



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Научно-
производственная корпорация
«Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского»
622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
шоссе Восточное, д. 28

ООО «Новочеркасский завод смазочных
материалов»
119071, г. Москва, пер. Калужский М, д. 4, стр.
1

ETPRF

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2367/2019

г. Екатеринбург

10.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов» (119071, г. Москва, пер. Калужский М, д. 4, стр. 1) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, Свердловская обл., г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, д. 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2100-2020-01790 Поставка смазки Литол-24 (извещение № 32009115623) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов» (вх. № 01-15054 от 01.06.2020 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2100-2020-01790 Поставка смазки Литол-24 (извещение № 32009115623), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушение требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке Государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13) (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в редакции 30 от 10.01.2020 г.

28.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009115623 на 2100-2020-01790 Поставка смазки Литол-24.

18.05.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по результатам которой составлен протокол подведения итогов № ЗК-0478/2020/04, подписанный всеми присутствующими на рассмотрении заявок членами комиссии.

В протоколе подведения итогов № ЗК-0478/2020/04 содержится решение закупочной комиссии, а именно:

«1. На основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 141396, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 186,96 (сто восемьдесят шесть) рублей 96 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: с момента подписания его сторонами и действует до 31.03.2021 г., либо до момента поставки продукции на максимальную стоимость Договора, а в части расчетов – до полного их исполнения Сторонами».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка с идентификационным номером 141396 подана участником закупки ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 12.2.7 Положения о закупках при проведении запроса котировок / запроса цен извещение о закупке должно содержать сведения, предусмотренные п. 12.2.3, 12.3.6 Положения.

В силу п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать, в том числе, следующие сведения:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(20) порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке; порядок подведения итогов закупки (этапа закупки);

(28) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

Согласно п. 12.6.13 Положения о закупках цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками процедуры закупки в специальных электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах. Указание цены заявки в специальных электронных формах на ЭТП не является отдельным ценовым предложением за исключением случаев проведения аукциона / редукциона.

В силу пп. 27.5 п. 27 «Информационная карта» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке заявки рассматриваются на соответствие следующим критериям отбора: соответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе отсутствие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции.

В п. 10 «Информационная карта» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены сведения об НМЦ: 2 332 921,50 (два миллиона триста тридцать две тысячи девятьсот двадцать один) рубль 50 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

В п. 1 Приложения № 2 к информационной карте извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлено, что оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки). Победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами заявок, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше.

Согласно п. 3.4.9 «Общие положения» извещения о проведении запроса котировок электронной форме цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками процедуры закупки в специальных электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах. Для принятия решения в рамках этапа рассмотрения заявок и проведения оценки и сопоставления заявок ЗК использует цену заявки, указанную участником процедуры закупки в специальных электронных формах на ЭТП.

В силу п. 19 «Информационная карта» извещения о проведении запроса котировок электронной форме требования к составу заявки на участие в закупке в соответствии с приложением №3 к информационной карте.

В Приложении №3 к информационной карте извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования к составу заявки, в том числе указано следующее: заявка (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1.

В подразделе 7.1 раздела 7 извещения о проведении запроса котировок электронной форме установлено, в том числе следующее:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Цена договора		Указывается цена договора (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
			обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности: сумма НДС в % и рублях, если участник находится на общем режиме налогообложения) Подача участниками закупки предложений о цене договора (в случае проведения закупки в соответствии с подразделом 19.15 Положения о закупке) равных или меньше нуля не допускается.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов» в составе печатной формы заявки (электронный документ) указывает в том числе, цену договора, а именно:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Цена договора	186,96 руб/кг с НДС (20%) сто восемьдесят шесть рублей девяносто шесть копеек за один килограмм с учетом НДС (20%) для продукции Смазка Литол-24 (бидон 45 кг) ГОСТ 21150-2017 продукция с ВП МО РФ в количестве 12285 килограмм	Указывается цена договора (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности: сумма НДС в % и рублях, если участник находится на общем режиме налогообложения) Подача участниками закупки предложений о цене договора (в случае проведения закупки в соответствии с подразделом 19.15 Положения о закупке) равных или меньше нуля не допускается.

Также участник закупки ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов» указывает цену договора (ценовое предложение) в электронной форме электронно-торговой площадки ЕТПРФ, а именно 186,96.

При этом, исходя из совокупности положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в составе заявки должен указать цену договора.

При этом, исходя из положений п. 3.4.9 «Общие положения» извещения о проведении запроса котировок электронной форме, а также п. 12.6.13 Положения о закупках для заказчика имеет приоритет цена договора (ценовое предложение), указанная в специальной электронной форме электронно-торговой площадки, а не в печатной форме (электронном документе) заявки. Кроме того, по смыслу, указанных положений закупочная комиссия не отклоняет заявку, содержащую различающиеся ценовые предложения (в данном случае «186,96 руб/кг «..» за один килограмм» и «186,96»), а рассматривает такую заявку с учетом цены договора (ценового предложения), указанной в специальной электронной форме электронно-торговой площадки (в данном случае «186,96»).

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией правомерно признан победителем закупки ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов», предложившим наименьшую цену договора (ценовое предложение) - 186,96 руб., а также закупочная комиссия правомерно в протоколе подведения итогов № ЗК-0478/2020/04 указала общую цену договора (ценовое предложение), предложенную ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов», в размере 186,96 руб.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Новочеркасский завод смазочных материалов» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.