

В Управление федеральной
антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355000 г.Ставрополь, ул.Ленина, 384

Заявитель: ООО «Центр медицинских
комиссий и справок»
355031 г.Ставрополь, ул.Серова,
д.276А, офис 201
тел. + 7 962 741 33 29
Эл.почта: cmksstav@bk.ru

Заказчик закупки: ФГАОУ ВО «Северо-
Кавказский федеральный университет»
355017, г. Ставрополь, пл. Ленина, 3А,
каб.202
(ОГРН: 1022601961580; ИНН:
2635014955)
тел.: 8(8652) 330505
Эл.почта: zakupki@ncfu.ru

№ 20 от «12» декабря 2023 г.

ЖАЛОБА
на действия заказчика,
комиссии по организации торгов

ООО «Центр медицинских комиссий и справок» является организацией, оказывающей гражданам и юридическим лицам услуги по проведению предварительных и периодических осмотров.

В целях участия в закупке от 04.12.2023 г. № 2933743, размещенной на сайте 223.rts-tender.ru, Общество ознакомилось с приложенной документацией о проведении неконкурентного аукциона в электронной форме (далее по тексту — «Документация»).

В соответствии с Документацией, заказчиком закупки является ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» объектом закупки является оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (в том числе гигиеническое обучение) сотрудников данной организации, начальная цена — 11 245 000,00 (одиннадцать миллионов двести сорок пять тысяч) руб. 00 коп.

Изучив документацию о проведении аукциона №2933743 в электронной форме, Общество усматривает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства РФ, а именно, предоставления преимущества одним участникам торгов перед другими, предъявление к участникам торгов требований не предусмотренных действующим законодательством РФ, существенно ограничивающих круг потенциальных участников торгов.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний Федеральный закон от 30.03.1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее Закон № 52-ФЗ) в пункте 1 статьи 34 предусматривает, что работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при

поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры.

Федеральный закон от 21.11.2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее Закон № 323-ФЗ) определяет медицинский осмотр как комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития (часть 1 статьи 46). Из содержания статьи 46 Закона № 323-ФЗ следует, что

1) предварительный медицинский осмотр, проводится при поступлении на работу в целях определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе, а также при приеме на обучение в случае, предусмотренном частью 7 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (подпункт 2 часть 2 статьи 46);

2) периодический медицинский осмотр, проводится с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ (пункт 3 части 2 статьи 46).

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации охрана труда - это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (статья 209).

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Вместе с тем, при проведении аукциона не должен быть нарушен принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона о закупках). Устанавливаемые заказчиком критерии, не должны носить дискриминационный характер, приводить к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, создавая преимущественные условия для кого-либо из участников конкурентной процедуры.

Порядок оказания услуг по проведению обязательных предварительных и периодических осмотров работников, предусмотренных частью 4 статьи 213 ТК РФ, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (далее по тексту — «Порядок»), утвержден Приказом №29н от 28.01.2021 года Министерства Здравоохранения РФ.

Соответственно, **все требования к участникам торгов, не предусмотренные требованиями Приказа №29н, нарушают принцип необходимости отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам торгов.**

Общество полагает, что при составлении Документации были допущены следующие нарушения, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции:

1. Необоснованное включение в Документацию требований по наличию «заключения на выполнение диагностических работ с микроорганизмами III-IV групп патогенности в бактериологических лабораториях» (п. 24 Информационной карты аукциона).

В соответствии Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2008 N 4 (ред. от 29.06.2011) "Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 1.3.2322-08" (вместе с "СП 1.3.2322-08. Безопасность работы с микроорганизмами III - IV групп патогенности (опасности) и возбудителями паразитарных болезней. Санитарно-эпидемиологические правила") (Зарегистрировано в Минюсте РФ 21.02.2008 N 11197) (далее – Постановление №4 и Правила) санитарные правила устанавливают требования к организационным, санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, направленным на обеспечение личной и общественной безопасности, защиту окружающей среды при работе с патогенными биологическими агентами III - IV групп (далее - ПБА III - IV групп или ПБА) - патогенными для человека микроорганизмами и гельминтами, а также любыми объектами и материалами, включая полевой, клинический, секционный, подозрительными на содержание указанных ПБА (п. 1.2. ч. 1 Правил).

Деятельность каждого структурного подразделения (микробиологической лаборатории, цеха, производственного участка и т.п.), связанная с использованием ПБА III - IV групп, должна осуществляться на основании санитарно-эпидемиологического заключения в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения". (пп. 2.1.2 п. 2.1 ч. 2 Правил).

При проведении медицинских осмотров (предварительных, периодических) отсутствует обязанность иметь какие-либо иные документы кроме лицензии на право проведения предварительных и периодических осмотров. Требование о наличии **заключения на выполнение диагностических работ является необоснованным и излишним**, более того, оно не предусмотрено законодательством Российской Федерации

2. Включение в перечень требований по проведению гигиенического обучения как составной части по проведению медицинских осмотров (предварительных, периодических) без привлечения субподрядных организаций.

В п. 11 ч. 1 проекта договора (часть II Документации) указано: «Исполнитель обязуется по поручению Заказчика оказать услуги по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (**в том числе гигиеническое обучение**) сотрудников для обеспечения нужд ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», в объеме, содержании, качестве, определенных Техническим заданием, являющемся неотъемлемой частью договора (Приложение № 1 к договору), а Заказчик обязуется принять и оплатить эти Услуги».

В пп. 5.1 п. 5 части III (Техническая часть) Документации указано о запрете привлечения субподрядных организация: «Предварительный/периодический медицинский осмотр проводится Исполнителем без привлечения субподрядных организаций, с применением собственного медицинского оборудования, позволяющего выполнить весь комплекс мероприятий по обследованию работников, включая проведение флюорографии, маммографии, клинических анализов».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 года № 852 «О лицензировании медицинской деятельности» (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») определяет порядок лицензирования медицинской деятельности, что не противоречит подп.46 п.1 ст.12 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

П. 24 Информационной карты к Документации установлено «Участник закупки должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности в соответствии с п. 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности»...», что также предусмотрено п. 4 «Порядка проведения предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течении трудовой деятельности) медицинских осмотров, их периодичность» Приказа № 29Н от 28.01.2021, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признания утратившими силу некоторых актов Правительства РФ». Наличие иных лицензий не предусмотрено.

Услуги по проведению гигиенического обучения, являющейся составной частью услуг на проведение осмотров (предварительных, периодических), предусмотрено Приказом Министерства здравоохранения от 29.06.2000 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организации» (приказ № 229 от 29.06.200г.). Данный вид услуг оказывается на базе организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность, осуществляющих профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию категорий работников, предусмотренную п. 1 Инструкции о порядке проведения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, утвержденное Приказом №229 от 29.06.2000г.

В соответствии с п. 2 Приложения № 1 приказа № 229 от 29.06.2000г. «Аттестация указанных выше категорий должностных лиц и работников организаций по результатам профессиональной гигиенической подготовки проводится в центрах государственного санитарно-эпидемиологического надзора (далее - центры госсанэпиднадзора) в форме собеседования или тестового контроля.

Аттестация проводится после прохождения профессиональной гигиенической подготовки, которой предшествует прохождение медицинских осмотров и внесение их результатов в личную медицинскую книжку»

С учетом изложенного, для проведения гигиенического обучения, являющаяся составной частью услуг на проведение осмотров (предварительных, периодических), невозможно оказать без привлечения субподрядной организации.

Обращаем внимание, что иных видов лицензий в Документации помимо лицензии на право осуществления медицинских осмотров (предварительных, периодических) не предусмотрено.

Руководствуясь вышеизложенным,

ПРОСИМ:

Признать жалобу ООО «Центр медицинских комиссий и справок» обоснованной, выдать ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» предписание на устранение нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Приложения:

1. Устав организации
2. Приказ о назначении директора
3. Выписка из реестра лицензий
4. Выписка из ЕГРЮЛ.

Директор ООО «Центр медицинских комиссий и справок»



В.В. Дёмин