

В Федеральную антимонопольную службу России

Местонахождение: Садовая-Кудринская ул., 11, Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

Адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Альтернатива»,

ИНН: 77-051-070-00-00

Местонахождение: г. Москва

Вячеслава Клыкова

Адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Лицо, чьи действия (бездействия)

обжалуются: Заказчик - Общество с ограниченной ответственностью

«Экопол», ИНН: 77-051-070-00-00

Местонахождение: г. Москва

Жалоба на незаконные действия/бездействия Заказчика по закупке 32313084088 опубликованной на сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, № 2945223 на сайте Оператора электронной площадке РТС-тендер <https://www.rts-tender.ru/zakupki-223> (Оператора)

Объект закупки: Оказание услуг по оформлению и получению комплексного экологического разрешения для объекта I категории – полигон ТКО, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Способ проведения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Аукцион)

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ООО «Экопол», утвержденным решением единственного участника ООО «Экопол» от 30.03.2023 №31 (далее - Положение о закупке).

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее - Извещение), ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (далее - Документация), протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) - 13.12.2023;

2. Начальная (максимальная) цена договора - 1 391 000,00 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 21.12.2023. На участие в Аукционе подано три заявки участников закупки;

4. Дата рассмотрения первых частей заявок - 22.12.2023. По результатам рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе, к участию в Аукционе допущено две заявки, одна заявка отклонена;

5. Дата проведения Аукциона - 25.12.2023;

8. 25.12.2023 года на электронной площадке РТС-тендер опубликован Протокол подведения итогов аукциона №2945223 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. В соответствии с протоколом победителем закупки признан Участник 1 с ценовым предложением 1 384 045,00 руб., с НДС. Согласно пункту 14 протокола *«В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок единственный участник и поданная им заявка признаны соответствующими условиям закупки, но подана одна заявка аукцион признан несостоявшимся»*;

Протокол не содержит сведений о заключении договора с победителем (единственным участником). Вместе с тем, на сайте Оператора электронной площадки РТС-тендер в отношении итогов закупки № 2945223 отмечено *«Завершена без заключения договоров»*;

9. 26.12.2023 Заявителем был направлен Запрос о разъяснении результата закупки посредством электронной почты и через личный кабинет участника на электронной площадке РТС-тендер;

10. 27.12.2023 Заявителем получен ответ на запрос о разъяснении результатов аукциона. Из ответа следует, что Заказчик решил отказаться от заключения договора по итогам закупки 32313084088 и намерен провести повторную закупку.

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно принято решение об отказе от заключения договора с Заявителем по результатам проведения Аукциона, ввиду признания закупки 32313084088 несостоявшейся. По мнению Заявителя данное решение Заказчика не соответствует нормам Закона о закупках, Положению о закупке, отдельным положениям ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ и Документации.

Так, в силу пункта 29 статьи 3.4 Закона о закупках, а также пункта 6.30 Положения о закупке *договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.*

Согласно пункту 1.11.1. Положения о закупке *Договор заключается Заказчиком в порядке, установленном настоящим Положением, с учетом норм законодательства РФ.*

В силу пункта 1.11.2 *договор по результатам проведения конкурентной закупки в электронной форме Заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по ее результатам.*

В проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки и (или) документации, включаются реквизиты победителя (единственного участника) и условия исполнения договора, предложенные победителем (единственным участником) в заявке на участие в закупке или в ходе проведения аукциона, переторжки (если она проводилась).

В опубликованном ИЗВЕЩЕНИИ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ в пункте 22 «Порядок и сроки заключения договора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» установлено, что *в течение 10 (десяти) дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки Заказчик передает победителю (единственному участнику) закупки два экземпляра заполненного проекта договора.*

Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения проектов договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает Заказчику.

Документация содержит пункт 10.3 «Условия заключения договора», в котором предусмотрено, что *договор составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона в электронной форме в составе заявки, а также предложенной в ходе проведения аукциона в электронной форме цены договора / начальной (максимальной) цены договора или иной согласованной с единственным участником аукциона в электронной форме цены, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке».*

По мнению подателя жалобы, в действиях Заказчика содержатся нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 29 статьи 3.4 Закона о закупках, пункта 1 статьи 447 ГК РФ.

Частью 1 статьи 447 ГК РФ установлено, что договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено право Заказчика отказаться от заключения договора с победителем.

Согласно части 1 статьи 433 ГК РФ договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

В соответствии с частью 1 статьи 435 ГК РФ офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Частью 1 статьи 438 ГК РФ установлено, что акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии.

При этом подача заявки на участие в торгах является акцептом оферты, в случае, если заявка соответствует всем требованиям закупочной документации, в связи с чем у Заказчика возникает обязанность заключить договор с единственным допущенным участником на условиях, предусмотренных закупочной документацией.

Кроме того, Законом о закупках не предусмотрено исключений в части отказа от заключения договора по результатам проведения закупочной процедуры в виде признания процедуры несостоявшейся.

В то же время, для победителя предусмотрена обязанность по заключению договора, а также неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению Заявителя, действия Заказчика, неправоммерно принявшего решение об отказе от заключения договора с Заявителем, нарушают часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.

Представленные выше выводы подтверждаются правоприменительной практикой ФАС России (Решение ФАС России от 13.10.2022 по делу N 223ФЗ-399/22), Новосибирского УФАС России (Решение Новосибирского УФАС России от 22 декабря 2022 г. N 054/01/18.1-2171/2022)

В письме ФАС России от 19.03.2020 г. N ME/22136/20 отмечается, что по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам

проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям документации

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать ООО «Экопол» нарушившим часть 15 статьи 3.2 Закона о закупках.
3. Обязать Заказчика, Оператора назначить новую дату подведения итогов Аукциона, а также разместить на сайте Оператора указанную информацию в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке, Документацией о проведении Аукциона.
4. Обязать Заказчика посредством сайта Оператора направить проект договора единственному участнику Аукциона, а также осуществить заключение договора по итогам закупки 32313084088 в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке.

11.01.2024г.

Директор ООО «Альтернатива»

(подписано ЭЦП)

Приложение: Опись прилагаемых к жалобе документов.