



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1166**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

12 декабря 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

◇ – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

◇ – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

◇ – главного государственного инспектора;

◇ – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение территориального Фонда обязательного медицинского страхования о включении информации об ООО «Тип-Ян» (г. Чебоксары, ул. Шевченко, д. 29, пом. 2; ИНН 2130212137) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – территориального Фонда обязательного медицинского страхования – ◇, в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – ООО «Тип-Ян» (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя от 12.12.2019 № 455).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 8352 от 05.12.2019) территориального Фонда обязательного медицинского страхования о включении информации об ООО «Тип-Ян» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что 06.11.2019 г. года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru территориальным фондом обязательного медицинского страхования Владимирской области (далее - заказчик) был объявлен электронный аукцион на поставку канцелярских товаров (извещение № 022800000119000036 от 06.11.2019, идентификационный код закупки 194332900772833280100100340740000244).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 15.11.2019 в 09-00.

Дата проведения электронного аукциона: 19.11.2019 г.

20.11.2019г. по результатам проведенной процедуры аукциона победителем было признано ООО «Тип-Ян» (субъект малого предпринимательства) с предложением в 59 517,60 рублей. Таким образом процент снижения составил 60,99% от НМЦК (152 608,72 руб.).

20.11.2019 г. протокол подведения итогов электронного аукциона был размещен на официальном сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) www.zakupki.gov.ru. 25.11.2019 г. проект контракта размещен заказчиком в ЕИС.

02.12.2019 г. ООО «Тип-Ян» вместе с проектом контракта, в качестве его обеспечения, разместило информацию, подтверждающую добросовестность, а именно сведения о контрактах:

- № 2165702271819000052, цена контракта 17 800,40 руб.;
- № 1212905603519000076, цена контракта 30 363,33 руб.;
- № 1132602472119000154, цена контракта 72 700,60 руб.

Предоставленное обеспечение не позволяет применить ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Обеспечение в соответствии с ч.2. ст. 37 Закона о контрактной системе ООО «Тип-Ян» не предоставлено. Денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта не перечислялись, банковская гарантия не предоставлялась.

В соответствии с ч.6 ст. 37 Закона о контрактной системе участник закупки, не выполнивший требование, предусмотренные ч.2 указанной статьи признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч.13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги).

Протоколом об уклонении победителя от заключения государственного контракта по итогам электронного аукциона от 03.12.2019г. Единой комиссией по осуществлению закупок победитель закупки ООО «Тип-Ян» признан уклонившимся от заключения государственного контракта.

ООО «Тип-Ян» на заседание Комиссии представлен отзыв (вх. б/н от 12.12.2019), согласно которому, 19 ноября 2019 года состоялся аукцион на поставку канцтоваров для нужд территориального фонда обязательного медицинского страхования Владимирской области. По результатам проведения аукциона победителем было признано ООО «Тип-Ян».

25 ноября 2019 г. заказчик разместил проект контракта в ЕИС, 02 декабря 2019 года ООО «Тип-Ян» подписало проект контракта. В качестве обеспечения ООО «Тип-Ян» была размещена информация, подтверждающая добросовестность по выполнению не менее 3 контрактов в 2019 году.

Однако, при размещении на площадке, зам.директора ООО «Тип-Ян» допустил ошибку, прикрепив файл с устаревшей информацией о добросовестности, в результате сумма трех указанных контрактов не превышала первоначальную стоимость проведенного аукциона. На самом деле он должен был прикрепить файл с указанием трех аукционов, сумма которых значительно превышает первоначальную стоимость аукциона (реестровые номера (1165501880419000616, 1132602472119000154, 2434601724519000116), информация о которых была незамедлительно доведена до

заказчика. В связи с этим, указанное должностное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, ООО «Тип-Ян» 03.12.2019, до наступления регламентного срока подписания контракта, в адрес заказчика направлено уведомление о готовности заключить контракт и исполнить его в полном объеме. Вместе с тем, в связи с истечением регламентного срока на заключение контракта в ЕИС, данные действия функционалом не предусмотрены. С учетом вышеизложенного ООО «Тип-Ян» полагает, что в его действиях отсутствует умысел от заключения государственного контракта и просит Комиссию Владимирского УФАС России не включать о нем информацию в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения ООО «Тип-Ян» по заключению контракта подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО «Тип-Ян» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь [статьей 104](#) Закона о контрактной системе и [Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062](#) «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления территориального Фонда обязательного медицинского страхования о включении информации об ООО «Тип-Ян» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии

◇

Заместитель председателя Комиссии



Члены Комиссии

