



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2573/2022

г. Екатеринбург

08.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск»,

— в отсутствие заявителя в лице ООО «Лекамедика», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Лекамедика» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (сердечно сосудистые2) (извещение № 32211528257) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лекамедика» (вх. № 4013-ЭП/22 от 25.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (сердечно сосудистые2) (извещение № 32211528257), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «Лекамедика» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» (далее по тексту - Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» и размещенного в единой информационной системе 04.05.2022г. в редакции № 10.

06.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211528257 и закупочная документация на поставку лекарственных средств (сердечно сосудистые2).

Начальная (максимальная) цена договора 199 958,15 руб.

25.07.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по итогам которой был составлен протокол № 2441558 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 25.07.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «Лекамедика», которой присвоен порядковый номер 1, отклонена закупочной комиссией на основании п.п. 2 п. 76 гл. 8 Положения, п.п. 2 п. 18.4. Части I «Общая часть» закупочной документации: несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений. А именно: по позиции 14 заказчиком заявлено МНН – Энбрантил, участник указывает МНН – Урапидил.

На основании п.п. 8 п. 76 гл. 8 Положения, п.п. 8 п. 18.4. Части I «Общая часть» закупочной документации: иных случаях, предусмотренных настоящим положением. А именно: п.99 гл. 10 Положения установлено, что заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям к

содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и настоящим положением (Часть II «Предмет закупки» содержит информацию о наличии лекарственного препарата в перечне ЖВНЛП, в заявке участника данная информация отсутствует).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 175 Положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 18.2 части I «Общая часть» закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Частью II «Предмет закупки» закупочной документации установлено описание объекта закупки, в том числе:

№ п/п	МНН	Лекарственная форма, дозировка и форма выпуска	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности	Наличие лекарственного препарата в перечне ЖНВЛП
14	Эбрантил	раствор для в/в введения 5мг/мл, 5мл - ампула №5	упак.	20	не менее 12 месяцев	да

Закупочная документация содержит пример заполнения заявки участником закупки первой части заявки, согласно которому участнику закупки в заявке необходимо отразить информацию о наличии лекарственных препаратов в перечне ЖНВЛП.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «Лекамедика» в составе заявки на участие в закупке представлено предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, в том числе:

№ п/п	МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка и форма выпуска	Ед. изм.	Кол-во
16	Урапидил	Эрастил Солофарм	раствор для внутривенного введения, 5 мг/мл 5 мл (5) – пачка картонная	уп	20

Комиссией установлено, что согласно Государственному реестру лекарственных средств (<https://grls.rosminzdrav.ru>) Эбрантил является торговым наименованием лекарственного препарата с МНН Урапидил.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, ООО «Лекамедика» в составе заявки на участие в закупке представлено предложение о поставке товара с указанием МНН соответствующего потребностям заказчика, ввиду чего закупочной комиссией заявка участника закупки в лице ООО «Лекамедика» по данному основанию отклонена в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в заявке участника закупки в лице ООО «Лекамедика» отсутствует информация о наличии предлагаемого к поставке товара в перечне ЖНВЛП, что не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно пп. 2 п. 76 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

8) иных случаях, предусмотренных Положением.

В силу пп. 2 п. 18.4 части I «Общая часть» закупочной документации участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

8) иных случаях, предусмотренных Положением.

В соответствии с п. 99 Положения заявки на участие в закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика заявка участника закупки в лице ООО «Лекамедика» по данному основанию отклонена правомерно.

В данных действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Лекамедика» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как данное правонарушение не повлияло на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.