



**ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ГЕОСЕРВИС»
(ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС»)**

РФ, 396068, г. Воронеж, ул. Беговая, 2/3, кв.175 E-mail: mail@geovrn.ru т/ф 8(473) 266-59-67

ИНН 3663027595 ОГРН1023601553766 КПП 366201001

Исх. № 130 от 25 марта 2020 года

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

ЖАЛОБА
на положения конкурсной документации конкурса в электронной форме
№ 32008980885.

Заявитель: Закрытое акционерное общество научно-производственное предприятие «ГЕОСЕРВИС» (ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС»),

ИНН 3663027595/ ОГРН 1023601553766

Место нахождения: 394068, г. Воронеж, ул. Беговая, 2/3, кв. 175

Телефон/факс: 8(473) 239-68-99, т/ф 8(473) 266-84-14

Адрес электронной почты: mail@geovrn.ru

Заказчик: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (ПАО «МРСК Центра»)

Место нахождения, почтовый адрес: 119017, город Москва, ул. Ордынка М., дом 15

Адрес электронной почты: Tsirkova.LV@mrsk-1.ru

Контактные телефоны: 8 (495) 747-92-92

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Секретарь закупочной комиссии - ведущий специалист Управления организации регламентированных закупок Департамента по конкурентной политике и закупочной деятельности ПАО «МРСК Центра» Горностаева Т.В.

Адрес электронной почты: Gornostaeva.TV@mrsk-1.ru

Номер контактного телефона: (495) 747-92-92 (доб. 3123).

Ответственное лицо:

Московское УФАС
Рег. номер 17282/20
зарегистрирован 26.03.2020



Игорев

Циркова Людмила Валерьевна, контактные телефоны - (495) 747-92-92 (доб. 3203), адрес электронной почты: Tsirкова.LV@mrsk-1.ru

Номер закупки: № 32008980885.

Начальная цена: 11 306 371,20 руб.

12.03.2020 года Заказчиком в единой информационной системе и на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена документация и извещение № 32008980885 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора по предмету: «Лот № 1: право заключения Договора на оказание услуг по государственному кадастровому учету объектов недвижимости, описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства в целях внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости для нужд ПАО «МРСК Центра».

ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС» изучив положения конкурсной документации, считает, что Заказчиком при размещении заказа были допущены нарушения пункта 2 части 1 ст.3 Закона о закупках №223-ФЗ, в части установления критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Доводы жалобы:

В соответствии с Приложением №3 к конкурсной документации, оценка заявок участников будет производиться на основании следующей матрицы оценок.

Матрица оценки предложений участников закупки услуг в целях описания границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства и внесения сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости в интересах филиалов ПАО «МРСК Центра»

| № | Описание параметра | Бальная оценка | Значение параметра | Источник информации |
|---|---|--|---|--|
| 1 | Стоимость услуг* | Максимум 35 баллов (рассчитывается по формуле, $z_1=35$) | $K_{1i} = \frac{A_{\min} \times k_{\text{приор}}}{A_i \times k_{\text{приор}}} \times z_1,$ | Заявка на участие (Письмо о подаче oferty участника) |
| 2 | Срок оказания услуг (уменьшение на количество календарных дней) по сравнению с техническим заданием** | Максимум 15 баллов (рассчитывается по формуле $z_2=15$) | $K_{2i} = \frac{C_{\min}}{C_i} \times z_2,$ | Заявка на участие (Письмо о подаче oferty участника) |
| 3 | Наличие положительных отзывов, по факту выполнения договоров по описанию местоположения границ охранных зон | 10 | Более 10 | Копии отзывов контрагентов о выполнении договоров по описанию границ |
| | | 7 | 8-10 | |

| | | | | |
|---|--|----|--------------------------------|---|
| | объектов электросетевого хозяйства (далее – ОЭСХ) в целях внесения сведений о них в ЕГРН/ГКН от региональных (территориальных) сетевых организаций и их филиалов за 2014-2019 гг., шт. | 5 | 5-7 | местоположения границ охранных зон ОЭСХ в целях внесения сведений о них в ЕГРН/ГКН (от одного заказчика/филиала не более одного отзыва за один год) |
| | | 0 | Менее 5 | |
| 4 | Общее количество кадастровых инженеров, членов СРО участника, с действующим сертификатом ключа усиленной электронной цифровой подписи (УЭЦП), чел. | 5 | Более 21 | Справка о кадровых ресурсах, копии документов, а именно выписок из реестра о членстве в СРО кадастровых инженеров, выписки из штатного расписания, трудовых книжек, трудовых договоров, договоров ГПХ (при наличии). Копии сертификата ключа проверки УЭЦП |
| | | 3 | 11 - 20 (включительно) | |
| | | 0 | Менее 10 | |
| 5 | Общее количество поверенных приборов спутниковой навигации (собственность и иное), используемых при производстве геодезических измерений, шт. | 5 | Более 10 | Справка о материально-технических ресурсах, копии свидетельств о поверке оборудования, копии документов о праве на него |
| | | 3 | 5 - 10 (включительно) | |
| | | 0 | Менее 5 | |
| 6 | Наличие договоров по описанию местоположения границ охранных зон ОЭСХ в целях внесения сведений о них в ЕГРН, заключенных и исполненных в соответствии с действующим (действовавшим на период исполнения) нормативным регулированием землеустроительной и/или кадастровой деятельности за 2014-2019 гг., млн. руб. | 25 | Более 150 | Справка о перечне и годовых объемах выполнения договоров по описанию местоположения границ охранных зон ОЭСХ в целях внесения сведений о них в ЕГРН/ГКН, копии договоров, указанных в справке, с актами об их исполнении. В случае если договором предусмотрено несколько видов работ, при оценке учитываются только объемы, связанные с оформлением охранных зон ОЭСХ, о чем должно быть упомянуто в справке |
| | | 15 | Более 100 - 150 (включительно) | |
| | | 5 | Более 50 - 100 (включительно) | |
| | | 0 | 50 и менее | |

| | | | | |
|--------------|--|------------|-----------|--|
| 7 | Наличие беспилотных летательных аппаратов (собственность и иное), используемых участником в целях производства геодезических измерений | 5 | 2 и более | Документы, подтверждающие право на владение (собственность и иное) и использование БПЛА, сертификат поверки установленного на нем геодезического оборудования, |
| | | 0 | Менее 2 | |
| Всего | | 100 | | |

Победителем будет признан участник, набравший максимальное количество баллов в соответствии с матрицей оценки предложений участников и удовлетворяющий требованиям, указанным в закупочной документации.

1. По критерию №2 (Срок оказания услуг (уменьшение на количество календарных дней) по сравнению с техническим заданием).

Баллы по сроку оказания услуг (оферта участника) K_{2i} рассчитываются по следующей формуле (по критерию 2 минимальное значение критерия является предпочтительным):

$$K_{2i} = \frac{C_{\min}}{C_i} \times z_2, \text{ где:}$$

K_{2i} – баллы, присуждаемые i-ой Заявке Участника по указанному критерию;

C_{\min} – минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки, заявки которых признаны соответствующими установленным отборочным требованиям;

C_i – значение по критерию, предложенное i-м Участником;

z_2 – значимость критерия.

В соответствии с техническим заданием срок оказания услуг определяется с момента подписания договора по 31.12.2020 года (конкретной датой) и не содержит указания на количество календарных дней.

При установленной выше формуле подсчета срока оказания услуг с учетом максимального значения данного показателя в 15 баллов и уменьшения на количество календарных дней от конечной даты договора, при отнесении этого показателя в числитель, заявки участников конкурса не смогут конкурировать друг с другом по этому показателю.

2. По критерию №3 (Наличие положительных отзывов, по факту выполнения договоров по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства (далее – ОЭСХ) в целях внесения сведений о них в ЕГРН/ГКН от региональных (территориальных) сетевых организаций и их филиалов за 2014-2019 гг., шт.).

Заказчиком будут приниматься к оценке по данному критерию только положительные отзывы от региональных (территориальных) сетевых организаций и их филиалов по факту выполнения договоров по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства. Вместе с тем, положительные отзывы могут быть и по выполненным договорам по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, где заказчиками работ могут быть иные юридические лица и некоммерческие организации, собственники таких сетей. Отсутствие положительных отзывов по выполненным договорам от региональных (территориальных) сетевых организаций и их филиалов при наличии положительных отзывов от других юридических лиц, собственников сетей, не свидетельствует об отсутствии положительной деловой репутации. Установление в критериях оценки требования о наличии положительных отзывов только от региональных (территориальных) сетевых организаций и их филиалов по выполненным договорам заведомо ограничивает круг участников закупки и приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

3. По критерию №4 (Общее количество кадастровых инженеров, членов СРО участника, с действующим сертификатом ключа усиленной электронной цифровой подписи (УЭЦП), чел.

В соответствии с правовыми нормами Федерального закона от 24.07.2018 года №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» и Федерального закона от 13.07.2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» перечень видов работ, который может выполняться кадастровыми инженерами, строго определен и является исчерпывающим (межевой план, технический план, акт обследования).

Предметом договора является оказание услуг по государственному кадастровому учету объектов недвижимости, описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства в целях внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости для нужд ПАО «МРСК Центра».

Описание местоположения границ охранных зон, в том числе объектов электросетевого хозяйства регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Земельный Кодекс РФ;
- Федеральный закон «О землеустройстве»
- Приказ Минэкономразвития России от 23.11.2018 N 650 (ред. от 27.12.2019) "Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения

границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. N 163 и от 4 мая 2018 г. N 236" (Зарегистрировано в Минюсте России 06.02.2019 N 53701);

- Постановление Правительства РФ от 30.07.2009 N 621 (ред. от 17.05.2016) "Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению";

- Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 N 736 "О некоторых вопросах установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства".

Указанные выше нормативно-правовые акты не содержат требований о выполнении работ являющихся предметом договора только кадастровыми инженерами. Поскольку данные работы относятся к землеустроительным, то они могут выполняться и на практике выполняются инженерами-землеустроителями, имеющими высшее профильное образование. Подготовленные в процессе выполнения работ выходные материалы, содержащие описания местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, подписываются усиленной квалифицированной подписью организации выполняющей работы, а не кадастровым инженером.

Считаем, что требование Заказчика о предоставлении сведений только в отношении задействованных при выполнении работ кадастровых инженеров ограничивают количество участников конкурса и приводят к ограничению конкуренции.

4. По критерию №6 Наличие договоров по описанию местоположения границ охранных зон ОЭСХ в целях внесения сведений о них в ЕГРН, заключенных и исполненных в соответствии с действующим (действовавшим на период исполнения) нормативным регулированием землеустроительной и/или кадастровой деятельности за 2014-2019 гг., млн. руб.

В соответствии с правовыми нормами пункта 10.1 статьи 1 Градостроительного Кодекса РФ линейные объекты - это один из видов сооружений. Их понятие раскрывается через перечисление таких объектов. К ним относятся:

линии электропередачи;

линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения);
трубопроводы;
автомобильные дороги;
железнодорожные линии;
другие подобные сооружения.

Таким образом, линии электропередачи (в том числе электросетевые комплексы), являются одним из видов линейных сооружений. Состав работ и их содержание при проведении землеустроительных работ по подготовке документации по описанию местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства идентичен составу работ при описании и установлении охранных зон других линейных сооружений. Ведомственными актами регламентируются лишь ширина охранной зоны и государственные организации, утверждающие и согласовывающие документацию содержащую описание местоположения границ охранных зон.

Считаем, что установление Заказчиком требования о наличии договоров по описанию местоположения границ охранных зон только в отношении объектов электросетевого хозяйства (ОЭСХ) в целях внесения сведений о них в ЕГРН, необоснованно ограничивает число участников конкурса и приводит к ограничению конкуренции.

Считаем, также, что установление Заказчиком минимальной суммы исполненных контрактов в 50 000 000 рублей, приводит к необоснованному сокращению числа участников конкурса и ограничивает конкуренцию, поскольку исполнение договоров на меньшую сумму не является свидетельством отсутствия необходимого опыта и невозможности качественного исполнения условий договора.

На основании выше изложенного,

ПРОШУ:

1. Назначить внеплановую проверку доводов изложенных в жалобе.
2. Признать жалобу ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС» на положения конкурсной документации конкурса в электронной форме обоснованной.
3. Обязать Заказчика внести в конкурсную документацию изменения в соответствии с действующим законодательством РФ.

Приложения:

1. Приказ №42 от 12.10.2016 года.
2. Протокол №21 Внеочередного собрания акционеров от 11.05.2016 года.
3. Устав ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС» от 27.01.2006 года.
4. Извещение о проведении конкурса в электронной форме от 12.03.2020 года.

Генеральный директор
ЗАО НПП «ГЕОСЕРВИС»

Крутских А.К.

