

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Белов Павел Владимирович

ОГРНИП 318695200023169, ИНН 6952033755103

170517, Тверская обл., Калининский р-н, с. Васильевское д. 6

р/сч 40802810463000007021 в Тверское отделение № 8607 ПАО Сбербанк г. Тверь,

к/сч 30101810700000000679, БИК 042809679

«20» марта 2023г. № б/н

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, Россия, г. Тверь, ул. Советская 23

Жалоба на действие (бездействие) заказчика

(в порядке ст. 18.1 N 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции")

Наименование Заказчика	Общество с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство»
Почтовый адрес	РФ, 170041, Тверская обл, Тверь г, ул. Волынская, д. 65
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, Волынская, дом 65 Ответственное должностное лицо: Игнатьева Е. В. Адрес электронной почты: e.ignateva@tcaх.ru Номер контактного телефона 7-4822-575051-543
Организация, осуществляющая размещение	Общество с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство»
Почтовый адрес	РФ, 170041, Тверская обл, Тверь г, ул. Волынская, д. 65
Место нахождения	РФ, 170041, Тверская обл, Тверь г, ул. Волынская, д. 65
№ извещения и дата публикации	№ 2036500000223000021 от 13.03.2023г.
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов на территориях Вышневолоцкого городского округа, ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области
Начальная (максимальная) цена контракта составила	211 934 781,50 Р
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами
Наименование электронной площадки в сети «Интернет»	АО «Сбербанк-АСТ»
Адрес электронной площадки в сети «Интернет»	http://www.sberbank-ast.ru
Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	http://zakupki.gov.ru
Наименование Заявителя	Индивидуальный предприниматель Белов Павел Владимирович
Почтовый адрес	170037, г. Тверь, ул. Лукина, д. 4 копр. 1, кв. 36
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Участника	170037, г. Тверь, ул. Лукина, д. 4 копр. 1, кв. 36, тел. 89043584011, контактное лицо: представитель по доверенности Сморода Павел Владимирович, e-mail: p.smoroda@mail.ru

1. Обжалуемые действия:

- Нарушение условий соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и региональным оператором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 19.04.2018 (далее-Соглашение))

Нарушение:

п. 62.1 Постановления Правительства РФ от 03.11.2016г. № 1133 «Об утверждении правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для Регионального оператора (далее по тексту ПП РФ № 1133); п. 1.3. Дополнительного соглашения от 28.12.2018г. к Соглашению

Обоснование:

В соответствии с п. 62 ПП РФ №№ 1133, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации, предварительному согласованию подлежат условия проведения торгов, указанные в подпунктах "б", "г", "д" и "ж" пункта 12 настоящих Правил, а также следующие условия проведения торгов:

- а) требования к участникам аукциона;
- б) порядок, место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- в) порядок расчета цены предмета аукциона;
- г) способ и размер обеспечения исполнения победителем аукциона или единственным участником обязательства по договору, порядок и срок его представления.

Согласно п. 62.1 ПП РФ № 1133, в случае если условия проведения торгов, указанные в пункте 62 настоящих Правил, были определены в соглашении с субъектом Российской Федерации, региональный оператор не вправе применять иные условия, если иное не установлено соглашением с субъектом Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации.

На основании п. 1.3. Дополнительного соглашения от 28.12.2018г. к Соглашению, Региональный оператор обязан провести аукцион в отношении территорий, указанных в приложении № 1 к дополнительному соглашению. В соответствии с разделом 4 вышеуказанного дополнительного соглашения, к таким территориям относится г. В. Волочек и поселения Вышневолоцкого района Тверской области, т.е. субъектом определена конкретная территория, подлежащая включению в один лот. Однако, в нарушение вышеуказанных требований, Региональный оператор включил в данный лот территории ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области, тем самым нарушив условия Соглашения.

2. Обжалуемые действия:

- Укрупнение лотов, ограничение конкуренции

Нарушение:

ст. 10, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением)

Обоснование:

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах) в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Статьей 6 Закона об отходах предусмотрено, что разработка таких схем отнесена к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления, утвержденной Постановлением Правительства Тверской области 29.12.2017 № 477-пп, зоной деятельности регионального оператора была определена вся территория Тверской области.

В соответствии с п. 1 ст. 24.6 Закона об отходах, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно ст. 1 Закона об отходах, под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с п. 4 ст. 24.6 Закона об отходах, юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила № 881).

Во исполнение действующего законодательства и по результатам аукциона, 19 апреля 2018 года было подписано Соглашение между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Обществом с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство» (далее – ООО ТСАХ) - региональным оператором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого находится 100% количества ТКО, образующихся на территории субъекта Российской Федерации

Согласно п. 4 ст. 24.7 Закона об отходах собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Таким образом, население и юридические лица на территории Тверской области в соответствии с п. 5 Правил № 1156 не имеют возможности заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с иными хозяйствующими субъектами, так как ООО «ТСАХ» является единственным региональным оператором на территории Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, на территории Тверской области доминирующим хозяйственным субъектом является ООО «ТСАХ».

13.03.2023г. ООО «ТСАХ» разместило закупку № 2036500000223000021 оказания услуг по транспортированию твёрдых коммунальных отходов на территориях Вышневолоцкого городского округа, ЗАТО Озёрный, Удомельского городского округа, Спировского муниципального округа, Фировского района, Бологовского района Тверской области. Однако, ранее вышеуказанные территории торговались Региональным оператором отдельными лотами (2036500000222000005 10.03.2022г., 2036500000221000010 25.11.2021г., 2036500000221000009 25.11.2021г., 2036500000221000016 25.11.2021г., 2036500000221000006 26.04.2021 и т.д.).

Согласно извещению к вышеуказанной закупке, Заказчиком установлены Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: Если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учётом правопреемства) в течение трёх лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключённого в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контрактам, договорам должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены договора.

Так же Региональным оператором утвержден Перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников дополнительным требованиям к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом № 44-ФЗ реестре контрактов, заключённых заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении, которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

б) выписка из предусмотренного Законом № 44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Законом № 223-ФЗ, а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Таким образом, чтобы быть участвовать в настоящем аукционе, участник должен предоставить подтверждение исполнения ранее заключенных контрактов на сумму 42 386 956,3 (211 934 781,50 x 20% = 42 386 956,3), что само собой ограничивает конкуренцию, т.к. большинство операторов по транспортированию ТКО на территории Тверской области ранее не оказывали Региональному оператору услуг на такую сумму и, следовательно, не имеют возможности участвовать в аукционе.

Пунктом 5 ПП РФ №1133 предусмотрено не распространение на организатора аукциона положений Федерального закона, регламентирующие предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В результате, региональным оператором были применены нормы, не относящиеся к

правилам проведения торгов по услугам транспортирования твердых коммунальных отходов для регионального оператора (ПП РФ № 1133).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В статье 8 Закона о контрактной системе определено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В силу части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, действия регионального оператора привели к сокращению числа потенциальных участников и, как следствие, к ограничению (устранению) конкуренции на торгах, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Более того, ИП Белов П.В. является оператором транспортированию ТКО на территории Тверской области, на основании договорных отношений с Региональным оператором, в том числе по итогам проведенных торгов, на протяжении четырех лет (по 44-ФЗ: 2036500000219000041 – 2019 год, № 2036500000220000010 – 2020 год, 2036500000220000011 – 2020 год, 2036500000221000017 – 2022 год; по 223-ФЗ: Договор № 32110876437 от 21.12.2021, Договор №32110876549 от 24.01.2022. Однако, за этот период ни один из заключенных контрактов и/или договоров не был размещен Региональным оператором в ЕИС.

Таким образом, вышеуказанные действия (бездействие) Регионального оператора влекут за собой отсутствие возможности участия ИП Белова П.В. в обжалуемой закупке.

3. Обжалуемые действия

Проект договора оказания услуг по транспортированию ТКО, ТЗ

Нарушение:

п.6 ст. 31; п. 1 ч.1. ст. 33; п.3 ст. 33; Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Обоснование:

Согласно п. 7.1.24. проекта Договора: «Исполнитель обязан: отслеживать санитарно-техническое состояние контейнеров, принадлежащих Исполнителю и Региональному оператору, наличие на них маркировки с указанием реквизитов собственника контейнеров (наименование и телефон).

Проводить не реже 2 (двух) раз в год (в весенний период до 30.04, в осенний период до 15.10) покраску контейнеров с восстановлением на них маркировки.

В случае выявления необходимости их текущего ремонта, самостоятельно и за свой счет проводить указанные работы (за исключением изготовления меток и QR-кодов).

Проводить промывку, дезинфекцию контейнеров, в том числе принадлежащих Региональному оператору, с периодичностью, установленной санитарными нормами и правилами.

Исполнитель обязан своевременно уведомлять Регионального оператора о необходимости текущего ремонта, а также замене непригодных или вышедших из строя контейнеров, бункеров и

иных емкостей для ТКО, расположенных в зоне деятельности Исполнителя в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты выявления указанных обстоятельств».

Согласно п. 4.5. Технического задания: «При осуществлении транспортирования ТКО, Исполнителем должна быть обеспечена фотофиксация мест накопления ТКО, мет бестарного сбора (далее по тексту - фотофиксация) до начала погрузки и после окончания погрузки ТКО в мусоровоз с последующей (не позднее 12 часов дня, следующего за днём оказания услуги) передачей материалов фотофиксации в АСУ «Управление отходами» посредством использования мобильного приложения водителя. В случае сбоев в работе АСУ «Управление отходами» передача Исполнителем материалов фотофиксации осуществляется в те же сроки иными доступными Сторонам каналами связи (WhatsApp, Viber, Telegram) по указанию Регионального оператора».

Согласно п. 1 ч.1. ст. 33 44-ФЗ, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 3 ст. 33 44-ФЗ, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Предметом настоящей закупки является оказание услуг по транспортированию отходов от мест их накопления до места передачи (объект размещения ТКО).

Таким образом, требование Заказчика об осуществлении фото-видео съемки мест накопления, внесение данных в АСУ, **дезинфекция и покраска контейнеров**, не входят в предмет настоящей закупки и являются избыточными.

Данная позиция полностью коррелируется с Решением УФАС по Тверской области от 25.12.2020г. в отношении Заказчика по аналогичным доводам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ № 135,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Рассмотреть жалобу и признать ее обоснованной;
3. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;

4. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

5. Обязать заказчика внести изменение в документацию о закупке и выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

6. При установлении обстоятельств, свидетельствующих о нарушении кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях, привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

Приложения:

1. Выписка из ЕРГРЮЛ Заявителя;
2. Копия лицензии на транспортирование ТКО;
3. Копии исполненных контрактов ИП Белов П.В. с приложением актов оказанных услуг;
4. Копия Соглашения;
5. Копия дополнительного соглашения от 28.12.2018г. к Соглашению;
6. Копия Решения УФАС по Тверской области от 25.12.2020г.;
7. Копия доверенности представителя.

Индивидуальный предприниматель

П.В. Белов