

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области
440000, Пензенская область, город Пенза, улица Урицкого, дом 127

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Каменка»
ОГРН 1085809000221 ИНН 5829121831
адрес: 440512, Пензенская область, Пензенский район,
село Старая Каменка, улица Молодежная, дом 11
тел.: 8-909-315-38-56, 8-927-392-26-52
E-mail: ookamenka@yandex.ru

исх. N 80 от «16» августа 2020 г.

ЖАЛОБА

на действие комиссии по рассмотрению заявок на право заключения концессионного соглашения
в отношении объектов централизованных систем теплоснабжения города Городище
Городищенского района Пензенской области

1. Сведения об организаторе конкурса, действия которого обжалуются:
Администрация города Городище Городищенского района Пензенской области
Адрес: 442310, Пензенская область, Городищенский район, город Городище, улица Московская,
дом 78.

Телефон: 8(84158) 3-24-60, факс 8(84158) 3-24-60.

e-mail: adminict@sura.ru

Фамилия, имя, отчество членов комиссии, решение которых обжалуются:

- 1) председатель конкурсной комиссии – *Иванов И.И.*
- 2) секретарь конкурсной комиссии – *Петров П.П.*
- 3) члены конкурсной комиссии – *Сидоров С.С.*

2. Наименование участника конкурса, подавшего жалобу (заявитель): **Общество с
ограниченной ответственностью «Каменка»** (сокращенное наименование **ООО «Каменка»**)
ИНН/КПП 5829121831 / 582901001 ОГРН 1085809000221

Адрес: 440512, Пензенская область, Пензенский район, село Старая Каменка, улица
Молодежная, дом 11

Телефон 8-909-315-38-56, 8-927-392-26-52

E-mail: ookamenka@yandex.ru

Контактное лицо: генеральный директор

3. Сведения о конкурсе:

Наименование объекта концессионного соглашения: Объекты централизованной системы
теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области,
предназначенные для организации теплоснабжения на территории города Городище
Городищенского района Пензенской области.

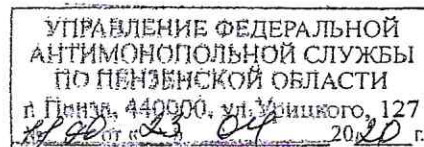
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе: www.torgi.gov.ru

Номер извещения о проведении конкурса в электронной форме: 071119/2924091/01.

Срок концессионного соглашения: 10 лет.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 07.11.2019 года.

4. Обжалуемые действия:



«07» апреля 2020 г. Обществом с ограниченной ответственностью «Каменка» (далее по тексту ООО «Каменка») получен Протокол № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями по сообщению № 071119/2924091/01 от 27.03.2020 (далее по тексту Протокол № 3 от 27.03.2020 г.).

Из Протокола № 3 от 27.03.2020 г. следует, что документы, приложенные ООО «Каменка» к конкурсному предложению не соответствуют конкурсной документации, а именно отсутствует техно-экономические расчеты и обоснования, без которых невозможно рассчитать возможность достижения Участником конкурса значений Критериев конкурса.

Также из Протокола № 3 от 27.03.2020 г. следует, что конкурс признан не состоявшимся, а концессионное соглашение заключено с ООО «Энергосервис», по итогам рассмотрения единственного конкурсного предложения.

ООО «Каменка» с решением конкурсной комиссии не согласно, считает, что общество представило все необходимые документы указанные в Постановлении Администрации города Городище Городищенского района Пензенской области от 07.11.2019 № 338 «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области», в том числе техно-экономические показатели Объекта концессионного соглашения.

Так согласно пункту 10 предложения ООО «Каменка» о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения (поданного 26.03.2020) техно-экономические характеристики объекта концессионного соглашения приведены в Приложении № 1 и № 2 проекта концессионного соглашения.

Таким образом, ООО «Каменка» был представлен полный пакет документов, необходимый для заключения концессионного соглашения с муниципальным образованием – городское поселение город Городищенского района Пензенской области, от имени которого выступает администрация города Городище Городищенского района Пензенской области в лице главы администрации.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона Российской Федерации «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее по тексту ФЗ РФ «О защите конкуренции») заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 1 статьи 28.1 Федерального закона Российской Федерации «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее по тексту ФЗ РФ «О теплоснабжении») передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Из положений пункта 11 части 1 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ (далее по тексту ФЗ РФ «О концессионных соглашениях») следует, что объектами концессионного соглашения являются, в том числе, объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

В силу части 1 статьи 13 ФЗ РФ «О концессионных соглашениях» концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

При этом согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее по тексту ФЗ РФ «О защите конкуренции»)

конкуренции») при проведении торгов, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе предложений.

Таким образом, конкурсной комиссией в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ РФ «О защите конкуренции», после необоснованного отстранения ООО «Каменка» от участия в конкурсе, было создано преимущественное условие ООО «Энергосервис», в виде права заключения концессионного соглашения как единственному участнику.

Согласно статье 18.1. ФЗ РФ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (часть 1 статьи 18.1.).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (часть 4 статьи 18.1.).

Вместе с тем Протокол № 3 от 27.03.2020 г. получен ООО «Каменка» 07.04.2020 г. Следовательно о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Каменка» узнало 07.04.2020 г.

Таким образом, срок для подачи жалобы в антимонопольный орган на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии пропущен ООО «Каменка» по уважительной причине.

Также просим учесть, что в соответствии с пунктом 1. части 1 статьи 23 и части 1 статьи 39 ФЗ РФ «О защите конкуренции» антимонопольный орган, в том числе, в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

Согласно пункту 2 части 2 ФЗ РФ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

При этом из положений статьи 41.1. ФЗ РФ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Восстановить срок на подачу жалобы на действие комиссии по рассмотрению заявок на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области.

2. Принять жалобу ООО «Каменка» на действие комиссии по рассмотрению заявок на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области к рассмотрению и возбудить дело о нарушении конкурсной комиссии пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

3. Признать незаконным действие конкурсной комиссии об исключении из конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области ООО

«Каменка».

4. Приостановить решение конкурсной комиссии о заключении концессионного соглашения с ООО «Энергосервис», оформленное Протоколом № 4 Рассмотрение единственного конкурсного предложения по сообщению № 071119/2924091/01 от 27.03.2020.

5. Отменить Протокол № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями по сообщению № 071119/2924091/01 от 27.03.2020.

6. Отменить Протокол № 4 Рассмотрение единственного конкурсного предложения по сообщению № 071119/2924091/01 от 27.03.2020.

Приложения:

1. Копия сообщения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области на 7 листах.

2. Копия Постановления Администрации города Городище Городищенского района Пензенской области от 07.11.2019 № 338 «Об организации и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения города Городище Городищенского района Пензенской области» на 48 листах.

3. Копия Протокола № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями по сообщению № 071119/2924091/01 от 27.03.2020 на 3 листах.

4. Копия Протокола № 4 Рассмотрение единственного конкурсного предложения по сообщению № 071119/2924091/01 от 27.03.2020 на 1 листе.

5. Копия письма от 26.03.20 № 65 на 1 листе.

6. Копия описи на 1 листе.

7. Копия предложения о заключении концессионного соглашения на 4 листах.

8. Копия проекта концессионного соглашения на 33 листах.

9. Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц на 1 листе.

10. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на 1 листе.

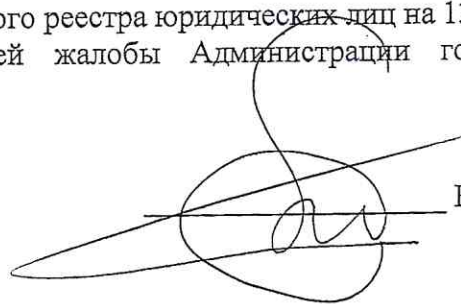
11. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица на 1 листе.

12. Копия Устава на 38 листах.

13. Копия Выписки из единого государственного реестра юридических лиц на 13 листах.

14. Доказательства направления настоящей жалобы Администрации города Городище Городищенского района Пензенской области.

«16».04.2020 генеральный директор



В.М. Рузаев