

## **ЖАЛОБА**

*на действия заказчика комиссии по осуществлению закупок*

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.03.2024 г.

5. **Наименование закупки:** «№ 38/223/A24 на поставку масел моторных для нужд

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:** часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. **Доводы жалобы:**

08 апреля 2024 г. в 09:36 (МСК) на электронной площадке размещен протокол № 02/A38 подведения итогов аукциона в электронной форме.

Статья 17 ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса

По лоту № 1: «Поставка масел моторных для нужд  
подало заявку, которой присвоен регистрационный номер (номер заявки участника) № 4.

Согласно п. 13.2. протокола № 02/А38 подведения итогов аукциона в электронной форме от 08 апреля 2024 г. без достаточных к тому оснований установлено что, по лоту № 1 участником № 4 «на основании подпункта 15.3 раздела 2 документации о закупке вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке. Во второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует документ, предусмотренный подпунктом 4.5.4 пункта 4.5 раздела 2 документации о закупке (отсутствует документ или копия документа, подтверждающий соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным частью 8) подпункта 10.1 пункта 10 раздела 2 документации о закупке)».

Согласно части 8) подпункта 10.1 пункта 10 раздела 2 документации о закупке при проведении электронного аукциона устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки (пункт 4.2. раздела 4 Положения о закупках): отсутствие между участником закупочной процедуры и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член закупочной комиссии, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупочной процедуры, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупочной процедуры либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящего подпункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

При этом конкретных требований к оформлению и содержанию сведений об отсутствии/наличии аффилированности участника закупки с работниками Заказчика и их близкими родственниками и декларации отсутствия/наличия у Участника закупки и его должностных лиц конфликта интересов с работниками Заказчика положения закупочной документации не содержат.

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования этого закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения

потребностей юридических лиц (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

По общему правилу части 5 статьи 10 Гражданского кодекса РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном данной статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу части 19.3 статьи 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 статьи 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 статьи 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные частью 19.2 статьи 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 статьи 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (часть 19.5 статьи 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Аналогичные выводы содержатся в Решении Якутского УФАС России от 13 апреля 2022 г. № 014/07/3-394/2022.

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса, без достаточных к тому оснований.

Отсутствие конфликта интересов гарантируется не предоставлением участником закупки соответствующей декларации, а соблюдением требований, предусмотренных частями 7.2, 7.3 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», просим признать жалобу обоснованной и отменить результат аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора № 38/223/A24 на поставку масел моторных для нужд Тюменского филиала ФГБНУ «ВНИРО» (лоты № 1) (извещение № 32413395968).**

Приложения:

1. Копия протокола № 01/A38 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 04 апреля 2024 г. в 1 экз. на 2 л.;
2. Копия протокола № 02/A38 подведения итогов аукциона в электронной форме от 08 апреля 2024 г. в 1 экз. на 2 л.;
3. Документация о проведении аукциона в электронной форме № 38/223/A24 на поставку масел моторных для нужд на 24 л. в 1 экз.;
4. Скрин-шот заявки на участие в закупке № 32413395968 (лот 1) на 1 л. в 1 экз.