

Надзорные органы	<p><b>УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ</b></p> <p>Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка). Прием документов осуществляется в соседнем крыле (со стороны Мясницкого проезда напротив представительства Якутии САХА), необходимо подняться на 5 этаж. Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105) E-mail: to77@fas.gov.ru (не более 15 МБ)</p>
Заказчик.	<p><b>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА" (АО "КОРПОРАЦИЯ "МСП")</b></p>
Реестровый номер закупки.	Закупка № 32111013919
Сайт, на котором размещена информация	<a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
Предмет	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по развитию, сопровождению, техническому обслуживанию и SEO-оптимизации интернетсайта АО «Корпорация «МСП»

Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «РуНетСофт» (ООО «РуНетСофт»)
	Общество с ограниченной ответственностью
	«Пятый Элемент»

**Жалоба на действия заказчика.  
Реестровый номер закупки № 32111013919**

Обжалуемые действия: действий заказчика (далее – Заказчик), выразившиеся в неправомерном допуске коллективной заявки (Индивидуальный предприниматель Апурин Николай Андреевич (ИНН 772478722596) и Общество с ограниченной ответственностью «АРТВЕЛЛ» (7718703531)) к участию в Запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по развитию, сопровождению, техническому обслуживанию и SEO-оптимизации интернет-сайта АО «Корпорация «МСП», нарушающие положения пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

**Доводы заявителя:**

Извещение о проведении запроса предложений размещено 30.12.2021 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер закупки 32111013919.

Заявители подали коллективную заявку на участие в Запросе предложений. Коллективной заявке присвоен номер 773271.

Протоколом № 3211101391901/02 рассмотрения вторых частей заявок от 18 января 2022 года к участию в закупке допущены: коллективная заявка участника - индивидуального предпринимателя Апурин Николая Андреевича (ИНН 772478722596) и общество с ограниченной ответственностью «АРТВЕЛЛ» (ИНН 7718703531), коллективная заявка участника - общества с ограниченной ответственностью «РуНетСофт» (ИНН 7804476561) и Общества с ограниченной ответственностью «Пятый Элемент» (ИНН 7810820879).

Итоговым протоколом № 32111013919/03 от 18.01.2022 года Заказчик признал коллективного участника – индивидуального предпринимателя Апурин Николая Андреевича

(ИНН 772478722596) и общество с ограниченной ответственностью «АРТВЕЛЛ» (ИНН 7718703531) победителем, второе место заняла коллективная заявка - общества с ограниченной ответственностью «РуНетСофт» (ИНН 7804476561) и Общества с ограниченной ответственностью «Пятый Элемент» (ИНН 7810820879).

Заказчик на этапе рассмотрения заявок участников необоснованно допустил коллективную заявку (Индивидуальный предприниматель Апурин Николай Андреевич (ИНН 772478722596) и Общество с ограниченной ответственностью «АРТВЕЛЛ» (7718703531)) к участию в Запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по развитию, сопровождению, техническому обслуживанию и SEO-оптимизации интернет-сайта АО «Корпорация «МСП».

#### **Доводы подателя жалобы:**

Согласно пункту 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.): Жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению в процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, по основаниям, которые установлены частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе в случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе

индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Положением о закупках акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Раздел «Термины и определения») определено: Участник закупки (равно участник конкурентной закупки) – любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, местонахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. При описании порядка проведения конкретной закупочной процедуры могут применяться термины «участник конкурса», «участник аукциона», «участник запроса предложений», «участник запроса цен», «участник запроса котировок», «поставщик», равнозначные термину «участник закупки», но не равнозначные между собой.

Таким образом, согласно Закону о закупках, а также Положению о закупках акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в закупочных процедурах могут принимать участие группы лиц (коллективные участники). При этом следует обратить внимание, что объединение юридических лиц допускается только с юридическими лицами, а физических лиц – только с физическими лицами, включая индивидуальных предпринимателей. Для целей образования коллективного участника закупки не представляется возможным объединение юридического и физического лица, либо юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Данная позиция озвучена в Письме Министерства экономического развития РФ от 12 апреля 2016 г. № Д28и-933 “О рассмотрении обращения”. Письмо содержит указание на то, что исходя из буквального толкования части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в любой закупке может участвовать несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки, которые будут рассматриваться как коллективные участники.

Такой же позиция изложена в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.):

Пункт 14. При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее - группа лиц).

**Хоть законодательство и не содержит прямого ограничения на совместное участие в закупках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на одной стороне, однако в настоящем деле допуск к участию такой коллективной заявки (юридическое лицо и индивидуальный предприниматель) приводит к необоснованному получению конкурентного преимущества за счет такой формы участия в данной закупке, что нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные Законом о закупках.**

В связи с чем, Заявитель усматривает основания для признания довода подателя жалобы обоснованным.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135ФЗ, ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить Протокол № 3211101391901/02 рассмотрения вторых частей заявок от 18 января 2022 года.
3. Отменить Итоговый протокол № 32111013919/03 от 18.01.2022 года.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем оценки заявок участников с учетом обстоятельств, изложенных в жалобе и выявленных в результате проверки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Свидетельство о регистрации общества с ограниченной ответственностью «РуНетСофт» (ИНН 7804476561);
2. Свидетельство о регистрации общества с ограниченной ответственностью «Пятый Элемент» (ИНН 7810820879);
3. Документ о назначении руководителя ООО «РуНетСофт» на должность;
4. Документ о назначении руководителя ООО «Пятый Элемент» на должность;
5. Протокол № 3211101391901/02 рассмотрения вторых частей заявок от 18 января 2022 года;
6. Итоговый протокол № 32111013919/03 от 18.01.2022 года.

21 января 2022 года

Генеральный директор

ООО

«РуНетСофт»



\_\_\_\_\_ Киреенко А.Б.