



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

АО «Объединённая двигателестроительная корпорация»

пр-т Буденного, д. 16, г. Москва, 105118

ООО «НПО Промтех»

ул. Тверская, д. 20, стр. 2, г. Москва, 125009

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-12549/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

21.09.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,
Е.Ю. Давыденко — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;
в присутствии уполномоченных представителей АО «Объединённая двигателестроительная корпорация»: А.В. Алёшечкина (доверенность № 281 от 06.09.2022), Р.Р. Лашкина (доверенность № 49 от 15.01.2021), а также в присутствии уполномоченных представителей ООО «НПО Промтех»: Д.М. Еналеевой (доверенность № б/н от 19.09.2023), Д.Ю. Горбачева (доверенность № б/н от 20.09.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «НПО Промтех» (далее — Победитель) от заключения договора с АО «Объединённая двигателестроительная корпорация» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение)



2023-45341

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Объединённая двигателестроительная корпорация» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «НПО Промтех» (далее — Победитель) от заключения договора по результатам закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку установки для формообразования тройников и крестовин с выполнением монтажа, пусконаладочных работ, вводом в эксплуатацию, а также инструктажа персонала работе на оборудовании (реестровый № 230819801204) (далее — закрытый запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

19.07.2023 Заказчиком размещено извещение о проведении закрытого запроса котировок.

В соответствии с итоговым протоколом № 461 от 15.08.2023 Победителем Закупки признано ООО «НПО Промтех».

Согласно п. 20.2.8 ст. 20.2 Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

- официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки, ценового запроса и определено лицо, с которым заключается договор;

- поступления участнику закупки, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, ценового запроса уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки (подраздел 11.7 Положения о закупках) или о его уклонении от заключения договора (подраздел 20.6 Положения о закупках);

- поступления участнику закупки, заявке которого присвоено третье место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, ценового запроса уведомления об официальном размещении протокола об отстранении участника, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке (подраздел 11.7 Положения о закупках) или о его уклонении от заключения договора (подраздел 20.6 Положения о закупках), и при условии отстранения победителя закупки (подраздел 11.7 Положения о закупках) или его уклонения от заключения договора (подраздел 20.6 Положения о закупках);

- официального размещения итогового протокола закупочной сессии (при проведении упрощенной закупки);

- проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились (подраздел 20.4 Положения о закупках);

- направления лицу, с которым заключается договор по итогам неконкурентного способа закупки, предусмотренного подп. 6.1.1(2)(а) – 6.1.1(2)(з) Положения о закупках, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении (в случае, если информация о неконкурентном способе закупки подлежит официальному размещению) или о подписании (в случае, если информация о неконкурентном способе закупки не подлежит официальному размещению) протокола закупки, о принятии руководителем соответствующего решения.

17.08.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

В соответствии с п. 20.2.14 ст. 20.2 в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно п. 20.2.8 Положения о закупках, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

24.08.2023 Победитель в адрес Заказчика направил протокол разногласий. Замечания Заказчиком приняты частично, в проект договора внесены данные модели оборудования.

28.08.2023 Заказчик повторно направил в адрес Победителя проект договора.

В рамках разногласий в авансовой части Заказчик не внес изменения в проект договора, ввиду чего 30.08.2023 Победитель повторно направил протокол разногласий в части авансирования.

Комиссией Управления установлено, что проект договора в регламентированные

документацией сроки подписан не был.

В силу п. 20.2.15 ст. 20.2 в случае непредставления документов, необходимость предоставления которых предусмотрена п. 20.2.12 Положения о закупках (кроме случаев, предусмотренных п. 20.2.13 и 20.2.18 Положения о закупках) и/или предоставления недостоверных сведений в составе таких документов лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

05.09.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №461.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что 14.08.2023 Победителем в адрес Заказчика было направлено письмо исх.№317/08 с информацией о том, что для осуществления поставки оборудования по договору требуется дополнительная закупка импортных комплектующих.

Исходя из пояснений представителя Победителя, 04.09.2023 Победителем в адрес Заказчика было направлено письмо исх.342/09, согласно которому Победитель сообщает о своем участии в закупке на поставку установки для формообразования тройников и крестовин с выполнением монтажа, пусконаладочных работ, вводом в эксплуатацию, а также инструктажа персонала работе на оборудовании.

Победителем была предложена модель оборудования УФТК-50, отличающаяся по техническим характеристикам от заявленных в конкурсной документации. В изготовлении установки используется часть импортных комплектующих, ввиду чего иностранный партнер направил требование об условии оплаты в размере 100%, со сроком поставки до 14 месяцев. В связи с вышеизложенным, Победитель направил в адрес Заказчика протокол разногласий с изменением условий исполнения договора, а именно: увеличить авансирование до 40% и увеличить срок изготовления до 14 месяцев.

В материалы дела Победителем представлены документы, разъясняющие вышеупомянутые обстоятельства, а именно, письмо от АО «Боровичский завод «Полимермаш» с информацией о сроке изготовления и предоплате в размере 50%; письмо по запросу от производителя (23.12.2022).

13.09.2023 Заказчиком в адрес Победителя было направлено ответное письмо исх. №0095-24148 с информацией о том, что Победитель не представил в установленные документацией о закупке сроки подписанный договор, протоколом № 461 от 05.09.2023, общество признано уклонившимся от заключения договора. С учетом изложенного, рассмотрение протокола разногласий в рамках закупки № 230819801204 является нецелесообразным.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ООО «НПО Промтех» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит

к выводу, что факт уклонения ООО «НПО Промтех» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «НПО Промтех» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Место для подписи:
Киняшова К. Д.

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

Место для подписи:
Щенкова К. А.

К.А. Щенкова

Место для подписи:
Давыденко Е. Ю.

Е.Ю. Давыденко

Исп.Щенкова К.А.