

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 8397/23**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.03.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Финансовая компания «Капитал Инвест» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства, сообщение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 22000019980000000064 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя и представителя Организатора торгов – <...> (решение от 06.11.2019 № 9), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Аукциона установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» (далее – Постановление № 1041).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и оператору электронной площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов в состав лота включены группы товаров

разнородных категорий, что, по мнению Заявителя, снижает экономическую выгоду реализуемого имущества и ограничивает круг потенциальных участников Аукциона.

2. Имущество, реализуемое на Аукционе, имеет товарный вид, в связи с чем не может быть отнесено к категории «годные остатки».

3. Имущество, реализуемое на Аукционе, находится на хранении в разных субъектах Российской Федерации, а именно в Московской и Смоленской областях, что препятствует ознакомлению с ним потенциальных покупателей.

4. Организатор торгов осуществляет деятельность по хранению имущества, по организации и проведению торгов в убыток себе, что свидетельствует о наличии коррупционной составляющей в действиях Организатора торгов.

5. Организатор торгов нарушил порядок ознакомления с имуществом, реализуемым на Аукционе, а именно отказал Заявителю, как победителю Аукциона, в ознакомлении с имуществом в полном объеме.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее:

1-3. Между Организатором торгов и МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях заключен государственный контракт от 14.11.2022 № 0337100005222000050 на оказание услуг по реализации конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, товаров, задержанных или изъятых таможенными органами, а также вещественных доказательств по уголовным делам и изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, на территории Калужской, Брянской и Смоленской областей (далее – Контракт). Аукцион организован и проведен в соответствии с Контрактом, а также на основании поручения МТУ Росимущества в Калужской, Брянской и Смоленской областях от 16.11.2022 № 0031/22-103/22-22 (далее – Поручение).

4. Действия Организатора торгов не нарушают законодательство Российской Федерации и положения Контракта.

5. Информационное сообщение о проведении Аукциона содержит всю необходимую информацию о реализуемом имуществе и порядке ознакомления с ним. Заявитель имел возможность ознакомиться с имуществом, реализуемым на Аукционе, на этапе принятия решения об участии в Аукционе. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что Заявитель является победителем Аукциона, и каких-либо запросов от него в указанный период не поступало.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее:

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Организатором торгов порядка организации и проведения Аукциона.

Обжалуемый Заявителем порядок формирования лотов не может быть рассмотрен антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2-3. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заявителем обжалуются предполагаемые нарушения условий реализации имущества, установленных Контрактом и Поручением, а не возможные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, допущенные Организатором торгов.

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вопросы организации деятельности Организатора торгов, в том числе по затратам хранения имущества, не могут быть рассмотрены антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

5. Согласно пункту 2 положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров, утвержденного Постановлением № 1041, порядок реализации продавцом имущества, указанного в подпункте «а» пункта 1 указанного Положения (далее – имущество), вещественных доказательств и изъятых вещей выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (их территориальные органы) (далее – продавец), которое в целях организации их продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее – организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Функции по определению начальной цены продажи, величины повышения начальной цены продажи или ее снижения, размера задатка, условий аукционов и их изменений, существенных условий договора купли-продажи имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей (далее – договор купли-продажи), а также по утверждению формы заявки, проекта договора купли-продажи, подписанию договора купли-продажи и назначению уполномоченного представителя продавца осуществляются исключительно продавцом. Права и обязанности организатора торгов определяются в соответствии с заключенным с ним государственным контрактом.

Порядок размещения информационного сообщения установлен техническим заданием на оказание услуг по реализации конфискованного имущества, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства по основаниям, предусмотренным законами и иными нормативными актами Российской Федерации, товаров, задержанных или изъятых таможенными органами, а также вещественных

доказательств по уголовным делам и изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче, на территории Калужской, Брянской и Смоленской областей, прилагаемым к Контракту.

Комиссией рассмотрено информационное сообщение о проведении Аукциона № 5-2023/ЭА, размещенное на сайте <https://torgi.gov.ru/new>, в пункте 21 которого указано следующее: «Информация о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на сайте Организатора торгов [www.fkki.ru](http://www.fkki.ru). Осмотр имущества обеспечивается без взимания платы. С характеристиками имущества, указанного в настоящем информационном сообщении, можно ознакомиться с даты размещения настоящего информационного сообщения, но не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Любое заинтересованное лицо вправе направить на электронную почту организатора торгов <...> заявку на осмотр с имуществом (приложение № 3 к настоящему информационному сообщению), с приложением копий страниц паспорта, содержащими фотографию и данные о регистрации по месту жительства, доверенность на представителя (в случае, если обращается представитель претендента). В течение 2 (двух) рабочих дней со дня поступления обращения, организатор торгов направляет по электронному адресу, указанному в обращении контактные сведения лица, уполномоченного на проведение осмотра имущества. Точные дата и время осмотра согласовываются сторонами дополнительно. В связи с обеспечением внутриобъектового режима в местах хранения, при реализации партии однородных товаров к осмотру представляются образцы каждого вида имущества в зале (месте) экспонирования. Осмотр проводится визуально. По всем возникающим вопросам обращаться по телефону: <...> С информационным сообщением можно ознакомиться с даты размещения информационного сообщения на официальных сайтах торгов до даты окончания срока приема заявок на участие в аукционе на официальных сайтах торгов и на электронной площадке. С условиями договора заключаемого по итогам проведения торгов, можно ознакомиться с даты размещения информационного сообщения на официальных сайтах торгов до даты окончания срока приема заявок на участие в аукционе на официальных сайтах торгов и на электронной площадке. Любое заинтересованное лицо независимо от регистрации на электронной площадке со дня начала приема заявок вправе направить на электронный адрес Оператора электронной площадки запрос о разъяснении положений информационного сообщения. Такой запрос в режиме реального времени направляется в «личный кабинет» Организатора торгов для рассмотрения при условии, что запрос поступил Организатору торгов не позднее 5 (пяти) рабочих дней до даты окончания подачи заявок. В течение 2 (двух) рабочих дней со дня поступления запроса Организатор торгов

предоставляет Оператору электронной площадки для размещения в открытом доступе разъяснение с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос».

Согласно протоколу признания претендентов участниками Аукциона от 28.02.2023 № 22000019980000000064-1 Заявитель признан участником Аукциона.

В соответствии с протоколом об итогах Аукциона от 01.03.2023 № 22000019980000000064-2 Заявитель является победителем Аукциона.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности ознакомления с имуществом, реализуемом на Аукционе, в период приема заявок на участие в Аукционе, Заявителем не представлены.

Требование об обязательном ознакомлении победителя торгов после процедуры подведения итогов таких торгов с реализуемым имуществом Положение не содержит.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.