

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/10/18.1-142/2022

19 сентября 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>, руководитель Чукотского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Чукотского УФАС России,

<...>, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Северо-Восточные Теплосети» (Далее – Заявитель, ООО «СВТ») на действия Общества с ограниченной ответственностью «Сибнефть-Чукотка» (далее – Поставщик, ООО «Сибнефть-Чукотка»),

в присутствии представителей Заявителя, в лице:

<...> по доверенность от 08.09.2022 № б/н;

<...> по доверенность от 08.09.2022 № б/н;

в присутствии представителей Поставщика, в лице:

<...>, генеральный директор ООО «Сибнефть-Чукотка» действующий на основании Устава;

<...> по доверенности от 19.08.2022 № 87АА 0044121;

<...> по доверенности от 08.09.2022 № 20/22,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу 29.08.2022 года поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Северо-восточные теплосети на действия ООО «Сибнефть-Чукотка», а именно:

«Между обществом с ограниченной ответственностью «Северо-Восточные Теплосети» (далее – ООО «СВТ») и общества с ограниченной ответственностью «Сибнефть-Чукотка» заключен договор поставки газа от 01.03.2022 № 10/22.

В рамках выданных ранее технических условий от 02.11.2017 ООО «СВТ» было дано право на выборку природного газа для производственных, общественных, административных, бытовых зданий или помещений, котельных в объемах 5184 тысяч м³ в год (800 м³/час) для дальнейшего использования газа для выработки электроэнергии, тепло-энергии.

Технологическое присоединение по техническим условиям от 20.11.2017 было выполнено в полном объеме.

9 августа 2022 года ООО «СВТ» направило в адрес ООО «Сибнефть-Чукотка» уведомление о подключении в пределах собственных газораспределительных сетей газоиспользующего оборудования – модульной газовой котельной в районе ул. Отке, д. 4 общей мощностью 600 кВт (2х300 кВт) для дальнейшей выработки тепловой энергии. О планируемых сроках подключения названного оборудования в 2022 году ООО «СВТ» также сообщало ООО «Сибнефть-Чукотка» ранее в письме от 23.11.2021 № 126 направляя сведения о планируемых объемах потребления газа в 2022 году.

24 августа 2022 года от ООО «Сибнефть-Чукотка» в адрес ООО «СВТ» поступило уведомление об отключении системы газопотребления ООО «СВТ» в связи с нарушениями п.п. г) п. 2 постановления Правления РФ от 25.11.2016 № 1245, выразившегося в отсутствии правовых оснований для подачи (поставки) и отбора газа, а также использовании газоиспользующего оборудования с нарушением положений законодательства РФ.

ООО «Сибнефть-Чукотка со своей стороны указало на необходимость подачи в их адрес заявки на выдачу новых технических условий для подключения газоиспользующего оборудования – модульной газовой котельной в районе ул. Отке, д. 4 общей мощностью 600 кВт (2х300 кВт) в соответствии с положением постановления Правления РФ от 13.09.2021 № 1547.

ООО «СВТ» считает, что отсылки ООО «Сибнефть-Чукотка» на нормы Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 являются ошибочными, поскольку по смыслу данного постановления в рамках рассматриваемой ситуации ООО «Сибнефть-Чукотка» не является исполнителем, с которым заключается договор о подключении (технологическом присоединении).

ООО «СВТ» полагает, что ООО «Сибнефть-Чукотка» совершает действия результатом которых, являются ущемление интересов ООО «СВТ» в сфере предпринимательской деятельности и непосредственного круга потребителей, тем самым нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель просит Чукотское УФАС России признать жалобу обоснованной и привлечь ООО «Сибнефть-Чукотка» к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Рассмотрение жалобы было назначено на 8 сентября 2022 г. в 11 часов 00 минут в Чукотском УФАС России по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13, кабинет № 5.

Чукотское УФАС России уведомило Стороны о назначении заседания по рассмотрению жалобы, затребовало возражения и пояснения по доводам жалобы.

Во исполнение требования Чукотского УФАС, Поставщик представил свои возражения по жалобе, которую считает необоснованной по обстоятельствам того,

что:

1. При проведении проверки представленных материалов Заявителя было выявлено несоответствие согласованной схемы в части присоединения к системе газопотребления ООО «СВТ», а именно присоединен трубопровод, не согласованный с Поставщиком газа и не проектного газопровода.

2. ООО «СВТ» использовало технические условия, которые были выданы 02.11.2017 объемом 5184 тыс. м³/год (800 м³/час), для освоения проекта «Технологическое присоединение» к «Распределительному газопроводу высокого и среднего давления по ул. Рультытегина и ул. Полярной, г. Анадырь ЧАО газопровода отвода для газификации объектов природным газом».

Следовательно, на дату поступления от ООО «СВТ» уведомления № 87 от 09.08.2022 о проведении монтажных работ на технологическом присоединении к «Распределительному газопроводу высокого и среднего давления по ул. Рультытегина и ул. Полярной, г. Анадырь ЧАО» у Заявителя истек срок действия технических условий, что нарушает положения Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547.

3. Заявитель не направил заявку в адрес поставщика на выдачу новых технических условий в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547.

4. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 № 1254 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа» в нарушении п.п. г), п.2, а именно, отсутствуют правовые основания для подачи (поставки) и отбора газа, а также использование газоиспользующего оборудования с нарушением положений законодательства Российской Федерации.

Изучив документы и информацию, предоставленную сторонами в ходе рассмотрения жалобы, взяв во внимание пояснения сторон, Комиссия по рассмотрению заявлений в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), установила следующее:

Между ООО «СВТ» и ООО «Сибнефть-Чукотка» был заключен договор № 09/21 от 01.03.2021 на поставку газа сроком на один год (п. 12.1).

Согласно части 2 «Предмет договора»

п. 2.1. Поставщик обязуется поставить Покупателю газ природный, в дальнейшем именуемый Товар, в определенном объеме, а Покупатель обязуется принять и оплатить Товар согласно условиям настоящего Договора.

п. 2.2. Объем газ, поставляемого по настоящему Договору, составляет до 798 045 (семьсот девяносто восемь тысяч сорок пять) куб. м ежегодно.

п. 2.3. Технические условия снабжения газом, а также методы определения его количества и качества содержатся в Техническом соглашении – Приложение № 1, являющемся неотъемлемой частью Договора.

В ответ на письмо ООО «СВТ» в адрес Поставщика от 18.08.2022 № 87 ООО

«Сибнефть-Чукотка» предлагает в течении 5 дней привести газопровод в соответствие с проектом и направить заявку на выдачу новых технологических условий.

В случае невыполнения данных требований, по истечении вышеуказанного срока, в соответствии с п. 3 Постановления правительства РФ № 1245, Поставщик произведет отключение системы газопотребления ООО «СВТ» от газораспределительной системы г. Анадырь.

Согласно Постановления Правительства РФ от 25.11.2016 № 1254 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа» п. 2. Основаниями для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа являются:

а) угроза жизни и (или) здоровью человека и (или) причинение вреда окружающей среде;

б) авария на газораспределительной (газотранспортной) сети и (или) сети газопотребления, посредством которых осуществляется транспортировка газа до потребителя, или угроза ее возникновения, а также проведение работ по предотвращению, локализации такой аварии или устранению ее последствий;

в) ремонт газораспределительной (газотранспортной) сети, посредством которой осуществляется транспортировка газа до потребителя, за исключением ремонта, предусмотренного подпунктом "а" пункта 3 настоящих Правил;

г) отсутствие правовых оснований для подачи (поставки) и отбора газа, а также использование газоиспользующего оборудования с нарушением положений законодательства Российской Федерации;

д) введение в действие графиков перевода потребителей на резервные виды топлива при похолоданиях и (или) графиков аварийного газоснабжения, которыми в отношении соответствующего потребителя предусмотрено полное ограничение подачи (поставки) и отбора газа;

е) полное или частичное неисполнение, или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2007 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

1. Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

ООО «Сибнефть-Чукотка» - компания, ведущая добычу природного газа на территории Чукотского АО и занимает доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2007 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

п. 1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

п. 3. В целях предупреждения создания дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естествен-

ных монополиях», а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

Согласно пункту 8 Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 N 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в случае проведения замены (реконструкции) газоиспользующего оборудования подключенного объекта капитального строительства в границах земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, не влекущей изменение параметров ранее указанных в акте о подключении и (или) максимального расхода газа ранее установленного оборудования, и отсутствия необходимости фактического присоединения, кроме случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящей замене (реконструкции) газоиспользующего оборудования подключенного объекта капитального строительства не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по замене (реконструкции) газоиспользующего оборудования с указанием изменений параметров газоиспользующего оборудования.

В случае проведения замены (реконструкции) газоиспользующего оборудования, при которой его максимальный часовой расход газа не превышает параметров, указанных в выданных исполнителем технических условиях, и (или) максимальный часовой расход газа установленного ранее газоиспользующего оборудования, заявитель направляет исполнителю уведомление о предстоящей замене не позднее чем за 10 рабочих дней до начала работ по замене (реконструкции) газоиспользующего оборудования с указанием максимального часового расхода газа устанавливаемого газоиспользующего оборудования.

Требования настоящего пункта не применяются для случая замены газоиспользующего оборудования исполнителем.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 N 1547, подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 1 (далее - заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 2 (далее - договор о

подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению N 3 (далее - акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению N 4 (далее - акт о подключении);

Изучив документацию, заслушав пояснения сторон, Комиссия по рассмотрению заявлений приходит к тому, что действия Общества с ограниченной ответственностью «Сибнефть-Чукотка» в части установление срока 5 дней преждевременными, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Северо-восточные теплосети» на действия Общества с ограниченной ответственностью «Сибнефть-Чукотка», обоснованной.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Сибнефть-Чукотка» прекратить действия, которые могут привести к нарушению Постановления Правительства РФ от 25.11.2016 № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа».

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии: _____ <...>

_____ <...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чукотского автономного округа в течение трёх месяцев со дня его принятия.