

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Региональная инвестиционная компания»**

150051, г. Ярославль ул. Серго Орджоникидзе д.4 корп.4 кв.121
ИНН: 7603046343 КПП: 760301001 ОГРН: 1107603001461

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru (не более 15 МБ)

**От: Общество с ограниченной ответственностью
«Региональная инвестиционная компания»
ИНН 7603046343 КПП 760301001**

Юридический адрес: 150051, г. Ярославль,
ул. Серго Орджоникидзе, д.4, корп.4, кв.121

Фактический адрес: 150022, г. Ярославль,
Тормозное шоссе, д.1, лит. А

Телефон: 8(485)267-02-98

E-mail: rik.stroy@mail.ru

Московское УФАС
Рег. номер 26020/21
зарегистрирован 31.03.2021



**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный
университет – МСХА имени К.А. Тимирязева».

(ФГБОУ ВО «РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева»)

Место нахождения/почтовый адрес: 127434, г. Москва, ул. Тимирязевская, дом 49.

Контактное лицо по вопросам документации:

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «Региональная инвестиционная компания»

(ООО «РИК» ИНН: 7603046343 КПП: 760301001 ОГРН: 1107603001461)

Место нахождения/почтовый адрес: 150022, г. Ярославль, Тормозное шоссе, д.1, лит. А

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32109956757

Наименование закупки: поставка программно-аппаратного комплекса «Системы контроля управления доступом»

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые по мнению Заявителя нарушены:

03.02.2021 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку программно-аппаратного комплекса «Системы контроля управления доступом» (Извещение № 32109956757).

26 марта в 17:59 пришло уведомление о подведении итогов в конкурсе в электронной форме. По результатам конкурса нам было присвоено 3 место.

С оценкой Комиссии не согласен, считаем, что остальные участники были допущены неправомерно.

Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Согласно Конкурсной документации, установлен следующий порядок оценки заявок по нестоимостному критерию:

В целях оценки и сопоставления предложений участников закупки по данному критерию установлены следующие показатели:

1) «Опыт участника по успешной поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) сопоставимого характера».

Максимальное количество баллов - 50 баллов

Коэффициент значимости – 0,50.

2) «Опыт участника по успешной поставке аналогичных товаров (выполнению аналогичных работ, оказанию аналогичных услуг)».

Максимальное количество баллов - 50 баллов

Коэффициент значимости – 0,50.

6.1. Оценка заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) сопоставимого характера» осуществляется по общему количеству исполненных договоров (контрактов) соответствующих характеру договора, заключаемого по результатам закупки.

К такому виду договора (контракта) относится договор (контракт), соответствующий одновременно следующим требованиям:

Договор (контракт), предметом которого является поставка, монтаж (установка), наладка либо выполнение работ по проектированию, созданию, модернизации, внедрению программно-аппаратного комплекса или системы контроля и управления доступом или электронных проходных пунктов или серверного оборудования.

Договор (контракт) должен быть заключен не ранее 2017 года;

Договор (контракт) должен быть исполнен участником закупки в качестве привлекаемого заказчиком генерального подрядчика/исполнителя/поставщика;

Цена Договора (контракта) должна составлять не менее 15% от начальной (максимальной) цены контракта настоящего конкурса.

Подтверждается документами:

- копия исполненного договора (контракта);

- копия акта (актов) приёмки (приёма-передачи, сдачи-приёмки) товара, выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного договора (контракта);

- копии иных документов, предусмотренных соответствующим договором (контрактом) и подтверждающих полное исполнение договора (контракта);

- копии дополнительных соглашений к контракту (договору), в случае если в контракт (договор) вносились изменения (дополнения).

Договоры (контракты), подтвержденные документами, не соответствующими требованиям настоящего пункта конкурсной документации, оцениваются в 0 баллов.

Документы по каждому договору (контракту) должны быть представлены в полном объеме (все страницы), в случае частичного предоставления участником закупки документов, в том числе отсутствия каких-либо страниц, данный договор (контракт) при оценке заявки не учитывается.

Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику конкурса, который не имеет опыта выполнения договоров (контрактов), а также участнику, который не предоставит подтверждающие документы.

Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется следующим образом (шкала оценки) (НЦБІ):

- отсутствие договоров (контрактов) – 0 баллов;

- 1-2 договора (контракта) – 25 баллов;

- 3-4 договора (контракта) – 50 баллов;

- 5-6 договоров (контрактов) – 75 баллов;

- 7 договоров (контрактов) и более – 100 баллов.

Значение, присвоенное заявке по показателю, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

6.2. Оценка заявок по показателю «Опыт участника по успешной поставке аналогичных товаров (выполнению аналогичных работ, оказанию аналогичных услуг)» осуществляется по наличию либо отсутствию исполненных договоров (контрактов) аналогичных виду договора, заключаемого по результатам закупки.

К такому виду договора (контракта) относится договор (контракт), соответствующий одновременно следующим требованиям:

Договор (контракт), предметом которого является поставка, монтаж (установка), наладка либо выполнение работ по проектированию, созданию, модернизации, внедрению системы контроля и управления доступом или электронных проходных пунктов.

Договор (контракт) должен быть заключен не ранее 2017 года;

Договор (контракт) должен быть исполнен участником закупки в качестве привлекаемого заказчиком генерального подрядчика/исполнителя/поставщика;

Цена Договора (контракта) должна составлять не менее 40% от начальной (максимальной) цены контракта настоящего конкурса;

В качестве идентификаторов доступа должно использоваться нефинансовое приложение банковской карты платежной системы «МИР».

Подтверждается документами:

- копия исполненного договора (контракта);
- копия акта (актов) приёмки (приёма-передачи, сдачи-приёмки) товара, выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного договора (контракта);
- копии иных документов, предусмотренных соответствующим договором (контрактом) и подтверждающих полное исполнение договора (контракта);
- копии дополнительных соглашений к контракту (договору), в случае если в контракт (договор) вносились изменения (дополнения).

Договоры (контракты), подтвержденные документами, не соответствующими требованиям настоящего пункта конкурсной документации, оцениваются в 0 баллов.

Документы по каждому договору (контракту) должны быть представлены в полном объеме (все страницы), в случае частичного предоставления участником закупки документов, в том числе отсутствия каких-либо страниц, данный договор (контракт) при оценке заявки не учитывается.

Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику конкурса, который не имеет опыта выполнения договоров (контрактов), а также участнику, который не предоставит подтверждающие документы.

Количество баллов, присуждаемых по данному показателю, определяется следующим образом (шкала оценки) (НЦБІ2):

- отсутствие договора(ов) (контракта(ов)) – 0 баллов;
- наличие договора(ов) (контракта(ов)) – 100 баллов.

Согласно Конкурсной документации, Заказчиком предъявлено требование к участникам закупки о том, что наличие опыта исполненного контракта подтверждается, в том числе копиями дополнительных соглашений к контракту (договору).

Вместе с тем, предоставление участником закупки в составе заявки на участие в закупке контракта (договора) без приложения к нему дополнительных соглашений не свидетельствует об отсутствии у участника закупки, подавшего такую заявку, требуемого опыта выполнения работ.

Таким образом, отсутствие в составе заявки на участие в закупке дополнительных соглашений к копии исполненного контракта (договора), не может являться, основанием для того, чтобы не учитывать предоставленный участником опыт при оценке заявок участников.

Кроме того, требования в порядке оценки Конкурсной документации о предоставлении контракта (договора) заключенного не ранее 2017 года является ненадлежащим, поскольку не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников Конкурса.

Данная позиция Заявителя подтверждается Решением ФАС России по делу № 20/44/99/П44 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 17.12.2020 года.

Предусмотренная заказчиком система оценки не способствует выявлению лучших условий исполнения контракта, что не соответствует понятию конкурса.

Кроме того, согласно требованиям документации поставляемая СКУД должна обеспечивать совместную работу с системами Автоматическая пожарной сигнализации (АПС) Болид и Рубеж, а также с системой видеонаблюдения.

Общие требования к программной части:

- использование поэтажных граф-планов зданий и территорий объекта, которые будут отображать ситуацию, происходящую в нем в срезе охранно-пожарного состояния, а также доступа.

Аппаратная часть включает:

- автоматические калитки для проноса крупногабаритных материалов, и эвакуации людей при чрезвычайных ситуациях (автоматически разблокирующиеся при срабатывании пожарной сигнализации).

2.3. Функциональные требования

- автоматическое открывание исполнительных устройств (дверей, турникетов, шлагбаумов) в случае срабатывания системы пожарной сигнализации (подключение контроллеров СКУД к системе пожарной сигнализации заказчика).

Таким образом, из буквального толкования конкурсной документации следует, что вместе объект закупки является смешанным, и вместе с поставкой товара предусматривает такой сопутствующий вид работ как монтаж, техническое обслуживание систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Считаю, что отсутствие требования о предоставлении копии лицензии МЧС противоречит законодательству:

- Гражданским кодексом РФ (ст.49) установлено, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В соответствии с пунктом 15 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на данный период подлежит лицензированию. Данная норма Федерального закона № 99-ФЗ обязательна для исполнения на всех объектах, помещениях, зданиях и сооружениях, используемых при осуществлении указанной деятельности, вне зависимости от жизненного цикла объекта. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" (далее - постановление Правительства № 1225) утвержден перечень работ, составляющих указанную деятельность.

Следовательно, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, обязаны иметь соответствующую лицензию МЧС России.

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1225 лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг, в т.ч.:

- монтаж, техническое обслуживание систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Таким образом, все участники, не имеющие данной лицензии МЧС допущены незаконно!

Основываясь на изложенном, и учитывая тот факт, что поставка производится в учреждения, предназначенные для в том числе для подростков, прошу Комиссию УФАС:

1. Приостановить проведение процедуры определения поставщика до вынесения Решения по данной жалобе.

2. Рассмотреть данную жалобу по существу посредством использования системы видеоконференц-связи.

3. Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений.

Директор ООО «РИК» _