

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/82.3-887/2020

28 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «МИРА» (г. Красногорск) на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел и специальных жидкостей для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области" (№ закупки 0328200000220000014), в открытом заседании, в присутствии представителей заказчика – Государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области»

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о ее рассмотрении в отсутствие представителя заявителя.

25.09.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 28.09.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/82.3-887/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МИРА» (далее- заявитель, общество, ООО «МИРА») на действия комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масел и специальных жидкостей для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области" (№ закупки 0328200000220000014).

Заявитель считает, что котировочная комиссия неправомерно отклонила его заявку с обоснованием: У доверенности №2 от 23.06.2017 на совершение действий на электронных площадках истек срок действия 22.06.2020. Заявитель поясняет, что вышеуказанная доверенность была выдана на менеджера ООО «МИРА» Срок действия доверенности истек, как и электронная подпись,

выданная на его имя. Сама же доверенность просто осталась в архиве на электронной площадке. Направленная же ими заявка в данной закупке была направлена и заверена электронной подписью генерального директора ООО «МИРА» Доверенность №2 от 23.06.2017 к данной закупке не имеет никакого отношения. Приказ на генерального директора и протокол №7 в составе котировочной заявки был приложен.

Таким образом ООО «МИРА» считает, что ответственное должностное лицо и котировочная комиссия допустили нарушения в сфере закупок и неправомерно отказала в участии их заявки в запросе котировок.

На основании изложенного заявитель просит признать незаконными действия котировочной комиссии, отменить протоколы подведения итогов, признать заявку Общества соответствующей требованиям закупки.

Заказчик по существу рассматриваемой жалобы пояснил следующее.

Участник закупки (№ закупки 0328200000220000014) ООО «МИРА» направил в Учреждение заявку, подписанную Генеральным директором ООО «МИРА» При рассмотрении заявки Учреждением было выявлено, что в соответствии с п. 11.1. Устава (редакция №3) Общества с ограниченной ответственностью «МИРА» единоличный исполнительный орган Общества (Генеральный директор) избирается Общим собранием участников Общества сроком на 5 (пять) лет. В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ, предоставленной участником ООО «МИРА» от 12.03.2019 года, полномочия Генерального директора Общества были зарегистрированы 09.10.2012 году. Полномочия Генерального директора ООО «МИРА» истекли 08.10.2017 г. Более Обществом изменений в Единый государственный реестр юридических лиц сведений не связанных с внесением изменений в учредительные документы не вносилось. Учреждением, также была сформирована Выписка из ЕГРЮЛ по состоянию на 15.09.2020г. Выписка из ЕГРЮЛ подтвердила отсутствие полномочий у Генерального директора для подписания заявки и заключения государственного контракта. Среди предоставленных участником ООО «МИРА» документов была предоставлена доверенность №2 от 23.06.2017 года, место совершения доверенности город Красногорск, сроком действия 3 (три) года. То есть срок действия данной доверенности истекал 22.06.2020 года. Дата рассмотрения запроса котировок в электронной форме на поставку масел и специальных жидкостей для нужд Учреждения - 15.09.2020 года. На момент рассмотрения заявок участников закупки № 0328200000220000014, доверенность представителя ООО «МИРА», прекратила свое действие (п.1 ст. 188 ГК РФ в следствие истечения срока доверенности). На основании изложенного, руководствуясь п.2 ст. 12, п. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст.ст. 185, 188 ГК РФ, Уставом ООО «МИРА», котировочная комиссия Учреждения приняла решение о несоответствии участника ООО «МИРА» установленным требованиям.

Исходя из изложенного, Заказчик считает, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0128200000120003896 не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

04.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0128200000120003896 на поставку масел и специальных жидкостей для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 396 491,69 рублей.

В соответствии с частью 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. В случае, если указанными нормативными правовыми актами предусмотрено предоставление декларации о стране происхождения товара или о стране происхождения и производителе товара, такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме документов, предусмотренных настоящим подпунктом, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника такого запроса, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого запроса;

4) декларация участника запроса котировок в электронной форме, которая предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки:

а) о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным [пунктами 1, 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

б) о праве участника запроса котировок в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона в случае, если участник запроса котировок в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ (при необходимости);

в) о принадлежности участника запроса котировок в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (при необходимости).

В силу требований части 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный [статьей 14](#) настоящего Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 0328200000220000014 от 15 сентября 2020 отказано в допуске участнику закупки № 2 по следующему основанию: *у доверенности №2 от 23.06.2017 на совершение действий на электронных площадках истек срок действия 22.06.2020.*

Проанализировав заявку заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в извещении, Комиссия пришла к следующему выводу.

В составе заявки ООО «МИРА» представлены Устав общества, а также выписка из ЕГРЮЛ от 12.03.2019г. В соответствии с п.11.1 Устава Единоличный исполнительный орган Общества (Генеральный директор) избирается общим собранием участников Общества сроком на 5(Пять) лет.

Заявка под №2 ООО «МИРА» подписана электронной подписью

Согласно сведениям из выписки из ЕГРЮЛ от 13.03.2019г. является генеральным директором ООО «МИРА».

В соответствии с п. 1 части 3 статьи 40 Федерального закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" Единоличный исполнительный орган Общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Заказчик утверждает, что у Генерального директора ООО «МИРА» истек срок полномочий.

Вместе с тем Гражданским Кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» императивно не установлено, что истечение срока, на которое лицо избирается руководителем общества, влечет с соответствующей даты прекращение его полномочий как единоличного исполнительного органа; соответствующие действия отнесены к исключительной компетенции общего собрания участников общества. Таким образом, в ситуации, когда срок полномочий единоличного исполнительного органа истек и общим собранием участников общества не принято решение об избрании нового единоличного исполнительного органа, прежний руководитель общества продолжает выполнять функции единоличного исполнительного органа до избрания в установленном порядке нового руководителя.

Комиссии Владимирского УФАС не предоставлены документы о прекращении полномочий генерального директора ООО «МИРА» и назначении на должность нового единоличного исполнительного органа.

Таким образом Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что заявка под №2 (ООО «МИРА») необоснованно была признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «МИРА» на действия комиссии при проведении запроса котировок на поставку масел и специальных жидкостей для нужд Государственного бюджетного учреждения Владимирской области "Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области" (№ закупки 0328200000220000014) обоснованной.

2.Признать заказчика нарушившим требования части 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3.Вынести в отношении котировочной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4.Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Д. В. Миронов

Члены Комиссии

М.А.Горячева

Е.А. Евграфова