

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Телефон: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Общество с ограниченной ответственностью

"ИСПЫТАТЕЛЬНОЕ И ТЕСТОВОЕ ОБОРУДОВАНИЕ"

Место нахождения и почтовый адрес: 119501, г. Москва, ул. Веерная, д. 22, корпус 3, кв. 85

Адрес электронной почты: nauvad14@yandex.ru

Контактное лицо: Наumenко Светлана Валерьевна

Тел.: +7 (903)154-72-10

Факс: отсутствует

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК:

Акционерное общество «Научно-исследовательский центр «Строительство»

Адрес: 141367, Московская область, район Сергиево-Посадский,

гор. Сергиев-Посад, поселок Загорские Дали, д. 6-11

Ответственное должностное лицо: Рязанова Ирина Александровна

Адрес электронной почты: IRyazanova@cstroy.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 602-00-70 (доб. 1001)

Факс: отсутствует

ЧЛЕНЫ АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ:

Заместитель председателя комиссии: Рязанова Ирина Александровна

Член аукционной комиссии: Бойко Владимир Порфирьевич

Член аукционной комиссии: Городнев Михаил Олегович

Член аукционной комиссии: Дубров Алексей Петрович

Член аукционной комиссии: Закутин Анатолий Владимирович

Член аукционной комиссии: Сулова Светлана Александровна

Секретарь аукционной комиссии: Мошечкова Ольга Юрьевна

ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное Общество «Единая электронная торговая площадка»

Адрес: 115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5

Ответственное должностное лицо: Кашутин Андрей Вячеславович

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Номер контактного телефона: +7 495 276-16-26

Факс: +7 495 730-59-07

РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА № 32110242244

ЖАЛОБА

на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона

24.05.2021 года Заказчиком, АО «НИЦ «Строительство», были размещены извещение и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку климатических камер для проведения испытаний. Начальная (максимальная) цена договора составила 5 575 000,00 руб.

Извещение № **32110242244** от «24» мая 2021 года о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке по следующему адресу <http://com.roseltorg.ru>.

ООО «ИТО» (далее – участник) подало заявку на участие в электронном аукционе №32110242244 (далее – аукцион). Заявке был присвоен номер № 1.

10.06.2021 был опубликован протокол заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок, согласно которому заявке № 1 было отказано в допуске по следующему основанию:

В соответствии с п. 30 документации, заявка участника процедуры закупки в части описания характеристик товара должна содержать конкретные показатели товара, конкретное наименование, марку, тип, производителя и его страну, точные характеристики и комплектность поставляемого товара, формулировки не должны допускать нечетких толкований.

Вышеуказанная формулировка причины отклонения заявки не позволяет с достоверностью определить причины отклонения заявки, так как не указывает на то, какие именно сведения, предоставленные Участником, признаны Заказчиком недостоверными.

Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Согласно аукционной документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку климатических камер для проведения испытаний предметом закупки является поставка товара.

В соответствии с требованиями Информационной карты аукционной документации о проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

«Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями аукционной документации.»

Первая часть нашей заявки составлена в полном соответствии с требованиями аукционной документации, инструкции по заполнению заявки и требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и содержит описание поставляемого товара - климатических камер для проведения испытаний, **конкретные показатели** предлагаемых товаров, по которым заказчиком были установлены требования. А также сведения о наименовании страны происхождения товаров.

В п. 30 информационной карты документации о закупке Заказчик установил требования к описанию поставляемого товара, а именно: *«Заявка участника процедуры закупки в части описания характеристик товара должна содержать конкретные показатели товара, конкретное наименование, марку, тип, производителя и его страну, точные характеристики и комплектность поставляемого товара, формулировки не должны допускать нечетких толкований.»*

Участник аукциона должен привести подробное описание предлагаемого товара с перечислением его технических и функциональных характеристик (потребительских свойств), комплектации, штатного и дополнительного оборудования, другого дополнительного оснащения (Форма 2). Участник должен описать условия и сроки

предоставления необходимой гарантии, условия и сроки необходимого сервисного обслуживания.»

Согласно форме 2 документации о закупке, Заказчик установил инструкцию по заполнению данной формы: *«Не допускается указание в данной форме таких фраз как "не менее", "не более", "соответствии с" и т.д.*

Неполное описание участником закупки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, может быть расценено Единой закупочной комиссией как несоответствие заявки требованиям документации и повлечь отказ в допуске к участию в аукционе.»

Первая часть нашей заявки полностью соответствует требованиям Заказчика, а именно имеет описание поставляемого товара и его характеристики, а также конкретное наименование, марку, тип, производителя и страну происхождения поставляемого товара. Также в составе первой части заявки отсутствуют запрещенные фразы.

Заказчик не указал пункты заявки заявителя, которые не соответствуют требованиям Аукционной документации (отсутствует обоснование отклонения заявки). Заказчик неправомерно отказал в допуске заявки на участие в вышеуказанной процедуре, не раскрыв в опубликованном протоколе рассмотрения заявок конкретных причин отклонения заявок. Также, Заказчик не направлял участнику запросов о разъяснении положений заявки.

Данное обстоятельство, а именно, указание в протоколе рассмотрения заявок исключительно общей фразы о несоответствии заявок лиц требованиям п. 30 документации, не может быть признано достаточным в контексте положений Закона о закупках о соблюдении принципа информационной открытости закупки. Такое формирование протокола рассмотрения первых частей заявок порождает правовую неопределенность относительно возможности реализации участника закупки своего права на обжалование результатов закупочной процедуры в установленном законом порядке.

Заказчик обязан размещать соответствующую информацию, так как необходимо обязательно довести до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы участника. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Кроме того, гражданскому праву присущ диспозитивный метод правового регулирования («разрешено все, что прямо не запрещено»), а потому само по себе буквальное отсутствие в Законе нормы о том, каким образом должен выглядеть протокол рассмотрения заявок, не свидетельствует о том, что заказчик лишен возможности надлежащим образом информировать участников об исчерпывающих причинах принятых в отношении их заявок решений.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупок, размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с п. 5.11.2. Положения о закупках АО «НИЦ «Строительство»: *«Заявка на участие в процедуре закупки отклоняется, если:*

- подавший заявку участник процедуры закупки, не соответствует требованиям к участнику процедуры закупки, указанным в документации о процедуре закупки;

- заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в документации о процедуре закупки, в том числе в связи с непредставлением документов, необходимость которых предусмотрена документацией о процедуре закупки;

- на счет в банке, указанном в документации о процедуре закупки, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке не поступили денежные средства в указанном размере (в случае, если такое обеспечение предусмотрено документацией о проведении процедуры закупки);

- выявлен факт предоставления недостоверной информации и (или) документов в составе заявки на участие в закупке.»

Заявка Участника полностью удовлетворяет требования Заказчика и не соответствует ни одной из вышеперечисленных причин отклонения.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационный открытости означает **необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в процедуре, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.**

Участникам закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика, оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем в настоящем случае указанный протокол содержит лишь общие формулировки о причинах отклонения заявок участника без обоснования принятия такого решения.

Действия Заказчика препятствуют участникам Закупки в будущем не допускать формирование предложения в соответствии с требованиями Заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования заявки.

Действия Заказчика нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, препятствуют участникам закупки в будущем не допускать формирования предложения в соответствии с требованиями заказчика, создают искусственные барьеры для формирования заявки.

Кроме того, содержание итогового протокола с расплывчатыми и неполными формулировками позволяет заказчику в дальнейшем манипулировать реальными причинами отклонения тех или иных заявок участников, фактически формируя подобное решение не на стадии рассмотрения заявок, а в последующем.

Использование неточных формулировок позволяет Заказчику при возникновении, к примеру, судебного спора, изменить обоснование причин отказа, манипулируя вольными формулировками.

К числу принципов, которыми руководствуются заказчики, закон относит информационную открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Вся указанная нами в первой части заявки информация представлена в полном объеме и является достоверной.

Действия членов аукционной комиссии по отказу в допуске по причине указанной в протоколе рассмотрения заявок, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок и носят коррупционный характер.

На основании вышеизложенного, считаем решение аукционной комиссии об отказе в допуске Обществу с ограниченной ответственностью «ИСПЫТАТЕЛЬНОЕ И ТЕСТОВОЕ ОБОРУДОВАНИЕ» к участию в аукционе по основанию, указанному в Протоколе неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы. По нашему мнению, первая часть нашей заявки на участие в аукционе в электронной форме, полностью соответствует всем требованиям и требованиям, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, нами были полностью выполнены.

Считаем, что отклонение первой части нашей заявки совершено сознательно, в целях ограничения конкуренции и является еще нарушением Федерального закона №135-ФЗ.

Аналогичным позиции придерживается ФАС, что подтверждается в решении по делу № 1-00-225/77-18, в решении по делу № 1-00-147/77-19, в решении по делу №1-00-1451/77-17.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Также просим провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа и в случае выявления нарушений выдать предписание заказчику, аукционной комиссии об устранении нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.3, 6, 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить результаты рассмотрения заявок и провести процедуру аукциона повторно.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок.
2. Копия листа записи о создании юридического лица.
3. Копия решения о назначении руководителя.

16.06.2021

Генеральный директор ООО «ИТО» _____ / Наumenко Светлана Викторовна