

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Податель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью «РЖДМ»

**Заказчик Закупки:**

Государственное унитарное предприятие города  
Москвы "Московский ордена Ленина  
и ордена трудового красного знамени метрополитен  
имени В.И.

Ленина"

**Организатор торгов:**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ГОРОДА МОСКВЫ "ДИРЕКЦИЯ ТРАНСПОРТНЫХ  
ЗАКУПОК"

**Жалоба**

**на действия Заказчика при проведении Закупки.**

ГКУ г. Москвы «Дирекция Транспортных Закупок», является организатором закупок (Процедура: 32110847065), заказчиком в которой выступает Государственное унитарное предприятие города Москвы "Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина",

На сайте <https://www.roseltorg.ru/> размещено сообщение о проведении Аукциона в электронном виде (Процедура: 32110847065), с приложением Документации по проведению аукциона в электронном Формате участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

К сообщению о проведении Закупки приложено Техническое задание на поставку сверл корончатых.

В Приложении № 1 к Техническому заданию, на поставку сверл корончатых, «Наименование, краткое техническое описание», в графе Описание указаны следующие характеристики:

**«Индивидуальная маркировка сверла: QR-код в формате Data Matrix»**

Между тем, исходя из Постановления Правительства № 836 от 29 июня 2019 года, в перечень товаров подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сверла корончатые, или аналогичные им товары, не включены.

Таким образом, индивидуальная маркировка сверл QR-кодами в формате Data Matrix, не предусмотрена постановлениями Правительства Российской Федерации.

По данному факту организатору торгов был задан вопрос: «Просим разъяснить пункт Технических характеристик Технического задания «Индивидуальная маркировка сверла: QR-код в формате Data Matrix» - Какой размер поля кода, какую информацию должен нести код, для считывания приборами какой информационной системы, применяющейся на вашем предприятии, должен быть предназначен?»

На что со стороны организатора торгов получен невразумительный ответ, не содержащий никаких пояснений относительно обязательной маркировки сверл: «Индивидуальная маркировка сверла: QR-код в формате Data Matrix предусматривает наличие Qr-кода на самом сверле. Qr-код в формате Data Matrix включает в себя информацию: производитель, наименование, артикул, дополнительную информацию о характеристиках товара. QR-код в формате Data Matrix может быть считан и расшифрован

посредством бесплатных онлайн сканеров QR-кодов, находящихся в общедоступных ресурсах в сети Интернет.»

**«Расширяющаяся канавка для отвода стружки, мм; не более 25»**

Организатору торгов был задан вопрос с просьбой разъяснить указанный пункт: «Просим разъяснить пункт Технических характеристик Технического задания «Расширяющаяся канавка для отвода стружки, мм; не более 25». Если подразумевается длина канавки, то данное требование заявлено под конкретного производителя, именно того же, что и в требовании про «Индивидуальная маркировка сверла: QR-код в формате Data Matrix».

Это требование искусственно создает ограничения для других производителей, модели сверл, которые имеют канавку для отвода стружки на всю длину рабочей части сверла, соответственно, длиннее, чем 25 мм.

Кроме того, согласно этому требованию можно поставлять сверла с канавкой длиной, например, 1 мм, что технически ошибочно, так как короткая канавка не будет выполнять отвод стружки, что приведет к излому, накоплению рельсовой стружки непосредственно в месте сверления и дополнительной нагрузке на станок. Соответственно, длина канавки равная длине рабочей части сверла максимально эффективно отводит стружку из зоны сверления.»

От организатора закупки получен следующий ответ: «Техническая характеристика «Расширяющаяся канавка для отвода стружки, мм; не более 25» указана в соответствии с потребностью Заказчика. Данное значение длины канавки обусловлено результатами, полученными на основании многочисленных опытов и испытаний. Сравнительное тестирование также показало более эффективную работу сверл с такой канавкой. Такая длина канавки позволяет наиболее эффективно удалять стружку при выполнении отверстий на толщину условной шейки рельса. Выполнение такой канавки требует более сложного технологического процесса. Длинная канавка увеличивает сопротивление выходу стружки. Участник вправе предложить другую характеристику, не противоречащую указанным в техническом задании требованиям.»

Между тем, ответ организатора закупки содержит отсылки на многочисленные опыты и испытания, однако ссылок на них в открытом доступе или приложения результатов опытов и испытаний проведенных организатором торгов (заказчиком или третьими лицами по их заказу) не представлено.

**«Угол заточки зубьев: - передний от 20 до 25 градусов; - задний от 20 до 25 градусов»**

По данному пункту также был задан вопрос с просьбой разъяснить указанные технические характеристики.

Организатором был дан следующий ответ:

«Техническая характеристика «Угол заточки зубьев: - передний от 20 до 25 градусов; - задний от 20 до 25 градусов» указана в соответствии с потребностью Заказчика. Именно эти углы обеспечивают максимальную эффективность и максимальный ресурс выполнения отверстий. Участник вправе предложить другую характеристику, не противоречащую указанным в техническом задании требованиям.»

При этом обоснования, каким образом установлено, что именно эти углы обеспечивают максимальную эффективность и максимальный ресурс выполнения отверстий представлено не было.

Между тем, есть производители, у которых по техническому условию применена комбинация различных количеств граней заточки и их углов для повышения эксплуатационных качеств сверла.

### «Длина рабочей части, мм: 30»

По данной технической характеристики сверла корончатого, организатору закупки, также был задан вопрос с целью её целесообразности включения в техническое задание, на что был получен ответ следующего содержания:

Техническая характеристика «Длина рабочей части, мм: 30» указана в соответствии с потребностью Заказчика. Данное значение длины является оптимальным как по эффективности сверления с точки зрения геометрических параметров инструмента, так и по удобству использования в работе, что положительно сказывается на производительности труда. Участник вправе предложить другую характеристику, не противоречащую указанным в техническом задании требованиям.

Так же, как и в предыдущих ответах, ссылок, подтверждающих обоснованность умозаключения об оптимальности длины рабочей части 30 мм. представлено не было.

Согласно п. 6.1 ст. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

По мнению заявителя, закупочная документация Заказчика содержит положения, ограничивающие конкуренцию, указанные характеристики сверл, ничем не обоснованы, внесены в техническое задание под конкретного поставщика, что фактически приводит к тому, что отдельному поставщику будет оказано преимущество при подведении итогов торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, Прошу:

Провести проверку по указанным фактам на предмет нарушения документации

Заказчика Закупки Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение:

Техническое задание на поставку сверл корончатых с Приложением № 1 к Техническому заданию.

Направленные организатору торгов запросы и полученные ответы на них

«07» декабря 2021 г.

И.В. Рудой