

Общество с ограниченной ответственностью
«МОСАР»

Исх. № 12 от 11.12.2023

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
delo@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика, организатора закупки
(в порядке статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»)

Заявитель жалобы (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью «МОСАР»

Инициатор проведения запроса предложений, Заказчик (организатор закупки):

Наименование Заказчика	Акционерное общество «Научно-производственный центр автоматике и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина»
Место нахождения Заказчика, почтовый адрес	
Номера контактных телефонов Заказчика	
Адрес электронной почты Заказчика	: обязательным указанием в теме письма номера и даты документации о закупке)
Организатор закупки	Функции организатора закупки выполняет Заказчик
Специализированная организация	Не привлекается
Адрес электронной почты комиссии ГК «Роскосмос» по рассмотрению жалоб в сфере закупок	
Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с использованием которой проводится закупка	ООО «АСТ ГОЗ». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – http://www.astgoz.ru .

Организация, осуществляющая размещение:

Наименование Заказчика	Акционерное общество «Научно-производственный центр автоматики и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина»
Место нахождения Заказчика, почтовый адрес	
Номера контактных телефонов Заказчика	
Адрес электронной почты Заказчика	с обязательным указанием в теме письма номера и даты документации о закупке)
Организатор закупки	Функции организатора закупки выполняет Заказчик
Специализированная организация	Не привлекается
Адрес электронной почты комиссии ГК «Роскосмос» по рассмотрению жалоб в сфере закупок	

Оператор электронной площадки: ООО «АСТ ГОЗ». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <http://www.astgoz.ru>.

Адрес: 117393, ул. Профсоюзная, д.78, стр.1

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
223.astgoz.ru/page/lot_management_all?lot=260813

Процедура (номер извещения): 32312977372 (ООО «АСТ ГОЗ»)

Номер процедуры: 230119700488

ИКЗ: -

Наименование процедуры: Капитальный ремонт фасада, рамп и кровли строения № 6, расположенного по адресу: г. Москва, улица Введенского, д. 1

Место, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок	«20» ноября 2023 года по «30» ноября 2023 года 2023 года 9:00 московского времени по адресу ЭТП
Место, дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов)	Российская Федерация, 117342, г. Москва, ул. Введенского, д.1. Рассмотрение заявок: «04» декабря 2023 года. Оценка и сопоставление заявок: «07» декабря 2023 года.
Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)	55 250 144 руб. 72 коп., в т. ч. НДС. Цена Договора формируется с учетом всех расходов Исполнителя, связанных с оказанием услуг, в том числе налогов, сборов и других обязательных платежей.

Обжалуемые действия заказчика (организатора закупки): осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее по тексту - Закон о закупках). Нарушением требований размещенной документации.

Предмет жалобы:

20.11.2023г. на официальном сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.astgoz.ru> (далее – ООО «АСТ ГОЗ») размещено извещение и документация о проведении запроса предложений. Общая начальная (минимальная) цена - **55 250 144 руб. 72 коп., в т. ч. НДС.** рублей.

Предметом Аукциона является заключение договора на «Капитальный ремонт фасада, рампы и кровли строения № 6, расположенного по адресу: г. Москва, улица Введенского, д. 1».

Изучив данную документацию и итоги проведенной процедуры считаем, что заказчиком нарушены условия извещения и документации, а следовательно порядок сопоставления и оценки заявок, что привело к ограничению количества потенциальных участников запроса предложений, заинтересованных в заключении договора, а также к победе в данной процедуре участника, который при верном прочтении документации и оценке заявки не стал бы победителем.

1). Согласно пункту 1.2. «Форма и дополнительные элементы закупки» Извещения о проведении закупки № 4054 – способ закупки проводится - **без квалификационного отбора.**

Квалификационный отбор для отдельной закупки представляет собой отдельную стадию конкурентного способа закупки, целью которой является предварительный отбор участников процедуры закупки, отвечающих квалификационным требованиям, установленным в документации о закупке.

2) Согласно пунктам 3.1. - 3.4. Раздела 3 «Квалификационные требования к участникам закупки», Приложения № 1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ», квалификационные требования к участникам закупки в виде наличия материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, наличия опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема, наличия кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, наличия финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору – **Не установлено.**

Так как квалификационные требования к участникам закупки не установлены, соответственно при ОЦЕНКЕ И СОПОСТАВЛЕНИИ ЗАЯВОК согласно Приложению №2 к информационной карте, определяющим критерием должна стать предлагаемая допущенными участниками цена.

3) Согласно пункту 8 Приложения №3 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ ЗАЯВКИ» - Заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы: **копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки квалификационным требованиям, установленным в пунктах 3.1 – 3.4. Приложения № 1 к информационной карте.**

Таким образом, приложение 1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ ЗАЯВКИ» содержащее в себе полный перечень необходимых документов и форм не только для допуска участника, но и для полноценной оценки также, ссылается на пункты 3.1 – 3.4. Приложения № 1 к информационной карте, которые четко гласят, что квалификационные требования **не установлены.**

04 декабря 2023 года, на электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ», заказчиком был размещен Протокол рассмотрения заявок № 4054-1, согласно которому Участник № 1 и Участник № 2 признаны допущенными к участию в закрытом запросе предложений.

Вместе с тем, была отражена информация о предложенной участниками цене, согласно которой Участник № 2 предложил более низкую цену, и с учетом размещенной документацией должен был быть объявлен победителем.

Однако, пунктом 10 вышеуказанного протокола было принято решение о проведении переторжки на 07.12.2023 10:00 по московскому времени.

07.12.2023 в назначенное время, на электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ» была проведена процедура переторжки, результаты которой, были отражены в опубликованном 08.12.2023 года протоколе оценки и сопоставления заявок № 4054-2.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок № 4054-2, участник №2 вновь предложил меньшую цену, однако победителем был признан Участник № 1.

Заказчиком были неправомерно оценены иные показатели квалификации кроме предложенной цены, такие как: опыт участника закупки, обеспеченность кадровыми ресурсами, репутация участника. Хотя согласно пунктам 3.1. - 3.4. Раздела 3 «Квалификационные требования к участникам закупки» не установлены.

1. Нарушение законодательства:

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Диспозиция части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции является альтернативной, поскольку в качестве квалифицирующего признака запрещенных действий предусматривается как реальная возможность, так и угроза наступления последствий в виде ограничения конкуренции. Таким образом, исходя из буквального толкования положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, в настоящем случае достаточно даже возможности ограничения конкуренции.

В силу части 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуется Законом о закупках и положением о закупке. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными способами.

В соответствии с Положением о закупке для осуществления закупки организатор закупки формирует извещение о проведении закупки и закупочную документацию. Извещение об осуществлении закупки является неотъемлемой частью закупочной документации. **Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.**

Заказчик закупки, грубо нарушая условия извещения о закупке, осуществил рассмотрение и оценку заявок по критериям которые не предусмотрены ни извещением ни документацией проводимой закупки.

По итогам рассмотрения и оценки заявок при их ранжировании заявка заявителя жалобы предлагала наиболее выгодные условия закупки и занимала первое место. Разница с ценовым предложением другого участника была существенной.

При оценке заявок в соответствии с единственным критерием «предлагаемая цена участника», в полном соответствии с извещением и документацией о закупке, победителем как при первоначальной подаче заявки так по результатам переторжки был бы признан участник №2.

Кроме того, в случае если бы квалификационные требования к участникам закупки в виде наличия материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, наличия опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема, наличия кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, наличия финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору были установлены документацией, нами как участником процедуры были бы направлены дополнительные документы подтверждающие квалификацию, и позволяющие занять более высокое место при оценке.

Согласно Положению о закупке и документации о закупке проведение переторжки является правом заказчика, а не обязанностью. Вместе с тем, критерии проведения переторжки

(например, максимальное отклонение предложений участников закупки, при которых заказчик вправе принять решение о проведении переторжки) в Положении о закупке и документации о закупке отсутствуют, в результате чего, учитывая значительное отклонение между ценовыми предложениями участников оспариваемой закупки, решения комиссии заказчика о проведении переторжки не являются прозрачными и носят субъективный характер.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, недобросовестное осуществление гражданских прав не допускается, равно как и не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции. Указанной нормой корреспондирует специальная норма части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются действия, которые могут привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

По результатам рассмотрения жалобы при наличии оснований, установленных частью 20 статьи 18.1 Закона, антимонопольным органом выдается предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение победителя и процедуру - **номер извещения:** 32312977372 (ООО «АСТ ГОЗ»), **Номер процедуры:** 230119700488 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия заказчика (организатора закупки) Акционерное общество «Научно-производственный центр автоматике и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина», выразившиеся в нарушении порядка подготовки и осуществления закупки, осуществлении действий заказчика, которые могут привести и привели к ограничению конкуренции, привели к неверной оценке победителя запроса предложений на право заключения договора на Капитальный ремонт фасада, рампы и кровли строения № 6, расположенного по адресу: г. Москва, улица Введенского, д.
3. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок № 4054-2
4. Обязать Акционерное общество «Научно-производственный центр автоматике и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина» провести оценку заявок в соответствии с размещенным извещением и документацией.
5. Провести внеплановую проверку на основании вышеизложенных доводов.
6. Выдать заказчику, предписание предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложения в скан-копиях

Документы закупки и оценки заявок:

- ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ № 4054,
- ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЗАКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ в электронной форме,
- Протокол 4054-1.doc,
- Протокол 4054-2.doc.

Документы в составе заявки:

- Форма 1__49.pdf
- Форма 2.pdf
- Форма 3.pdf
- Форма 5__.pdf
- Форма 6__.pdf
- Банковская гарантия 989670_.pdf
- Декларация по ст.14.pdf
- Декларация соответствия ст. 31 44 -Ф3.pdf
- ЕГРЮЛ.pdf
- МОСАР - Лист записи от26.02.19 -заверенная копия.pdf
- МОСАР - Свидетельство.pdf
- МОСАР карточка предприятия. Реквизиты.pdf
- Приказ о вступлении в должность ГД.pdf
- Решение №2 от 10.01.2021г. заверенная копия.pdf
- Решение №3 о продлении полномочий.pdf
- Решение об одобрении крупной сделки.pdf
- СМП.pdf
- МОСАР_Проф НОСТРОЙ.pdf
- МОСАР_Проф Выписка из реестра членов Саморегулируемой организации.pdf
- УСН сообщение МОСАР.pdf
- УСТАВ Организации.pdf