

Закупка № 32312875048
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15878619>

Объект закупки:
Аукцион в электронной форме на поставку систем холтеровского мониторинга с регистраторами (ЭКГ/АД) для оснащения поликлиник г. Москвы (Столичное здравоохранение) (ПС32023-721)

223-ФЗ
<http://roseltorg.ru>

Жалоба на действия организатора торгов, аукционной комиссии при рассмотрении заявок
Закупка № 32312875048

08.11.2023г. на ЕИС был размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок. В соответствии с данным Протоколом на аукцион было подано 2 (две) заявки. Обе заявки были признаны соответствующими требованиям документации.

13.11.2023г. на ЕИС был размещен Протокол подведения итогов процедуры 32312875048 и Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32312875048. В соответствии с данными протоколами победителем закупки было признано ООО "РЕСУРС СЕРВИСПЛЮС". ООО «Динамическое развитие» (заявитель по жалобе) было присвоено 2 (второе место).

Заявитель полагает, что победителем закупки были указаны недостоверные характеристики в отношении предложенного к поставке медицинского изделия. На основании чего, в соответствии с п.20, пп.2 п. 27 Информационной карты, такая заявка должна быть отклонена.

Также в соответствии с п.27 Информационной карты, отстранение участника закупки от участия в процедуре закупки или отказ от заключения договора с победителем процедуры закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что документы и сведения, представленные участником в составе заявки содержат недостоверную информацию.

Доводы заявителя основываются на следующем:

Заявитель является профессиональным участником рынка, исследовал рынок на предмет соответствия товара требованиям аукционной документации. Так описанию объекта закупки соответствует товар двух производителей, а именно:

1. «Комплект мониторов компьютеризированных носимых одно-, двух-, трехсуточного мониторинга ЭКГ, АД, ЧП КМкн-"Союз-"ДМС" по ТУ 9441-001-46816787-2004, ООО "ДМС Передовые Технологии", РЗН 2014/1478.
2. Комплекс для многосуточного мониторинга ЭКГ (по Холтеру) и АД "Кардиотехника-07" по ТУ 9441-007-15192471-2006, ООО «Инкарт», ФСР 2008/01748

Иное оборудование не соответствует требованиям аукционной документации. В частности, не соответствуют описанию объекта закупки товары иных производителей, в том числе, по следующим характеристикам:

Номер и содержание пункта ТЗ аукционной документации	Комплекс суточного мониторинга ЭКГ и АД «Медиком-комби» по ТУ 9442-001-86580521-2014, ООО «Медиком», РЗН 2015/2451	Комплекс для многосуточного мониторинга физиологических параметров "Кардиолинк" по ФМВТ.941111.001ТУ, ООО «Ф-маркет», РЗН 2020/12401
2.2.9 Связь АР с АРМ-ЕМИАС по USB через специализированное кабельное устройство, имеющее гальваническую развязку, в том числе при одновременном подключении АР к пациенту и к ПК	Не соответствует	Не соответствует
2.2.13 Длина, не более 97 мм	104 мм	

Таким образом, победитель мог предложить к поставке либо товар «Кардиотехника-07», производства ООО «Инкарт», либо «Комплекс "Союз-"ДМС"», производства ООО «Дмс Передовые технологии».

Заявитель обратился с запросами к вышеуказанным производителям, с просьбой сообщить истинные характеристики выпускаемых ими зарегистрированных медицинских изделий, а также с просьбой сообщить, запрашивалась ли информация о характеристиках со стороны ООО "РЕСУРС СЕРВИСПЛЮС" (победитель закупки.) (Прил. 1,2).

В ответ на запросы производитель оборудования «Союз-ДМС», ООО «ДМС Передовые технологии», сообщило, что ООО "РЕСУРСЕРВИСПЛЮС" не обращалось к ним за предоставлением коммерческих предложений и не запрашивало информацию о технических характеристиках товара (Приложение 4).

Производитель оборудования Комплекс «Кардиотехника-07», ООО «Инкарт» сообщил, что Победитель аукциона ООО «РЕСУРСЕРВИСПЛЮС» ИНН 3665812632 15.11.2023г. (то есть после срока окончания подачи заявок) обратилось с запросом о предоставлении коммерческого предложения на поставку «Комплекса Кардиотехника-07» в соответствии с приложенными техническими характеристиками.

При этом, в своем запросе, победитель аукциона, указал недостоверную информацию о технических характеристиках комплекса «Кардиотехника-07». Так производитель ООО «Инкарт» в своем ответе (прил.3, ответ на вопрос 3), указывает: «В частности, в запросе были указаны требования обеспечить характеристики оборудования, не соответствующие зарегистрированному медицинскому изделию, в том числе, в части масса-габаритных параметров регистратора, времени передачи данных в ПК, потребляемой мощности, показателей автоматического анализа ЭКГ. В ответе на запрос нами было указано, что оборудование с требуемым в запросе характеристиками не может быть поставлено. Конкретные несоответствия перечислены в таблице в Приложении № 2 к письму.»

Ниже приводим таблицу несоответствий, в соответствии с ответом производителя ООО «Инкарт».

№ п/п	Наименование, функциональные, технические характеристики, описание товара	Требуемые значения (параметры) по запросу ООО «РЕСУРСЕРВИСПЛЮС»	Единица измерения	Истинное значение характеристики Комплекса Кардиотехника-07	Комментарий
Поз. № 1	Система холтеровского мониторинга с регистраторами (ЭКГ/АД)		шт.		
2.1	Характеристики каналов электрокардиографа (Далее - ЭКГ):				
2.1.2	Частота дискретизации ЭКГ	1000	Гц	1000	
2.1.13	Характеристики питания:				
2.1.13.1	Напряжение	220	В		
2.1.13.2	Частота	50	Гц		
2.1.13.3	Потребляемая мощность	500	ВА	110	Несоответствие. В запрошенную комплектацию входит

					только один элемент с сетевым питанием 220В – зарядное устройство (п.3.8) мощностью 110 ВА (см. маркировку зар.устройства – Прил.3). Иные сетевые устройства (ПК, принтер, ЖК монитор и др.) в данную комплектность не входят. Поставить зарядное устройство с иной мощностью 500 ВА не представляется возможным, т.к. такое устройство не проходило испытаний и регистрации в Росздравнадзоре
2.2.12	Размеры корпуса:				
2.2.13	Длина	96	мм	97	Несоответствие
2.2.14	Ширина	70	мм	71	несоответствие
2.2.15	Высота	30	мм	30	
2.2.16	Вес аппарата (без элементов питания)	145	грамм	147	несоответствие
2.2.18	Время передачи в устройство воспроизведения накопленной за 24 ч информации	5	мин	10	Несоответствие В п.2.1.2 запроса указано требование частоты 1000 Гц – это режим записи «высокого разрешения», в этом режиме время передачи записи – 10 мин.
2.3	Программное обеспечение:				
2.3.3	Показатели автоматического анализа ЭКГ:	Наличие		Наличие	
2.3.3.1	QRS_SENS (Чувствительность обнаружения комплексов QRS), при тестировании по базе РОХМИНЭ	99,99	%	99,95	несоответствие
2.3.3.4	VEB_PPN (Специфичность обнаружений желудочковых комплексов), при тестировании по базе РОХМИНЭ	99,5	%	99,78	несоответствие

Также производители прислали информацию об актуальных зарегистрированных характеристиках производимых ими медицинских изделиях и сообщили, что не имеют возможности поставить товар в количестве 473 штуки в срок до 31.03.2024г.

В такой ситуации, не имея информации о достоверных характеристиках, победитель аукциона неизбежно указал недостоверную информацию в отношении технических характеристик предлагаемого им к поставке товара.

Заявитель полагает, основываясь на ответе производителя, что недостоверная информация могла быть указана в отношении таких показателей, как: «Размеры корпуса» (Длина, Высота, Вес аппарата) (п. 2.2.13, 2.2.14, 2.2.16), «Чувствительность», «Специфичность» (п. 2.3.3.1, 2.3.3.4), «Характеристики питания» («потребляемая мощность») (п. 2.1.13.3)), «Время передачи в устройство воспроизведения накопленной за 24 ч информации» (п. 2.2.18).

Также необходимо учитывать следующее:

1. На официальном сайте Росздравнадзора РФ опубликована эксплуатационная документация на Комплекс «Кардиотехника-07». В данном документе указаны иные значения по показателю «Время передачи в устройство воспроизведения накопленной за 24 ч информации» п. 2.2.18 (выписка из документации – прил.5).

Время передачи накопленной за 24 часа информации в ПК должно быть:	
- в «экономичном» режиме записи	не более 2 мин
- в «полном» режиме записи	не более 5 мин
- в режиме записи «высокого разрешения»	не более 10 мин

Полагаем, что победитель указал недостоверную информацию, отличную от той, что указана на официальном сайте Росздравнадзора РФ.

По показателю «Время передачи в устройство воспроизведения накопленной за 24 ч информации», п. 2.2.18, победитель указал значение «5 минут».

По показателю «Частота дискретизации ЭКГ», п.2.1.2, победитель указал значение 1000 Гц (максимальная частота дискретизации для работы в режиме записи «высокого разрешения»).

При этом в ТЗ было установлено требование «не менее 250 Гц». То есть победитель указал частоту дискретизации для работы в режиме записи «высокого разрешения».

2.1.2	Частота дискретизации ЭКГ	не менее 250	Гц
-------	---------------------------	--------------	----

При этом, как указано в эксплуатационной документации, размещённой на официальном сайте Росздравнадзора РФ, при работе в режиме записи «высокого разрешения» время передачи записи составляет 10 минут.

Таким образом, победитель указал недостоверную информацию по совокупности характеристик:

№ п/п	Наименование, функциональные, технические характеристики, описание товара	Требуемые значения (параметры) по запросу ООО «РЕСУРС СЕРВИС ПЛЮС»	Единица измерения	Истинное значение характеристики Комплекса Кардиотехника-07	Комментарий
2.1.2	Частота дискретизации ЭКГ	1000	Гц	1000	
2.2.18	Время передачи в устройство воспроизведения накопленной за 24 ч информации	5	мин	10	Несоответствие В п.2.1.2 запроса указано требование частоты 1000 Гц – это режим записи «высокого разрешения», в этом режиме время передачи записи – 10 мин.

2. Комиссия Заказчика признала соответствующими требованиям документации 2 (две) заявки на один и тот же товар, в отношении которого указаны разные значения технических характеристик.

Заявитель в своей заявке предложил к поставке оборудование двух вышеуказанных производителей («Кардиотехника-07» и «Союз ДМС»). Победитель аукциона не мог предложить товар иных производителей. То есть комиссия Заказчика получив 2 (две) заявки, в которых предлагается одно и тоже оборудование Кардиотехника-07, но с разными значениями технических характеристик по пп. **2.2.13, 2.2.14, 2.2.16, 2.3.3.1, 2.3.3.4, 2.1.13.3, 2.2.18, не** могла признать обе заявки соответствующими требованиям документации. В такой ситуации очевидно, что один из участников аукциона предоставил недостоверную информацию. У Заказчика была возможность сделать запрос производителю оборудования с целью определения достоверности или недостоверности сведений в заявке.

3. У Заказчика на момент рассмотрения заявок уже была информация об истинных характеристиках Комплекса «Кардиотехника-07»: письмо от производителя ООО «Инкарт», а также сведения о характеристиках Комплекса «Кардиотехника-07» из ранее заключенного Контракта.

Так в рамках рассмотрения Московским УФАС России жалобы ООО «Ангиотек» на аукцион на поставку систем холтеровского мониторирования с регистраторами (ЭКГ/АД) для оснащения поликлиник г. Москвы (Столичное здравоохранение) (ПС32023-570), реестровый № 32312783518, по делу № 077/07/00-14137/2023 от 19.10.2023, Заказчику были представлены письма производителей, в том числе от ООО «Инкарт», в которых содержатся сведения об истинных характеристиках Комплекса «Кардиотехника-07» (абз. 5 стр. 8 прил.6). В аукционе был аналогичный объект закупки и идентичное техническое задание.

Из Решения по вышеуказанному делу:

Кроме того, на заседание Комиссии Заказчик представил письма производителей, которые подтверждают, что их оборудование соответствует требованиям Технического задания (письмо ООО «ДМС Передовые технологии» от 05.10.2023 №2829/23, письмо НАО «Институт кардиологической Техники» от 06.10.2023 №6, письмо ООО «Инкарт» от 06.10.2023 № 16).

Более того, в рамках вышеуказанного аукциона, между Заказчиком и Заявителем был заключен Контракт № ПС32023-570 от 31.10.2023г. В данном Контракте указаны истинные значения Комплекса «Кардиотехника-07» (стр.12-14, прил.7).

Таким образом, победитель закупки указал недостоверные сведения в отношении Комплекса «Кардиотехника-07».

Права ООО «Динамическое развитие» нарушены, поскольку в случае отклонения заявки ООО «РЕСУРС СЕРВИСПЛЮС», заявка подателя жалобы была бы признана единственной соответствующей требованиям закупки.

В соответствии с п. 27.4. Положения о закупках, Заявка на участие в аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, в порядке, установленном разделом 14 настоящего Положения.

В соответствии с п. 13.4. Положения о закупках, Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

п.13.4.5: Наличие в составе заявок участника процедуры закупки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных.

В соответствии с п.13.5 Положения о закупках, Отстранение участника закупки от участия в процедуре закупки или отказ от заключения договора с победителем процедуры закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что документы и сведения, представленные участником в составе заявки, не соответствуют установленным документацией о закупке требованиям или содержат недостоверную информацию.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

П.6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие. С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение, выданное на основании в том числе документации, содержащей проверяемые регистрирующим органом технические, эксплуатационные и иные характеристики медицинского изделия.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом,

действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18. 1 Закона о защите конкуренции, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках,

Прошу Вас:

1. Признать жалобу ООО «Динамическое развитие» обоснованной;
2. Выдать ГАУ «Гормедтехника ДЗМ» обязательное к исполнению предписание об отмене протоколов рассмотрения первой и второй части заявок, а также протокола подведения итогов аукциона и устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Запрос производителю ООО «Инкарт»;
2. Запрос производителю ООО «ДМС Передовые технологии»;
3. Ответ производителя ООО «Инкарт»;
4. Ответ производителя ООО «ДМС Передовые технологии»;
5. Выписка из эксплуатационной документации на Комплекс «Кардиотехника-07»
6. Решение Московского УФАС от 19.10.2023
7. Контракт № ПС32023-570 от 31.10.2023г.
8. Протокол рассмотрения первых частей заявок;
9. Протокол рассмотрения вторых частей заявок;
10. Протокол подведения итогов;
11. Приказ о продлении полномочий генерального директора;
12. Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор
ООО «Динамическое развитие»

Левитин В.А.