

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От Общества с ограниченной
ответственностью «Глобал климат»

27.12.2021 г. № 142

На № _____ от _____

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства,
в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(извещение № 32110879705)

Заявитель жалобы	Общество с ограниченной ответственностью «Глобал климат».
Заказчик (организатор торгов), действия которого обжалуются	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ "РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ МУЗЕЙ МУЗЫКИ"
Порядок проведения закупки	В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – « Закона о закупках »), Положением о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский национальный музей музыки» (далее – « Положение о закупках »)
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЭК-ТОРГ",

электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.tektorg.ru
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации зданий, конструктивных элементов и инженерных систем для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский национальный музей музыки»
Номер Извещения о закупке	32110879705
Ссылка на Извещение	https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110879705#
Начальная (максимальная) цена контракта, российский рубль	8 946 000,00
Этап закупки	20.12.2021 20:32 Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»
Предмет обжалования и доводы жалобы	<p>29.11.2021 Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Российский национальный музей музыки» (далее – «Заказчик») объявило о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации зданий, конструктивных элементов и инженерных систем для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский национальный музей музыки» (номер извещения 32110879705, далее также «Конкурс»).</p> <p>20.12.2021 20:32 Закупка переведена с этапа «Работа комиссии» на этап «Размещение завершено», на сайте электронной торговой площадки размещен Протокол подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – «Протокол подведения итогов»).</p> <p>В соответствии с Протоколом подведения итогов по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе его победителем признано ООО «Афина».</p> <p>Вместе с тем, по мнению ООО «Глобал климат», при определении Победителя Конкурса Заказчик нарушил требования Закона о закупках и Положения о закупках, в связи со следующим.</p> <p>1. При проведении Конкурса Заказчик не определил порядок сравнения ценовых предложений участников Конкурса с учетом применяемой ими системы налогообложения, что повлекло предоставление необоснованного преимущества, компаниям, не являющимся плательщиками НДС</p> <p>В нарушение требований пунктов 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, ни в Конкурсной документации, ни в Положении о закупках Заказчика не определен порядок сравнения ценовых предложений участников Конкурса с учетом применяемой ими системы налогообложения.</p> <p>В соответствии с Конкурсной документацией критериями оценки заявок на</p>

участие в Конкурсе являлись:

- 1) цена;
- 2) квалификация участника закупки.

Значимость критерия «Цена договора» составляла 60 %, коэффициент значимости указанного критерия составлял 0,6. Лучшим условием исполнения договора при оценке заявок по данному критерию должно было быть признано предложение участника закупки с наименьшей ценой договора.

Порядок оценки заявок по критерию:

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» (ЦБ_i), определяется по формуле:

а) в случае если $\Pi_{\min} > 0$,

$$\text{ЦБ}_i = \frac{\Pi_{\min}}{\Pi_i} \times 100$$

где:

Π_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Π_{\min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки по критерию «Цена договора» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки, и определяется по формуле:

$$\text{РЗ}_i = \text{ЦБ}_i \times \text{КЗ},$$

где:

РЗ_i – рейтинг заявки участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

КЗ – коэффициент значимости критерия «Цена договора».

Вместе с тем на участие в Конкурсе подали заявки 4 компании, две из которых не являются плательщиками НДС.

Предложение участника	ООО «ЭСКОМ»	ООО «КРАУН управление и эксплуатация»	ООО «Глобал климат»	ООО «Афина»
Без НДС	5 718 500,00	6 351 000,00	7 082 250,00	7 800 000,00
НДС	1 143 700,00		1 416 450,00	
С НДС	6 862 200,00		8 498 700,00	
Баллы в соответствии с Протоколом подведения итогов	92,55	100	74,73	81,42
Баллы, подлежащие присвоению заявкам в случае учета применяемой системы налогообложения	100	90,04093843	80,74411381	73,31410256

В вышеприведенной таблице приведены сведения о ценовых предложениях участников Конкурса с выделением НДС, в тех случаях когда он подлежал уплате, а также баллы, присвоенные Заказчиком их заявкам по результатам сравнения сделанных предложений по стоимостному критерию, в соответствии с Протоколом подведения итогов (желтым выделены фактически сделанные ценовые предложения).

Таким образом, отсутствие в Конкурсной документации и Положении о закупках, порядка сравнения ценовых предложений участников Конкурса с учетом применяемой ими системы налогообложения, в нарушение требований пунктов 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, повлекло существенное перераспределение баллов между заявками участников Конкурса, предоставление необоснованного преимущества компаниям, не являющимся плательщиками НДС, и, как следствие, необоснованный выбор победителя Конкурса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Положение о закупках Заказчика содержит корреспондирующее положение.

Таким образом, отсутствие в Конкурсной документации порядка оценки ценовых предложений участников Конкурса, с учетом применяемой ими системы налогообложения, по существу также грубо нарушает вышеуказанный принцип, закрепленный Законом о закупках.

2. Заказчик нарушил предусмотренный документацией порядок оценки и сопоставления заявок в части опыта оказания услуг, проигнорировав предоставленные ООО «Глобал климат» в подтверждение имеющегося опыта копии договоров.

В соответствии с Конкурсной документацией, значимость критерия квалификация участников закупки составляет 40 %, коэффициент значимости критерия: 0,4. При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное кол-во баллов - 100).

Предметом оценки по критерию являются показатели:

	Показатели критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	Максимальное значение (в баллах)	Коэффициент значимости показателя
1	Деловая репутация участника закупки	50	0,5
2	Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров.	50	0,5
	Итого	100	1

В соответствии с Конкурсной документацией по показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» оценивается предложение участника о суммарном объеме оказанных услуг, выполненных работ, исчисляемом в рублях, по исполненным участником за последние 3 года (до даты подачи заявки на участие в конкурсе) государственным и/или муниципальным договорам/контрактам, заключенным в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовым договорам, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, иным договорам, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Сведения о наличии опыта должны были подтверждаться:

- копиями договоров/контрактов;
- копиями актов приемки-передачи выполненных работ, оказанных услуг (далее - акты), содержащих сведения о стоимости выполненных работ, оказанных услуг.

К оценке принимались договоры/контракты, соответствующие следующим условиям:

- включенные в сводный перечень договоров/контрактов, формируемый участником конкурса в форме таблицы (Приложение 1);
- предметом должно было являться оказание услуг, выполнение работ сопоставимого характера;
- договоры/контракты должны были быть заключены и исполнены в период за последние 3 года (до даты окончания срока подачи заявки на участие в конкурсе) без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника;
- цена каждого договора/контракта должна была быть сопоставимого с закупкой объема (не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка);
- в составе заявки должны были быть представлены копии вышеуказанных договоров/контрактов и копии актов, товарных накладных по таким договорам/контрактам в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью, включая дополнительные соглашения к договорам/контрактам. По контрактам, заключенным и исполненным в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ копии контрактов, актов, дополнительных соглашений участником могли не представляться. Оценка должна была осуществляться по сведениям, размещенным на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС);
- представленные копии документов должны были быть читаемы.

При этом, под предметом сопоставимого характера понимались:

- оказание услуг по эксплуатационному и техническому обслуживанию зданий, инженерных систем зданий.

При формировании заявки ООО «Глобал климат» представило 8 исполненных государственных контрактов на оказание услуг по эксплуатационному и техническому обслуживанию зданий, инженерных систем зданий на общую сумму 66 361 113,01 рублей, полностью соответствующих вышеприведенным требованиям. Сводная таблица, содержащая информацию по указанным государственным контрактам приводится ниже.

Предмет контракта	Цена контракта	Дата исполнения контракта: по контракту
Техническое обслуживание с обследованием электротехнического оборудования по адресам: ул. Брянская, д. 9, ул. Можайский вал, д. 9 с круглосуточным присутствием диспетчеров ¹	8 913 000,00	1 октября 2021 г.
Техническое обслуживание с обследованием систем контроля доступом, видеодомофонии, видеонаблюдения и охранной сигнализации по адресам: ул. Брянская, д. 9, ул. Можайский вал, д.9 с круглосуточным присутствием	9 306 934,00	1 октября 2021 г.

диспетчеров.'		
Техническое обслуживание с обследованием инженерных систем зданий с круглосуточным присутствием диспетчеров'	9 122 000,00	1 января 2021 г.
Техническое обслуживание с обследованием электротехнического оборудования по адресам: ул. Брянская, д. 9, ул. Можайский вал, д. 9 с круглосуточным присутствием диспетчеров'	9 050 000,00	1 сентября 2020 г.
Техническое обслуживание с обследованием систем контроля доступом, видеодомофонии, видеонаблюдения и охранной сигнализации по адресам: ул. Брянская, д. 9, ул. Можайский вал, д.9 с круглосуточным присутствием диспетчеров.'	8 050 000,00	1 сентября 2020 г.
Техническое обслуживание систем пожарной сигнализации, вентиляции, автоматики вентиляции, речевого оповещения и звукоусиления, газового пожаротушения, водяного пожаротушения, электротехнического оборудования	16 488 664,63	1 октября 2019 г.
Техническое обслуживание систем водоснабжения, канализации, отопления в зданиях Мосгосстройнадзора.	2 803 548,64	1 января 2019 г.
Услуги по подготовке зданий к зимнему периоду	2 626 965,74	14 октября 2019 г.

Помимо вышеприведенных исполненных ООО «Глобал климат» государственных контрактов, ООО «Глобал климат» так же предоставлены в полном объеме необходимые документы и сведения по 5 коммерческим контрактам на общую сумму 82 037 040,00 рублей. Информация о соответствии исполненных ООО «Глобал климат» коммерческих контрактов, требованиям Конкурсной документации в части обоснования имеющегося у ООО «Глобал климат» опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров приводится в таблице ниже.

Предмет Договора	Дата исполнения договора	Цена договора
Абонентское обслуживание инженерных систем и оборудования ООО «Базаэлит»	17.12.2018	17 856 000,00
Абонентское обслуживание инженерных систем и оборудования ООО «КАНТРИ»	24.12.2019	13 870 440,00
Абонентское обслуживание инженерных систем и оборудования НП «ЦЕНТРБЕЗОПАСНОСТЬ»	26.12.2018	22 872 000,00
Абонентское обслуживание инженерных систем и оборудования ООО «СП-СЕРВИС»	25.12.2019	16 308 000,00

Вместе с тем, как следует из Протокола подведения итогов, в части имеющегося у ООО «Глобал климат» опыта оказания аналогичных услуг, Заказчик учел и оценил только один из исполненных ООО «Глобал климат» государственных контрактов на сумму 16 488 664,63.

При этом ни в одном из составленных им в ходе Конкурса протоколов, Заказчик не отразил причины, по которым остальные государственные контракты и коммерческие договоры, предоставленные в заявке ООО «Глобал климат» в части подтверждения наличия опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) не были учтены.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, по мнению ООО «Глобал климат», Заказчик нарушил предусмотренный им в Конкурсной документации порядок оценки заявок в части при оценке заявки ООО «Глобал климат» по показателю «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» критерия «Квалификация участника закупки», не обоснованно не учтя предоставленную ООО «Глобал климат» в составе заявки информацию об исполненных государственных контрактах и коммерческих договорах.

3. Заказчик необоснованно присвоил первое место заявке ООО «Афина»

При подготовке настоящей жалобы ООО «Глобал климат» проанализировало информацию с сайта <https://zakupki.gov.ru>, в части наличия у ООО «Афина» опыта выполнения аналогичных предмету Конкурса работ.

По результатам проведенного ООО «Глобал климат» анализа установлено, что общая стоимость всех исполненных ООО «Афина» контрактов не превышает 23 миллиона рублей.

При этом, ни один из контрактов, исполнявшихся ООО «Афина» не соответствует установленным Конкурсной документацией требованиям к сведениям о наличии опыта. Исполнявшиеся ООО «Афина» контракты либо не достаточны по стоимости, либо по сроку их исполнения.

С учетом того обстоятельства, что ООО «Афина» предоставило в составе заявки информацию о наличии у него опыта выполнения аналогичных работ только на сумму 18 010 000,00 российских рублей, необоснованный не учет Заказчиком предоставленной ООО «Глобал климат» информации об исполненных контрактах и договорах на общую сумму 148 398 153 российских рубля, фактически, помимо нарушения части 6 статьи 3 Закона о закупках, повлек также нарушение принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, поскольку победителем Конкурса выбран значительно менее опытный участник рынка.

С учетом проведенного, ООО «Глобал климат» полагает, что Заказчик при определении победителя Конкурса (1) в нарушение требований п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках не установил в Конкурсной документации порядок оценки ценовых предложений участников Конкурса, с учетом применяемой ими системы налогообложения, (2) нарушил требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, необоснованно не учтя предоставленную ООО «Глобал климат» информацию об исполненных Обществом государственных контрактах и коммерческих договорах при оценке поданной им заявки в части наличия у него аналогичного опыта выполнения работ (услуг), поставки товаров, (3) а также необоснованно отобрал победителем Конкурса компанию, фактически не обладающую необходимой Заказчику квалификацией для оказания услуг по техническому обслуживанию и эксплуатации зданий, конструктивных элементов и инженерных систем для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Российский национальный музей музыки».

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1) Признать жалобу ООО «Глобал климат» обоснованной;
- 2) Признать результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (извещение № 32110879705) недействительными.
- 2) Выдать комиссии Заказчика предписание об:

- отмене Протокола подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32110879705) от 20.12.2021;
- повторном рассмотрении заявок, поданных на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32110879705), с учетом выводов антимонопольного органа, сделанных в ходе рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение:

- 1) Копия Извещения о закупке, на 77 л, в 1 экз.;
- 2) Копия выписки из ЕГРЮЛ Заявителя жалобы, на 9 л, в 1 экз.;
- 3) Копия Решения о назначении Генерального директора ООО «Глобал климат», на 1 л, в 1 экз.;
- 4) Копия Решения о продлении полномочий Генерального директора ООО «Глобал климат», на 1 л, в 1 экз.;
- 5) Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме (извещение № 32110879705) от 15.12.2021, на 3 л, в 1 экз.;
- 6) Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме (извещение № 32110879705) от 17.12.2021, на 6 л, в 1 экз.;
- 7) Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме (извещение № 32110879705) от 20.12.2021, на 6 л, в 1 экз.;

Генеральный директор
ООО «Глобал климат»



А.С. Аверьянов