

Общество с ограниченной ответственностью "БАЗИС"

119501, г.Москва, ул. Веерная д. 30, корп. 4, пом I, ком. 9
Тел.: 8(495)725-92-82
Сайт: www.bazis-mkd.ru
E-mail: bazis_moskva@bk.ru
ИНН 7704052463
КПП 772901001



20 сентября 2019 года № 394

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве
107078, г.Москва, Мясницкий пр-д, д.4, стр.1

Жалоба

ООО «БАЗИС» на действия управы Таганского района города Москвы по открытому конкурсу по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (письменное пояснение с изложением позиции по доводам, приведенным в жалобе)

1. Организатор торгов

Наименование	Управа Таганского района города Москвы
Место нахождения	109147, г. Москва, Воронцовская ул., д.21
Почтовый адрес	109147, г. Москва, Воронцовская ул., д.21
Номер контактного телефона	+7(495) 912-43-84; +7(495) 912-73-24
Адрес электронной почты	ur_taganskv@mos.ru ; gkuistaganka.torgi@yandex.ru
Контактное лицо	Павлова Елена Сергеевна

2. Заявитель

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «БАЗИС»
Место нахождения	119501, г.Москва, ул.Веерная, д.30, корп. 4, пом I, ком. 9
Почтовый адрес	119501, г.Москва, ул.Веерная, д.30, корп. 4, пом I, ком. 9
Адрес электронной почты	bazis_moskva@bk.ru
Контактный телефон	8 (495) 725-92-82
Контактное лицо	Колдашов Александр Ильич

3. Обжалуемые торги

Наименование	Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Б. Калитниковская, д.42А
--------------	---

Номер извещения	300719/5551974/01 Номер лота 1
-----------------	--------------------------------

Дата и время опубликования извещения о проведении торгов	30.07.2019
--	------------

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах	http://torgi.gov.ru/
---	---

Обжалуемые действия

Действия, которые приводят к ограничению конкуренции при проведении торгов, выразившиеся в ограничении конкурсной процедуры, не соответствующей требованиям Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (ч. 1. ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 № ГЗ5-ФЗ «О защите конкуренции»).

Московское УФАС
Рег. номер 54046/19
зарегистрирован 23.09.2019



Траст

Доводы к жалобе.

30 июля 2019 года Управой Таганского района города Москвы (далее «Управа») объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Б. Калитниковская, д.42А - (далее «открытый конкурс»). Дата проведения открытого конкурса 16.09.2019 года.

12.09.2019г. Управой выпущен протокол №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №300719/5551974/01, Лот №1, в соответствии с которым участник открытого конкурса ООО «БАЗИС» не допущено к участию в конкурсе (Приложение №3). Текст протокола рассмотрения заявок подписан конкурсной комиссией и размещен организатором конкурса 16.09.2019 г. на официальном сайте по адресу: <https://torgi.gov.ru>.

Основанием для отказа в допуске организатором конкурса указано несоответствие претендента п.п.1 п.18 (непредставление определенных пунктом 53 документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений) Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. N 75, далее – Правила), а именно в заявке претендента отсутствуют Выписка из ЕГРЮЛ, заверенная надлежащим образом; документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности. Открытый конкурс признан Управой несостоявшимся с единственным участником - ГБУ г. Москвы «Жилищник Таганского района» (далее – Жилищник).

С действиями организатора торгов в части не допуска претендента и признания конкурса не состоявшимся с единственным участником по извещению №300719/5551974/01 Лот №1 ООО «БАЗИС» не согласен.

Данную позицию основываем на следующих сведениях и фактах:

1) Организатором конкурса не произведена проверка соответствия Жилищника п.4 п.15 Правил, а именно не подтверждено отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам;

2) ООО «БАЗИС» предоставило на рассмотрение конкурсной комиссии все необходимые документы согласно п.53 Правил.

ООО «БАЗИС» подтверждает, что для участия в открытом конкурсе вместе с другими документами, подтверждающими соответствие претендента Правилам, в Управу были направлены: Выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью; документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности. (Приложение №6).

1. В составе заявки на участие конкурсе Жилищником не предоставлены справка ИФНС установленной формы об отсутствии задолженности по налогам, сборам и обязательным платежам в бюджет.

Так, в соответствии с п.4 п.15 Правил в качестве одного из требований к претенденту Правилами установлено отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

Соответствие данному требованию подтверждается справкой ИФНС установленной формы об отсутствии у юридического лица задолженности по налогам, сборам и обязательным платежам в бюджет.

Однако на рассмотрение конкурсной комиссии документов, подтверждающих отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам Жилищником не предоставлено, а организатором конкурса не произведена проверка соответствия Жилищника п.4 п.15 Правил (Приложение №3).

Вместе с тем, ООО «БАЗИС» в составе заявки предоставлена справка ИФНС об отсутствии у юридического лица задолженности по налогам, сборам и обязательным платежам в бюджет согласно п.4 п.15 Правил.

Данное бездействие организатора конкурса привело к созданию неравных условий участия в конкурсе для юридических лиц, что противоречит п.п.1 п.4 Правил.

2. В соответствии с п. 70 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению N 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных п. 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п.52-53 настоящих Правил.

Согласно п.п.1 п. 53 Правил Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
 - фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
- (в ред. Постановления Правительства РФ от 14.12.2018 N 1541)
- номер телефона;
 - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
 - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
 - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
 - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Так, на заседании конкурсной комиссии в составе заявки ООО «БАЗИС» на право участия в открытом конкурсе представлена выписка из ЕГРЮЛ на бумажном носителе от 12.09.2019 г. № ЮЭ9965-19-82603493 (выписка сформирована с использованием сервиса "Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа", размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru> и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью) (Приложение №6).

Согласно абзацу 3 статьи 4 Федерального закона от 08.08.2001 N129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", государственный реестр является федеральным информационным ресурсом.

Согласно Федеральному закону от 06.04.2011 г. N63-ФЗ "Об электронной подписи" принципом использования электронной подписи является электронное взаимодействие ее участников (информационное письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. N Д28и-2310).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N63-ФЗ "Об электронной подписи" информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа.

Исходя из вышеизложенного следует, что выписка из ЕГРЮЛ, представленная в составе заявки ООО «БАЗИС» соответствует требованиям Правил. Организатор торгов неправомерно не допустил до участия в конкурсе ООО «БАЗИС». Довод Заявителя - обоснован.

Также, в составе заявки ООО «БАЗИС» на право участия в открытом конкурсе представлены следующие документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица: копия Решения единственного участника ООО "БАЗИС" от 23.12.2015 №2 о продлении полномочий генерального директора Колдашова Александра Ильича, копия Приказа ООО "БАЗИС" от 23.12.2015 № 14 о продлении срока трудового договора генерального директора.

Пунктом 53 Правил установлено требование, что заявка на участие в конкурсе включает в себя документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Указанными Правилами не предусмотрено, каким именно документом необходимо подтвердить полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

В соответствии с пп. 1 п. 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об ООО) единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Исходя из буквального толкования приведенной нормы, в составе заявки должен быть представлен именно документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе. В Правилах проведения конкурса (в т.ч. в пункте 53) упоминаются как "документы", так и "копии документов".

В данном случае документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица, является копия решения о продлении полномочий генерального директора либо копия приказа о продлении срока трудового договора генерального директора, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности.

Следовательно, генеральным директором ООО «БАЗИС» - претендента на участие в открытом конкурсе, подписавшим заявку на участие в конкурсе, подтверждены свои полномочия путем представления копий Решения единственного участника ООО "БАЗИС" от 23.12.2015 №2 о продлении полномочий генерального директора Колдашова Александра Ильича, приказа ООО "БАЗИС" от 23.12.2015 № 14 о продлении срока трудового договора генерального директора.

Кроме этого, согласно выписки из ЕГРЮЛ ООО «БАЗИС» от 12.09.2019г. №ЮЭ9965-19-82603493, представленной в составе заявки, генеральным директором общества является Колдашов Александр Ильич (ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи: 9067746281253 19.06.2006).

Указанные сведения отражены в разделе выписки из ЕГРЮЛ «Сведения о лице, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица».

Также, в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «БАЗИС» предоставлены доверенности на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенные печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (Приложение №5).

Исходя из вышеуказанных доводов заявление организатора конкурса о том, что в заявке претендента отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, является необоснованным.

В соответствии с п.54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных п.53 настоящих Правил, не допускается.

Согласно п.20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п. 18 настоящих Правил, не допускается.

Отказ ООО "БАЗИС" в допуске к участию в конкурсе имел своим результатом препятствование деятельности общества и ущемление его интересов. Данные действия Управы противоречат принципам создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, добросовестной конкуренции, закрепленных в пункте 4 Правил.

Незаконный отказ ООО "БАЗИС" в допуске к участию в конкурсе привел к сужению круга участников торгов, и, как следствие, к ограничению конкуренции на товарном рынке хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Таким образом, отклонение Конкурсной комиссией заявки ООО «БАЗИС» по вышеуказанным основаниям является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в порядке и сроки, установленные в соответствии с действующим законодательством;

2. Признать жалобу ООО "БАЗИС" на действия Организатора торгов – Управы Таганского района города Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом по адресу: г. Москва, ул. Б. Калитниковская, д.42А обоснованной;

3. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п.п.1 п.4, п.20 и п.54 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. N 75

4. Управе Таганского района города Москвы выдать предписание на возобновление открытого конкурса по извещению №300719/5551974/01, по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Москва, ул. Б. Калитниковская, д.42А на этапе процедуры проведения торгов и признание ООО "БАЗИС" соответствующим требованиям п.п.1 п.18, п.53 Правил.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении торгов №300719/5551974/01, на 3-х листах;
2. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на 2-х листе;
3. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №300719/5551974/01 на 2-х листах.
4. Копия Решения единственного участника ООО "БАЗИС" от 23.12.2015 № 2 о продлении полномочий генерального директора Колдашова Александра Ильича, копия Приказа ООО "БАЗИС" от 23.12.2015 № 14 о продлении срока трудового договора генерального директора на 2 листах;
5. Копия доверенностей от 11.09.2019 г. №№23,24 на 2 листах;
6. Копия Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) Общество с ограниченной ответственностью «БАЗИС» от 12.09.2019 г. № ЮЭ9965-19-82603493, на 21 листе.

Генеральный директор



А.И. Колдашов