

Заявитель:

Полное Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Инэтернум»
Сокращенное наименование	ООО «Инэтернум»
Юридический адрес	194292, г. Санкт-Петербург, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ СЕРГИЕВСКОЕ, УЛ ВЕРХНЯЯ, Д. 6, К. 2, ЛИТЕРА А, ПОМЕЩ. П-39
Почтовый адрес	194292, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Верхняя, д. 6 к. 2 литера А, помещ. П-39
Телефон	8 (911) 163-64-72
ИНН/КПП	7802783750/ 780201001
Директор	Пархоменко Богдан Николаевич. Действует на основании Устава
E-mail:	ineternum.spb@gmail.com

Наименование закупки:  
"Оказание услуг по транспортированию с последующей утилизацией/обезвреживанием отходов 4-5 класса опасности с объекта: «Строительство Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Улица Савушкина» до станции «Зоопарк» № 3188172"

НЕКОНКУРЕНТНАЯ ЗАКУПКА У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО  
И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

[https://www.fabrikant.ru/trades/corporate/ProcedurePurchase/?action=view&id=97311#lot\\_1](https://www.fabrikant.ru/trades/corporate/ProcedurePurchase/?action=view&id=97311#lot_1)

Наименование Заказчика:

**Наименование заказчика:** Акционерное общество «Метрострой Северной Столицы» (АО «Метрострой Северной Столицы»)

**Место нахождения заказчика:** 196247, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21

**Почтовый адрес:** 196247, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21

**Адрес электронной почты:** info@metrostr.ru

**Номер телефона заказчика:** +7 (812) 740-21-31

**Контактное лицо:** Рябцова Наталия Викторовна

**Номер телефона контактного лица заказчика, ответственного за проведение закупки:** +7(812)740-21-31 (доб. 1054)

**Адрес электронной почты контактного лица заказчика, ответственного за проведение закупки:**

[natalia.ryabtsova@metrostr.ru](mailto:natalia.ryabtsova@metrostr.ru)

**Жалоба на положения документации**  
(по статье 18.1 Закона о защите конкуренции)

**Обжалуемые действия:**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 № 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

#### **Доводы жалобы:**

Согласно протоколу №3188172-1 подведения итогов неконкурентной закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, АО «Метрострой Северной Столицы» в нарушение извещения и положения о закупке не применил «приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами».

Исходя из пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Согласно п. 5 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 приоритет предоставляется в случаях, если:

1) Указание (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

2) Участник закупки несет ответственность за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

3) Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и она рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

4) Для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в извещении запроса котировок, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения запроса котировок, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

5) Отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам производится на основании документов, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), удостоверяющих личность (для физических лиц).

6) Определение страны происхождения поставляемого товара производится на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

7) При исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские. В этом случае качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанным в договоре.

Согласно п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925 приоритет не предоставляется в случаях, если:

1) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

2) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения;

3) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения;

4) в заявке на участие в конкурсе, запросе котировок или запросе предложений содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения. При этом стоимость товаров российского происхождения составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Так, в соответствии с протоколом участниками представлены следующие ценовые предложения и порядковые номера:

Регистрационный номер предложения, присвоенный электронной площадкой	Дата и время регистрации предложения	Наименование участника закупки	Решение о допуске участника к участию в закупке или об отклонении предложения на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении предложения на участие в закупке	Ценовое предложение, руб., без НДС	Ценовое предложение, руб., с НДС	Порядковый номер предложения
3188172-4	22.04.2024 11:39	ООО «АЛЬЯНС СЕРВИС» ИНН 7804653250	Допустить участника к участию в закупке	-	2 875,00	3 450,00	1
3188172-2	22.04.2024 10:52	ООО «ИНТЕР+» ИНН 7802741006	Допустить участника к участию в закупке	-	2 879,17	3 455,00	2
3188172-1	20.04.2024 13:57	ООО «ИНЭТЕР НУМ» ИНН 7802783750	Допустить участника к участию в закупке	-	2 893,96	3 472,75	3
3188172-3	22.04.2024 11:04	ООО «ЭКОЛАЙ Н» ИНН 7806357961	Допустить участника к участию в закупке	-	2 945,83	3 535,00	4

Все заявки были допущены до участия в закупочной процедуре.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок каждой заявке закупочной комиссией присвоен порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий договора.

Таким образом, в результате оценки ценовых предложений Заявителю присвоено третье место.

ФАС России высказало позицию относительно применения положений Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 (письмо ФАС России от 22.11.2019 № ИА/102692/19 «О направлении разъяснений порядка применения положений законодательства российской федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Письмо ФАС России), в частности приоритет должен применяться в равной степени к:

1) товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза;

2) работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза. Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.

Учитывая вышеизложенное, приоритет, установленный Постановлением Правительства № 925 применяется исключительно к товарам российского происхождения, к работам услугам оказываемым российскими лицами и к товарам иностранного происхождения государства, к работам/услугам, выполняемым/оказываемым

иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

В свою очередь, в рамках заявки ООО «Инэтернум» предоставило «декларацию на подтверждение оказания услуг, работ российскими лицами (на получение участником настоящей закупки преференций), в соответствии с примечанием Раздела 18. Декларация №4-М/5 от 20.04.2024г (файл «1.15 Квалификация участника закупки (Обеспеченность кадровыми ресурсами»).

Так, согласно разделу №18 Извещения о проведении неконкурентной закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, заказчик установил «приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Пунктом 19.10 Извещения установлено:

«В случае установления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, заключение договора осуществляется с учетом раздела 5 Главы III Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Метрострой Северной Столицы»».

При этом, Разделом 5 главы III Положения о закупках Заказчика предусмотрены положения в отношении приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Так, в п. 5.2.1.2 Положения установлено:

«При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 15 процентов**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке».

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по непредоставлению приоритета участникам закупки, предложения которых содержат условия о товарах российского происхождения, нарушают требования Постановления Правительства N 925.

Необходимо также отметить, что согласно позиции ФАС России, применение заказчиками норм Постановления Правительства N 925 является обязательным при проведении заказчиками закупок в соответствии с положениями Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий закупочной комиссии и содержания документации по закупке;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Директор



Пархоменко Богдан Николаевич.