

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.

Заявитель:

1  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ  
ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ВАРЯГ»



Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

1  
1  
1  
1  
1  
1  
1  
1  
1

Организация, осуществляющая размещение:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Почтовый адрес: 125003 ГОРОД МОСКВА,  
1  
1  
1  
1  
1  
1  
1

Московское УФАС  
Рег. номер 6916720  
зарегистрирован 22.09.2020



*Исход*

Способ определения поставщика:

Открытый конкурс в электронной форме  
№32009478821

Наименование закупки:

Оказание услуг по физической охране зданий и  
территории Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Российский  
государственный гуманитарный университет»  
ФГБОУ ВО «РГГУ»

Обжалуемое действие Заказчика:

положения документации

Наименование электронной  
площадки в сети Интернет:

АО «ЕЭТП»

<https://www.roseltorg.ru>  
Адрес: 115114, Москва,  
ул Кожевническая 14, стр. 5  
Адрес эл. почты: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)  
Телефон: +7 495 276-16-26

## **ЖАЛОБА** на положения конкурсной документации

Заказчик «09» сентября 2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> разместил извещение N 32009478821 о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по физической охране зданий и территории Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» ФГБОУ ВО «РГГУ» на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» по адресу <http://roseltorg.ru>.

Начальная (максимальная) цена **38 567 360,00** (тридцать восемь миллионов пятьсот шестьдесят семь тысяч триста шестьдесят) рублей 00 копеек.

В п. 16 Информационной карты установлено **квалификационное требование**, а именно наличие у Участника закупки опыта оказания охранных услуг не менее 10 лет до даты извещения, что подтверждается датой выдачи на копии лицензии на оказание охранных услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" – далее Закон о закупках).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем, что такое квалификационное требование ведет к ограничению конкуренции, так как к участию будут допущены только охранные организации, у которых стаж работы более 10 лет, и данным требованием невозможно определить опыт работы, объем и качество оказанных услуг.

Согласно п.17 Информационной карты конкурсной документации критерии оценки состоят из стоимостных – 30% и нестоимостных (квалификация участника) – 70%.

Нестоимостные критерии, в свою очередь, состоят из квалификации участников закупки, которые имеют следующие показатели:

Показатель 1 - Опыт Участника;

Показатель 2 - Квалификация сотрудников;

Показатель 3 - Деловая репутация

Содержание показателя №2 «**Квалификация сотрудников**», оценивается предложение участника о количестве квалифицированных специалистов в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.12.2015 № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», которые могут быть привлечены к оказанию услуг при исполнении контракта, в том числе состоящие в штате участника.

Сведения подтверждаются следующими документами:

- выписка из штатного расписания;

**- копии сертификатов, удостоверений, свидетельств, подтверждающих профессиональную подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций».**

-копии действующих удостоверений частного охранника.

Комплект на одного сотрудника должен содержать:

1. копия действующего удостоверения частного охранника.

2.копия документа, подтверждающего профессиональную подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций».

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Считаем, что для определения соответствия участников закупки требованиям, «Квалификация сотрудников», предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг, заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие профессиональную подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», так как наличие данного свидетельства у работников частного охранного предприятия не предусмотрено Федеральным Законом от 11 марта 1992 г. № 2487-1-ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности», а также Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации».

Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Вышеуказанными нормативными актами не требуется профессиональная подготовка по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций».

Согласно ст.11.1 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством. Соответственно, участник закупки должен представить в копию штатного расписания, копии трудовых книжек на каждого из охранников, копии удостоверения частного охранника, и, если в составе заявки и/или любых иных документах участником предоставляются сведения конфиденциального характера - персональные данные (согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»), то согласие на обработку персональных данных.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» ФГБОУ ВО «РГУ» подлежит охране объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (п. 7 ст. 3 ФЗ от 11 марта 1992 г. № 2487-1-ФЗ), обязательные требования к оказанию услуги установлены Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Требования к квалификации специалистов, установленные Заказчиком в документации определены профстандартом «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» (утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 декабря 2015 г. N 1010н), который носит рекомендательный характер, ответственный разработчик СРО Ассоциация «Школа безопасности», которое является единственным СРО, обучающим сотрудников охраны и выдающим вышеуказанный сертификат. Данный приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 декабря 2015 г. N 1010н противоречит Постановлению Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421, так все стандарты охраны в высших образовательных учреждениях установлены данным постановлением и не предусматривают наличие профстандарта



«Работник по обеспечению охраны образовательных организаций». СРО Ассоциация "Школа без опасности" является некоммерческой организацией, объединяющей частные охранные организации, оказывающие охранные услуги на объектах образования города Москвы. Членами СРО Ассоциация "Школа без опасности" является 88 частных организаций (список прилагается), соответственно специалисты именно этих организаций имеют данную квалификацию, что позволит им направить полный пакет документов для прохождения всех этапов закупочной процедуры, а данный факт дает преимущество для участия в закупке ограниченному числу лиц.

Если Заказчик желает, чтобы его охраняли сотрудники охраны, имеющие сертификат по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», то такое требование следовало бы включить в Техническое задание, а не в критерии оценки конкурсной документации.

Считаем, что требование о наличии сертификата по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», в критериях оценки конкурсной документации влечет к ограничению конкуренции, согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности выдвижение жестких требований к услуге или компаниям, которым заведомо удовлетворяет малое количество потенциальных исполнителей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ:

- 1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушается закон, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме №32009478821, в части квалификационного требования и показателя № 2 нестоимостного критерия: «Квалификация сотрудников».

#### Приложение:

- Реестр организаций, входящих в СРО «Школа без опасности»;
- Постановление Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- копия протокола о назначении директора;

- копия приказа о вступлении в должность;
- копия приказа о продлении;
- копия Устава;
- выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЧОП «Варяг».