

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 4 Департамента здравоохранения города Москвы»;
Юридический адрес: 115093, г. Москва, ул. Павловская, д. 25.
Фактический адрес: 115093, г. Москва, ул. Павловская, д. 25.
Контактный телефон: 8-495-3700605
Факс: +7 (499) 235-04-43.

Лицо, подающее жалобу: **Общество с ограниченной ответственностью «Афина»**
ИНН 9705127563
КПП 770501001
ОГРН 1197746065197 от 06.02.2019 г.
Адрес: 115184, г. Москва, Руновский пер., д. 6, стр. 2, этаж 2, каб. 16
телефон (факс): 8 (495) 109-55-65
адрес электронной почты: med@afina-bg.ru

«02» апреля 2021 года

ЖАЛОБА

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 4 Департамента здравоохранения города Москвы»;
Юридический адрес: 115093, г. Москва, ул. Павловская, д. 25.
Контактный телефон: 8-495-3700605
Адрес электронной почты: kontrakt@gkb4.ru

Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Афина»
ИНН 9705127563
КПП 770501001
ОГРН 1197746065197 от 06.02.2019 г.
Адрес: 115184, г. Москва, Руновский пер., д. 6, стр. 2, этаж 2, каб. 16
телефон (факс): 8 (495) 109-55-65
адрес электронной почты: med@afina-bg.ru

Сведения о размещаемом заказе:

Аукцион в электронной форме среди МСП на право заключения договора на поставку масок одноразовых из нетканых материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ №4 ДЗМ».
Номер извещения на официальном сайте РФ: 32110134014
Начальная (максимальная) цена контракта: 62 550,00 руб

Доводы жалобы

29.03.2021г. на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении электронного аукциона среди МСП на право заключения договора на поставку масок одноразовых из нетканых материалов для нужд ГБУЗ «ГКБ №4 ДЗМ». Желая принять участие и проанализировав документацию, были установлены следующие нарушения действующего законодательства:

1. В технической части установлено следующее требование:
Соответствие ТУ 14.19.32-001- 0192348094-2020

Указанное заказчиком ТУ разрабатывалось _____ на МАСКИ ГИГИЕНИЧЕСКИЕ ИЗ НЕТКАНЫХ МАТЕРИАЛОВ ТИПА СМС ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ТУ 14.19.32-001-0192348094-2020, говорит о требовании к поставке товара конкретного производителя.

Технические условия – это документ, устанавливающий технические требования, которым должны удовлетворять конкретное изделие (исполнение изделий, общий вид изделий, линейные размеры, характеристики материалов, маркировка, упаковка, правила безопасности, правила приемки, транспортирование и хранение, гарантия производителя). Кроме того, в них указаны методы испытаний, с помощью которых можно установить, соблюдены ли данные требования.

Технические условия являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика и/или изготовителя или по требованию заказчика (потребителя) продукции. Технические условия являются неотъемлемой частью комплекта технической документации на продукцию. У каждого производителя свой номер ТУ и указание конкретного номера говорит о том, что к поставке требуется изделие конкретного производителя.

В технической части отсутствует какое-либо указание на возможность поставки аналогичного/эквивалентного товара другого производителя.

В силу части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п.1 Аукционной документации настоящая документация об аукционе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства подготовлена в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг» утвержденного Департаментом здравоохранения города Москвы, размещенном в ЕИС в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупке). Основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с закупками товаров, работ, услуг.

В соответствии с ст.3 ч.6.1 № 223-ФЗ:

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества

участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

2. Согласно документации, к поставке требуются маски средней слой в которой должен быть из материала **мельтблаун**:

Средний слой (суперфильтр) - полипропиленовый мельтблаун	наличие
--	---------

Однако маски согласно указанному в документации ТУ производятся только из материалов СМС и СС. Выдержка из ТУ:

1. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

1.1. Маски должны соответствовать требованиям настоящих технических условий.

1.2. Маски изготавливаются различных конструкций в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

№/тип конструкции	Поверхностная плотность нетканого материала, г/м ²	Состав нетканого материала	Число слоев
1	15	СМС	4
2	17	СМС	3
3	20	СМС	3
4	20 (СС) и 15 (СМС)	СС + СМС + СС	3
5	20 (СС) и 17 (СМС)	СС + СМС + СС	3
6	20 (СС) и 20 (СМС)	СС + СМС + СС	3
7	25 (СС) и 15 (СМС)	СС + СМС + СС	3
8	25 (СС) и 17 (СМС)	СС + СМС + СС	3
9	300	88% полиэстер 12% эластан	2

Примечания 1. СМС – трехслойный нетканый материал (спанбонд/мельтблаун/спанбонд). 2. СС – двухслойный нетканый материал (спанбонд/спанбонд).

3. К поставке требуются маски медицинские, что подтверждается требованием, установленным в Описании объекта закупки, технические характеристики и в п.4 технической части документации:

Сертификат соответствия и Регистрационное удостоверение РФ	наличие
--	---------

4. Требования к документам, подтверждающим соответствие товара установленным требованиям:

Качество товара должно соответствовать требованиям ГОСТов, технических условий и нормативных документов. Изделие должно быть зарегистрировано в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти, подтверждается наличием регистрационного удостоверения во второй части заявки.

При поставке товара Поставщиком должны быть предоставлены следующие документы, заверенные подписью и печатью на каждую позицию:

- Регистрационное удостоверение (копия);
- Сертификат соответствия (декларация о соответствии), включая перечень принадлежностей к нему (копия), выданный официальным сертификационным органом РФ;
- документация к товару, содержащая информацию о характеристиках товара и его потребительских свойствах, с указанием условий хранения и транспортировки, срока годности (Сертификат производства с указанием всех показателей, заложенных в ТУ или в нормативной документации).
- Наименование предлагаемого товара заполняется согласно требованиям Росздравнадзора (уполномоченный Правительством РФ согласно ч. 10 ст. 38 Федерального закона N 323-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение государственного реестра медицинских изделий). Реализация медицинского изделия должна осуществляться под тем наименованием, которое указано в регистрационном удостоверении, и с той информацией, которая имеется в регистрационном досье.

В виду того что указанное в технической части ТУ относится к **гигиеническим** маскам, то соответственно Регистрационного удостоверения в ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ (ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ), ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВО И ИЗГОТОВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ на эти маски нет.

В письме, обращенном к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Письмо Минпромторга от 30 марта 2020 г. ЦС-22040/15 «О производстве и реализации масок гигиенических», Минпромторг дал разъяснение об особенностях гигиенических масок. Гигиенические многоразовые маски (марлевые, бязевые и т.д.) не считаются медицинским изделием и сертификации данные маски не подлежат.

Росстандарт опубликовал дополнительные разъяснения и ТУ на маски лицевые гигиенические (не медицинские):

Дата публикации: 09.04.2020

МОСКВА, 9 апреля 2020 г. – Лицевые маски можно отнести к трём основным группам:

- медицинские изделия;
- средства индивидуальной защиты;
- прочие лицевые маски.

Для производства медицинских масок производителем могут быть использованы положения ГОСТ Р 58396-2019 «Маски медицинские. Требования и методы испытаний», в том числе для масок, предназначенных для ограничения передачи инфекционных агентов от медицинского персонала пациентам, например, во время проведения операций. Стандарт является первым нормативным документом, определяющим требования к медицинским маскам в нашей стране. ГОСТ был разработан с учетом международных требований и гармонизирован с европейским стандартом EN 14683:2014.

ГОСТ Р 58396-2019 определяет конструкцию, дизайн, требования к функциональным характеристикам и методы испытаний медицинских масок. Такие маски предназначены для ограничения передачи инфекционных агентов от медперсонала пациентам во время операций, а также эффективны для сокращения выхода инфекционных агентов при кашле или чихании носителя инфекции.

Данный стандарт разработан в рамках технического комитета по стандартизации №011 «Медицинские приборы, аппараты и оборудование» (ТК 011), в состав которого входят Минздрав России, ВНИИИМТ Росздравнадзора, ФГУП НИИ ПММ ФМБА России и другие организации.

В России также разрабатывается предварительный национальный стандарт (ПНСТ) «Маски лицевые марлевые». Документ проходит публичное обсуждение, а его утверждение запланировано на июнь 2020 года. Напомним, что предварительный национальный стандарт является экспериментальным документом по стандартизации, который может действовать до трех лет. По результатам применения принимается решение о продлении ПНСТ в качестве национального стандарта, его отмене или доработке.

Для разработки ПНСТ использованы типовые технические условия (ТУ), разработанные АО «ИНПЦ ТЛП», ТУ 21.20.24-001-00302178-2020 «Маска медицинская марлевая» и ТУ 32.50.50-002-00302178-2020 «Маска медицинская из нетканых материалов».

Помимо медицинских масок, существуют средства индивидуальной защиты органов дыхания фильтрующего типа, которые являются объектом технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты». Требования к подобным средствам установлены в ГОСТах к перечням к техрегламенту: ГОСТ 12.4.293-2015 (EN 136: 1998) «Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маски. Общие технические условия» и ГОСТ 12.4.294-2015 (EN 149:2001+A1:2009) «Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Полумаски фильтрующие для защиты от аэрозолей».

Прочие лицевые маски относятся к санитарно-гигиеническим изделиям, единых требований к которым не установлено. Предприятие-изготовитель может разработать и утвердить собственные технические условия (ТУ) или обратиться к изготовителям из реестра ТУ для получения уже утвержденных требований. Формирование реестра ТУ обеспечивает подведомственный Росстандарту СТАНДАРТИНФОРМ на основе информации, предоставленной предприятиями-изготовителями.

На основании вышеизложенного, и в целях недопущения нарушения законодательства при осуществлении закупки просим:

1. Признать жалобу обоснованной
2. Выдать Заказчику предписание об отмене закупки и устранении выявленных нарушений

Приложение:

1. Копия технического задания
2. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора

Генеральный директор ООО «Афина» _____