

20.10.2021 № ТД-2994/мес
На № _____ от _____

**В Федеральную антимонопольную
службу (ФАС России)**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
дом 11, Д-242, ГСП-3

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Торговый дом СТМ»
(ООО «Торговый дом СТМ»)

ОГРН 1136685010736, ИНН 6685034633

Адрес: 109028, Москва, Подкопаевский
переулок, 4

Тел., факс, адрес эл. почты – см. на бланке.

ЗАКАЗЧИК: Акционерное общество
«Центральная пригородная компания»

ОГРН 1057749440781, ИНН 7705705370

Адрес: 107078, Москва, Новорязанская улица,
18 стр. 22

Тел./факс +7 (499) 266-02-55,

Адрес эл. почты: info@central-ppk.ru

ЖАЛОБА

(в порядке ст.ст. 39, 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»)

на действия Заказчика по ФЗ № 223 от 18.07.2011 г.

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

26 сентября 2021 года АО «Центральная пригородная пассажирская компания» (далее «АО «Центральная ППК» или «Заказчик») опубликовало извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее – «Конкурс») на право заключения договора поставки 95 электропоездов с дальнейшим сервисным обслуживанием в течение жизненного цикла.

Начальная максимальная цена контракта составляет 395,2 млрд рублей с НДС, в т.ч. сервисное обслуживание – 252,7 млрд рублей с НДС.

Закупка № 2182477 проводится на электронной площадке РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>, закупка в ЕИС № 32110671247).

08 и 14 октября 2021 года в конкурсную документацию Заказчиком были внесены изменения.

ФАС России
Рег. номер 176624/21
зарегистрирован 20.10.2021



151

ООО «Торговый дом СТМ» является официальным дистрибьютером техники, производимой компаниями, входящими в состав АО «Синара – Транспортные Машины», в том числе ООО «Уральские локомотивы» - российским производителем скоростных электропоездов «Ласточка».

В целях участия в конкурсе ООО «Торговый дом СТМ» изучены положения размещенной 24 сентября 2021 года конкурсной документации и внесенных далее Заказчиком изменений и выявлены следующие необоснованные требования, ограничивающие конкуренцию и создающие преференции для конкретного поставщика - АО «Тверской вагоностроительный завод» (входит в состав АО «Трансмашхолдинг»), выпускающего электропоезда «Иволга» и аффилированного с Заказчиком (информация из открытых источников, <https://www.kommersant.ru/doc/3576508>).

1. Заказчиком неправомерно объединены в один лот поставка электропоездов в 2-х дверном исполнении вагонов и поставка электропоездов в 3-х дверном исполнении вагонов, что привело к ограничению конкуренции (часть 3 статьи 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Условиями Конкурса предусмотрена поставка 25 единиц 11 вагонных электропоездов в исполнении 2 двери на сторону вагона и 70 единиц 11 вагонных электропоездов в исполнении три двери на сторону вагона. Цена 1 ед. электропоезда 2- дверного исполнения 1 470 396 000,00 руб. (с НДС), цена единицы в трехдверном исполнении 1 510 482 000,00 руб. (с НДС).

Срок поставки электропоездов:

- 25 ед. в двухдверном исполнении - в период с марта 2022 по декабрь 2022 года;

- 37 ед. в трехдверном исполнении – в период с марта 2023 года по декабрь 2023 года;

33 ед. в трехдверном исполнении в период с января 2024 года по сентябрь 2024 года.

При этом Заказчик объединил в один лот товары (поезда в 2-х дверном и 3-х дверном исполнении вагонов), которые технически не связаны между собой, не предполагают возможность их совместного использования, имеют разную цену и, более того, должны быть поставлены в разные временные периоды.

Считаем, что результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников конкурса ввиду того, что у ООО «Уральские локомотивы» отсутствует электропоезд «Ласточка» в трехдверном исполнении, а разработка и сертификация указанного электропоезда займет значительное время.

2. Изменением № 1 от 08.10.2021 г. установлено, что при определении опыта поставки участников, учитывается только период поставки с 2018 г. по 2021 г. включительно.

В первоначальной редакции документации ограничений по периоду, за который предоставляются сведения об опыте участника, установлено не было.

Необходимо отметить, что ООО «Уральские локомотивы» выпускаются электропоезда «Ласточка» с 2015 года. АО «Тверской вагоностроительный завод» выпускаются электропоезда «Иволга» именно с 2018 года.

Таким образом, в соответствии с Изменениями № 1 от 08.10.2021 г. Заказчиком созданы условия, при которых поставленные АО «Тверской вагоностроительный завод» электропоезда при расчете опыта учитываются в полном объеме, а опыт ООО «Уральские локомотивы» искусственно ограничен 2018 годом и ранее изготовленные электропоезда не учитываются при оценке опыта.

При этом в соответствии с конкурсной документацией, опыт участника является существенным критерием (20 из 100 баллов) при оценке заявок участников. Ограничив Изменением № 1 от 08.10.2021 г. период предоставления информации об опыте, Заказчиком созданы условия, при которых заявка ООО «Торговый дом СТМ» и ООО «Уральские локомотивы» может получить меньше баллов, чем при первоначальной редакции документации.

3. Проектом договора поставки электропоездов (п. 2.1.12), который является неотъемлемой частью конкурсной документации, обязанностью Поставщика является письменно согласовывать с Покупателем основных поставщиков материалов и оборудования при изготовлении электропоездов.

Перечень материалов и оборудования, подлежащих согласованию, Заказчиком в конкурсной документации не установлен, что создает для Заказчика возможность для злоупотреблений предусмотренным проектом договора правом на письменное согласование, ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика и является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

ООО «Уральские локомотивы» осуществляет производство электропоездов «Ласточка» в соответствии с требованиями ТР ТС «О безопасности железнодорожного подвижного состава» от 2011 г., ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство», а также рядом других документов технического регулирования, в соответствии с которыми в конструкции электропоездов применяются материалы и оборудование, подлежащие обязательной сертификации.

Отдельные материалы и комплектующие закупаются у поставщиков, которые являются единственными производителями сертифицированной продукции, обеспечивающими необходимый уровень качества, надежности, безопасности и ценовых параметров.

Право Покупателя письменно согласовывать или не согласовывать ООО «Уральские локомотивы» основных поставщиков материалов и оборудования при изготовлении электропоездов может привести к срыву сроков поставки

электропоездов из-за несвоевременного получения комплектующих, снижению качества и надежности выпускаемой продукции и повышения ее себестоимости.

Таким образом, пункт 2.1.12 проекта договора поставки создает ограничение конкуренции при работе ООО «Уральские локомотивы» с поставщиками материалов и комплектующих в случае заключения такого договора с Заказчиком.

Одновременно с этим, создав возможность оказать влияние на своевременность и качество изготовления электропоездов, Заказчиком в соответствии с Изменением № 1 от 08.10.2021 г. установлен штраф в размере 500 000 000 рублей и предусмотрено право в одностороннем порядке расторгнуть договор поставки в случае несоблюдения Поставщиком Технического задания.

В соответствии с Изменением № 2 от 14.10.2021 г. Заказчиком также установлены штрафы в размере 1 000 000 рублей за каждый случай использования предусмотренных в технических условиях завода-производителя электропоездов материалов и оборудования без письменного согласования с Заказчиком. В случае использования Поставщиком материалов и оборудования без письменного согласования с Заказчиком более 3 раз подряд, Заказчик также в одностороннем порядке имеет право расторгнуть договор.

С учетом отсутствия поименованного перечня материалов и оборудования, Заказчик имеет возможность многократно и немотивированно применять в отношении Поставщика вышеуказанные штрафные санкции.

Необходимо отметить, что АО «Центральная ППК», являясь на 100 % частной компанией, как субъект естественной монополии осуществляет закупочную деятельность в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ. Открытость и недискриминационность закупочных процедур АО «Центральная ППК» также обоснована использованием компанией средств федерального и региональных бюджетов, получаемых в виде субсидий по возмещению затрат при организации пассажирских перевозок.

Поэтому закупочные процедуры должны осуществляться Заказчиком на независимой основе без создания преференций для аффилированных с Заказчиком поставщиков.

Согласно действующей редакции конкурсной документации возможность участия ООО «Торговый дом СТМ» в конкурсе на право заключения договора поставки электропоездов ограничивается путем включения Заказчиком в конкурсную документацию вышеперечисленных необоснованных требований, устраняющих конкуренцию, формирующих преимущества для участию в конкурсе одного определённого аффилированного с Заказчиком участника и создающих заведомо невыполнимые условия договора поставки в случае победы в конкурсе Заявителя.

Антиконкурентная направленность конкурса проявляется в нарушении Заказчиком установленного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции общего запрета на создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, а также создания неоправданных препятствий как фактическим, так и потенциальным участникам закупки в нарушении пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, а равно п.2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Согласно п. 10 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 г «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

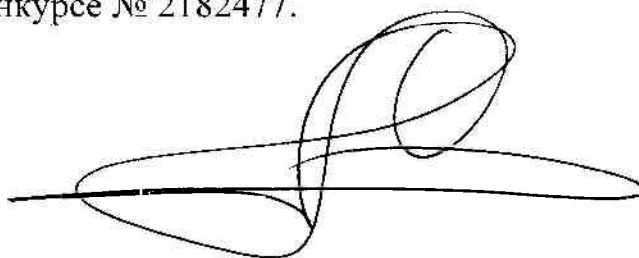
В соответствии с Письмом ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки», жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с вышеизложенным, Заявитель, руководствуясь п.2 ч.1 ст. 17, ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИТ:

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить проведение открытого конкурса № 2182477 до рассмотрения жалобы по существу;
3. Провести проверку действий АО «Центральная ППК» при проведении открытого конкурса № 2182477 на предмет нарушений антимонопольного законодательства по изложенным в настоящей жалобе фактам, а также на предмет иных возможных нарушений;
4. Выдать АО «Центральная ППК» предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в части устранения положений, создающих преимущества по участию в конкурсе определенного участника и заведомо невыполнимых условий договора поставки, в случае победы в конкурсе Заявителя, а также о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 2182477.

Генеральный директор



А.В. Зубихин