



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1130
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

15 октября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<S> – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> – главного государственного инспектора;

<S> – главного специалиста эксперта,

<S> - специалиста-эксперта;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» о включении информации об ИП Преснякове А.В. (ИНН 330501482151; ОГРИП 304333224600124; юридический адрес: 601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Никонова, д. 65) в реестр недобросовестных поставщиков при участии:

представителей заказчика – ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» - <S> (доверенность № 2030 от 14.10.2019), <S> (доверенность № 2030 от 14.10.2019), Удаловой Л.В. (доверенность № 2030 от 14.10.2019);

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела ИП Преснякова А.В.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» (вх. № 6774 от 08.10.2019) о включении информации об ИП Преснякове А.В. в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что 1 ноября 2018 года на единой информационной системе ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000118011595 на поставку масла сливочного. Идентификационный код закупки (ИКЗ) 182332710210133290100101140040000000.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от «20» ноября 2018г. № 0128200000118011595 победителем электронного аукциона был признан Индивидуальный предприниматель Пресняков Александр Владимирович.

В обеспечение исполнения договора Поставщиком приложена Банковская гарантия.

3 декабря 2018 года, Заказчик подписал гражданско-правовой Договор бюджетного учреждения № 16 на поставку товара (далее Договор) масла сливочного (далее Товар) в количестве и по ценам согласно Приложению № 1 к Договору («Спецификация»), являющемуся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Согласно пунктам 2.1, 2.2 Договора, Товар должен отвечать требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам и т.п.), и требованиям, указанным в Приложении № 1 к Договору («Спецификация»). Поставляемые продукты питания принимаются при наличии документов, удостоверяющих их качество и безопасность с указанием даты выработки, сроков и условий годности (хранения) продукции. При поставке на каждую партию товара: предоставление копии сертификата или копии декларации о соответствии, подтверждаемые гигиеническим заключением (Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 г. №982).

Руководствуясь пунктом 6.4. Договора, для проверки, предоставленных Поставщиком результатов, предусмотренных Договором, в части их соответствия; условиям Договора, Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных Договором может проводиться Заказчиком своими силами (ответственным лицом Заказчика, либо приемочной комиссией) или к & проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

21 марта 2019 года Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР), федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее- ФГБУ «ВНИИЗЖ») в рамках пищевого мониторинга, Приказ МСХ РСХН № 152 от 28.12.2018г. был произведен отбор пробы (Акт отбора проб № 1177422 от 21.03.2019г.).

В соответствии с представленным Протоколом испытаний № 2394/2019-СО от 28.03.2019 года, подготовленного на основании акта отбора проб (образцов) ФГБУ «ВНИИЗЖ», отбор проб производился на момент поставки товара на территории государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи», Судогодское шоссе 63. От транспортной упаковки случайным образом отобрано 1 единица продукта в потребительской упаковке.

Отобранная проба (образец) состоит из: образец массой нетто 0,6 кг.

Производитель товара: ООО «ИНФО-Сервис», ИНН: 7725391604, Российская Федерация, г. Москва, 1-й Павелецкий проезд, д. 1/42, стр. корпус 2.

Поставщик товара: ИП Пресняков А.В., 601900, г. Ковров, Владимирская область, ул. Никонина, д. 65.

В результате лабораторных испытаний образца получены неудовлетворительные результаты: было обнаружено БГКН (колиформы) Бактерии группы кишечной палочки 0,01 г.

При проведении исследований образцов продукции на соответствие требований норм Технического Регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной

продукции» обнаружены бактерии группы кишечной палочка (БГКП). Эти бактерии содержались в образце масла сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» с массовой долей жира 72,5%. Согласно Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) наличие БГКП в 0,01 гр продукта не допускается.

Нужно отметить, что выделенные бактерии - санитарно-показательные микроорганизмы, характеризующие качество продуктов питания. Наличие бактерии группы кишечной палочки(БГКП) в молочной продукции может свидетельствовать о несоблюдении санитарных норм и правил при ее производстве либо о нарушении условий ее хранения и несоблюдении срока годности товаров.

При употреблении в пищу продуктов питания, населенных данными микроорганизмами, возникают пищевые отравления. Провоцируют отравления продукция с большой обсемененностью (содержанием) этих бактерий или же продукт, в котором присутствуют отдельные небезопасные для человека представители этой группы.

Так же было обнаружено большое содержание КМАФАнМ КОЕ/г 9,9* 10⁵.

Показатель КМАФАнМ позволяет оценивать уровень санитарно- гигиенических условий социальной сферы на производстве. Продукты, содержащие большое количество бактерий, даже непатогенных и не изменяющих их органолептические показатели, нельзя считать полноценными. Значительное содержание жизнеспособных бактериальных клеток в пищевых продуктах (за исключением тех, при производстве которых применяют закваски) свидетельствует либо о недостаточно эффективной термической обработке сырья, либо о плохой мойке оборудования, либо о неудовлетворительных условиях хранения продукта. Высокое содержание КМАФАнМ в продуктах питания также может вызвать пищевое отравление.

Согласно Протоколу испытаний № 2394/2019-СО от 28.03.2019 года: масло сливочное «Крестьянское», массовая доля жира 72,5%, масса 0,6 кг. не соответствует требованиям ГОСТ32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия» и ТР ТС 033/2013. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности молока и молочной продукции» (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 N 67).

21 марта 2019 года Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР) федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее- ФГБУ «ВНИИЗЖ») в рамках пищевого мониторинга, Приказ МСХ РСХН № 1520 от 28.12.2018г. был произведен второй отбор проб (Акт отбора проб № 1177429 от 21.03.2019г.).

В соответствии с представленным Протоколом испытаний № 2390/2019 от 03.04.2019 года, подготовленного на основании акта отбора проб (образцов) ФГБУ «ВНИИЗЖ», отбор проб производился на момент поставки товара на территории Государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи», Судогодское шоссе 63. От транспортной упаковки случайным образом отобрано 1 единица продукта в потребительской упаковке.

Отобранная проба (образец) состоит из: образец массой нетто 0,6 кг.

В результате лабораторных испытаний образца получены неудовлетворительные результаты: по фальсификации растительных жиров по составу стеринов:

- В-ситостерин;
- Кампестерин;
- Стигмастерин.

Следовательно, согласно Протоколам испытаний № 2394/2019-СО от 28.03.2019 года, 2390/2019 от 03.04.2019года масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское», массовая доля жира 72,5% высший сорт в количестве партии 40 кг, не соответствует требованиям

ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное; Технические условия» и ТР ТС 033/2013. «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности молока и молочной продукции» и условиям гражданско- правового договора бюджетного учреждения на поставку товара № 16 о-: 03.12.2018г.

По результатам проведенных экспертиз, ГБУЗ ВО ЦСФП направлял Поставщику ИП Преснякову Александру Владимировичу претензии № 575 от 04.04.2019г, №600 от 08.04.2019г, с требованием поставлять качественный товар согласно условиям гражданско- правового договора бюджетного учреждения № 16 от 03.12.2018г. Однако Поставщик ИП Пресняков Александр Владимирович проигнорировал требования претензий. . >

Руководствуясь пунктами 4.1, 4.2 Договора срок поставки: с января 2019 года по 31 августа 2019 года. Поставка товара осуществляется Поставщиком по заявке Заказчика, в течение 2-х рабочих дней начиная со дня, следующего за днем получения заявки. Поставка товара осуществляется Поставщиком в рабочие дни с понедельника по пятницу с 8:00 до 12:00 часов. Заявка направляется по электронной почте Поставщика, указанной в реквизитах договора. Датой отправки заявки считается дата её направления по электронной почте, подтвержденная скриншотом отправки.

ГБУЗ ВО ЦСФП направлял в адрес Поставщика ИП Преснякова А. В. следующие Заявки:

- Заявка 307В от 06.05.2019г., количество 40кг, срок поставки 13.05.2019г.;
- Заявка 321В от 13.05.2019г., количество 40кг, срок поставки 16.05.2019г.;
- Заявка 330В от 15.05.2019г., количество 40кг, срок поставки 20.05.2019г.;
- Заявка 343В от 20.05.2019г., количество 20кг, срок поставки 23.05.2019г., на общее количество 140 кг. (далее Заявки).

Согласно служебной записке исполняющей обязанности заведующей производственного склада Лисиной М.В. и товарным накладным № 630 от 23.05.2019г., № 657 от 29.05.2019г. Поставщик - ИП Пресняков А.В. не осуществлял поставку товара по Заявкам ГБУЗ ВО ЦСФП в установленные сроки. Однако Поставщик осуществил частичную поставку товара с просрочкой:

- 24 мая 2019года по товарной накладной № 630 от 23.05.2019г.;
- 29 мая 2019г. по товарной накладной № 657 от 29.05.2019г., на общее количество 25,920кг.

В связи с дальнейшим отсутствием поставок товара по Договору (Заявкам), ГБУЗ ВО ЦСФП неоднократно направлял претензии № 790/1 от 14.05.2019г., №816 от 20.05.2019г., № 827 от 21.05.2019, № 986 от 11.06.2019г., в своих претензиях ГБУЗ ВО ЦСФП предлагало Поставщику поставлять товар в установленные в Заявки сроки, количестве и предоставлять документов, подтверждающих качество поставляемого товара.

29 июля 2019года ГБУЗ ВО ЦСФП вновь направил в адрес Поставщика ИГ: Преснякова А.В. Заявку № 1037В на поставку масла сливочного ГОСТ 32261-2013 в количестве 10 кг (далее товар), срок поставки 01.08.2019г.

Однако, 1 августа 2019 года Поставщик ИП Преснякова А.В. снова не осуществил поставку товара согласно служебной записке заведующей производственного склада Смирновой Т.А. от 02.08.2019г.

На основании Договора № 16 от 03.12.2018 года, Поставщику ИП Преснякову А.В. была направлена претензия №1408 от 09.08.2019г, согласно которой, ГБУЗ ВО ЦСФП предупредило Поставщика, что в связи с отсутствием поставок товара - масла сливочного, являющейся лечебным питанием для пациентов стационарных отделений ГБУЗ ВО ЦСФП и окончанием срока поставки товара по договору (до 31.08.2019), ГБУЗ ВО ЦСФП будет вынуждено расторгнуть гражданско-правовой договор №16 от 03.12.2018г. в одностороннем порядке с последующим направлением информации в УФАС Владимирской области о внесении Индивидуального Предпринимателя Преснякова

Александра Владимировича в реестр недобросовестных поставщиков, так же будет выставлен штраф в связи с неисполнением условий Договора №16 от 3.12.2018г.

В соответствии с п. 9.2.3, п. 9.2.4. Договора, Односторонний отказ от исполнения Договора поставки (полностью или частично) допускаются в случае существенного нарушения Договора одной из сторон.

Нарушение Договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

неоднократного нарушения сроков поставки товаров более чем на 5 рабочих дней;

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок. (п. 2 ст. 523 ГК РФ);

существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно).

отказа поставщика передать заказчику товар, принадлежности или документы, относящиеся к товару (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ).

В связи с существенным нарушением условий Договора, а именно поставки товара ненадлежащего качества и неоднократного нарушения сроков поставки, ГБУЗ ВО ЦСФП приняло решение расторгнуть договор №16 от 03.12.2018 года в одностороннем порядке.

Уведомление от 22.08.2019 г. № 1521 об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового Договора на поставку товара №16 от 03.12.2018г. было направлено в адрес Поставщика ИП Преснякова А.В. 22 августа 2019 года по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по юридическому и почтовому адресу, а также по электронному адресу, указанных в реквизитах договора.

Данное уведомление опубликовано в ЕИС 22 апреля 2019 года.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ) данное решение вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. В соответствии с ч. 12 ст. 44-ФЗ датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику указанного уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Поставщика по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения, указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления, признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой- информационной системе.

Заказчиком не было получено подтверждение о вручении Поставщику Преснякову А.В. уведомления и информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в Договоре № 16 от 03.12.2018г.

Таким образом, датой надлежащего уведомления считается дата по истечении тридцати дней, то есть 22.09.2019 года. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения условий договора вступает в силу и Договор считается расторгнутый через 10 дней с даты надлежащего уведомления, то есть 03.10.2019 г. Сумма невыполненных обязательств Поставщиком составляет 155 993,69 (Сто пятьдесят пять тысяч девятьсот девяносто три рубля 69 копеек).

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или

одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно части 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Следовательно, в рассматриваемом контракте закреплено право заказчика на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения договора.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссия установила, что требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены, так как истекли 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора в единой информационной системе.

Комиссия пришла к выводу, что неисполнение ИП Пресняковым А.В. обязательств по контракту является основанием принятия решения заказчиком об одностороннем отказе от исполнения договора.

Объективных причин неисполнения ИП Пресняковым А.В. существенных условий договора Комиссией не установлено.

Учитывая положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, факт подачи участником заявки на участие в закупке является подтверждением, что ему он согласен с условиями и требованиями, установленными заказчиком, и они ему понятны.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, самостоятельно совершая определенные действия, в частности непосредственно заключая контракт с условием поставки товара, как в рассматриваемом случае, участник закупки действует самостоятельно и добровольно, при этом участник обязан предполагать возможные последствия своих действий и нести риски.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Следовательно, на основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об ИП Пресняковым А.В. подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения гражданско-правового договора № 16 на поставку товара масла сливочного по причине существенного нарушения ИП Пресняковым А.В. условий договора, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года включается следующая информация:

1. Индивидуальный предприниматель Пресняков Александр Владимирович;

2. ИНН 330501482151; ОГРИП 304333224600124;

3. Юридический адрес: 601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Никонова, д. 65

Датой включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату фактического размещения информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Заместитель председателя Комиссии

<S>

Члены Комиссии

<S>

<S>

<S>