая температура приготовления от +200 до +210°С; эластичность отвержденного материала (3мм, при температуре 20°С) при изгибе, без излома не более 20мм; адгезия к граниту при температуре

20°С 1,0-1,8 Мпа; (методика испытания по ТУ 20.16.59-051-33790916-2019); округлость – не менее 80%; максимальное допустимое содержание дефектных микростеклошариков не более 20%.

Проанализировав материалы жалобы и документы, представленные заказчиком, Комиссия установила, что ГОСТ Р32830-2014 предусматривает позиции, обжалованные заявителем.

Между тем, в позиции «плотность (сформированного материала)» ГОСТ Р32830-2014 устанавливает параметр - не менее 1,8, в то время как заказчиком устанавливалось требование – не менее 2,0.

Комиссия отмечает, что параметры «округлость – не менее 80%» и «максимальное допустимое содержание дефектных микростеклошариков не более 20%» действительно не отражены в ГОСТ Р 53172-2008. В то же время, вышеуказанные параметры установлены EN 1423, которые, в свою очередь, установлены в Документации о закупке (Приложение №1 Документации).

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов (закупки), является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Кроме того, Комиссия отмечает, что заявителем не указано, какая норма Закона о закупках (223-ФЗ) заказчиком была нарушена.