

УФАС по Орловской области
302028, ГСП, г.Орел, ул. С.Щедрина,
д.21
E-mail: to57@fas.gov.ru

от ООО ЧОП «Сармат» (ИНН 5717001945)
302030, г. Орел, пл. Поликарпова, д.10А.
E-mail: sarmat@ohranaegida.ru

Орловское УФАС России
Рег. номер 7214/23
зарегистрирован 29.11.2023



ЖАЛОБА

на действия Заказчика в рамках торговой процедуры, проводимой
по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

1. Фактические обстоятельства.

05.10.2023г. АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КВАДРА-ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ" (далее – Заказчик) было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и документация по открытому конкурсу в Единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru/> закупка №32312827198 на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд филиала АО «Квадра» - «Орловская генерация» <http://www.sberbank-ast.ru> закупка № SBR063-230550388000805.

Наименование закупки – «Оказание услуг по физической охране объектов топливно - энергетического комплекса для нужд филиала АО «Квадра» - «Орловская генерация», по лотам».

Лот №1 – «Оказание услуг по физической охране объектов топливно - энергетического комплекса: ПП "Орловская ТЭЦ", ПП "Ливенская ТЭЦ"».

Способ осуществления закупки - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Начальная (максимальная) цена договора по Лоту №1 – 21 399 600 руб. К Извещению о проведении открытого конкурса Заказчиком также была приложена документация о закупке и Техническое задание.

По Лоту №1 было подано 3 (три) заявки на участие в открытом конкурсе:
- ООО ЧОП «Сармат» (ИНН 5717001945);
- ООО ЧОО «Рубеж-СТ» (ИНН 3128108211);
- ООО «ОП «Алексис» (ИНН 4730175354).

Согласно Протоколу по рассмотрению вторых частей заявок на отборочной стадии открытого конкурса от 17.11.2023 года № SBR063-230550388000805 (лот №1) закупочной комиссией было принято решение:

- допустить к дальнейшему участию в закупке ООО ЧОО «Рубеж-СТ» и ООО ЧОП «Сармат»
- отказать в допуске к дальнейшему участию ООО «ОП «Алексис».

24.11.2023 г. Заказчиком был опубликован Итоговый протокол № SBR063-230550388000805 (лот №1) закупочной комиссии по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме на право заключения договор на оказание услуг по физической охране объектов топливно-энергетического комплекса для нужд филиала АО «Квадра- «Орловская генерация», согласно которому победителем открытого конкурса было

признано ООО ЧОО «Рубеж-СТ», в силу предложения более низкой цены.

2. Доводы Заявителя.

ООО ЧОП «Сармат» (далее – Заявитель) полагает, что решения закупочной комиссии Заказчика, указанные в Протоколах по рассмотрению вторых частей заявок на отборочной стадии открытого конкурса от 17.11.2023 года и итоговом от 24.11.2023 г. № SBR063-230550388000805 (лот №1), не соответствуют нормам 223-ФЗ, 135-ФЗ, вследствие чего являются незаконными и необоснованными. Свою точку зрения мы обосновываем следующим.

Согласно пункту 4.1.21 Дополнительных требований к Участникам закупки Документации о закупке, Участник должен иметь действующее соглашение об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах ТЭК и на прилегающих к ним территориям) с соответствующим правоохранительным органом.

(Постановление Правительства РФ от 08.12.2022 № 2258 «Об утверждении специальных требований к частным охранным организациям, которые вправе осуществлять физическую защиту объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с пунктами 2 и 3 части 4 статьи 9 Федерального закона).

В подтверждение соответствия данному дополнительному требованию ООО ЧОП «Сармат» представлено Соглашение об обеспечении правопорядка, заключенное 29.06.2023г. с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области.

В соответствии с подпунктом 7 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023) именно на войска национальной гвардии возложено выполнение задачи федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Таким образом, соответствующим правоохранительным органом по Постановлению Правительства РФ от 08.12.2022 №2258 являются войска национальной гвардии РФ.

Между тем, соглашение об обеспечении правопорядка, заключенное с Управлением Росгвардии по Орловской области у ООО ЧОО «Рубеж-СТ» отсутствует.

В связи с данным обстоятельством ООО ЧОО «Рубеж-СТ» неправомерно было допущено Заказчиком к участию в закупке и как следствие, неправомерно признано победителем открытого конкурса, как лицо, чья заявка не должна быть принята, согласно нормам закупочной документации.

Данные действия Заказчика вводят участников закупки в заблуждение относительно состава и содержания заявки на участие в закупке и приводят к созданию искусственных преимуществ одному из участников закупки, что противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

В связи с изложенным, полагаем, что Заказчик не установил добросовестность участника, признанного победителем Закупки. Следовательно, признание ООО ЧОО «Рубеж-СТ» победителем противоречит положениям ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нормативно-правовое обоснование.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О

защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 5 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», общие принципы защиты конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе) предусмотрено установление единых и дополнительных требований ко всем участникам закупки, информация о которых указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Указанные требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупки.

При этом в силу ч. 3.1 ст. 53, ч. 6.1 ст. 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в конкурсной или аукционной заявках участника закупки, конкурсная или аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе, аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а заказчик - отказаться от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с момента выявления факта о несоответствии такого победителя требованиям закупочной документации.

На основании всего вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Сармат» обоснованной.
2. Отменить Протокол по рассмотрению вторых частей заявок на отборочной стадии открытого конкурса от 17.11.2023 года № SBR063-230550388000805 по лоту №1 «Оказание услуг по физической охране объектов топливно - энергетического комплекса: ПП "Орловская ТЭЦ", ПП "Ливенская ТЭЦ"».
3. Отменить Итоговый протокол от 24.11.2023 года № SBR063-230550388000805 закупочной комиссии по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов топливно-энергетического комплекса для нужд филиала АО «Квадра-«Орловская генерация» по лоту №1 «Оказание услуг по физической охране объектов топливно - энергетического комплекса: ПП "Орловская ТЭЦ", ПП "Ливенская ТЭЦ"»
4. Обязать АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КВАДРА-ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ" устранить соответствующие нарушения, повторно рассмотрев заявки участников, подвести итоги закупки № SBR063-230550388000805 по лоту №1 (в ЕИС № 32312827198).

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса № 32312827198.

2. Протокол по рассмотрению первых частей заявок на отборочной стадии открытого конкурса от 14.11.2023 года № SBR063-230550388000805 по лоту №1
3. Протокол по рассмотрению вторых частей заявок на отборочной стадии открытого конкурса от 17.11.2023 года № SBR063-230550388000805 по лоту №1.
4. Итоговый протокол от 24.11.2023 года закупочной комиссии по подведению итогов открытого конкурса в электронной форме № SBR063-230550388000805 по лоту №1, на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов топливно-энергетического комплекса для нужд филиала АО «Квадра-«Орловская генерация».
5. Закупочная документация.
6. Копии учредительных документов ООО ЧОП «Сармат», подтверждающих полномочия директора, Выписка из ЕГРЮЛ, Устав, копии свидетельств о государственной регистрации.
7. Соглашение об обеспечении правопорядка с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области.

Директор ООО ЧОП «Сармат»



В.А. Климов