



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2320/2023

г. Екатеринбург

06.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «ГАЗЭКС», — *

— заявителя в лице ООО «ГАСЗНАК», — *

рассмотрев жалобу ООО «ГАСЗНАК» (вх. № 14024-ЭП/23 от 28.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ГАЗЭКС» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку знаков безопасности (извещение № 32312491749) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГАСЗНАК» (вх. № 14024-ЭП/23 от 28.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ГАЗЭКС» Закона о закупках при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку знаков безопасности (извещение № 32312491749), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки общества от участия в процедуре закупки по причине несоответствия количества предлагаемого товара требованиям документации о закупке.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров АО «ГАЗЭКС» (протокол б/н от 06.06.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 15 от 13.06.2023г.

15.06.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312491749 и закупочная документация на поставку знаков безопасности.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 134 360, 95 руб.

26.06.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312491749-01 от 26.06.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 26.06.2023г.

Согласно Протоколу № 32312491749-01 от 26.06.2023г. заявка общества была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре закупки *в соответствии с пп. 2 п.11.3.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг и пп. 5 п. 2.8.5 Документации о запросе предложений в электронной форме, участник закупки не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме, в связи с несоответствием количества предлагаемого товара (Табличка F04 «Огнетушитель»), что не соответствует пп. 23 п. 7 Раздела 4 «Техническое задание» Документации о запросе предложений в электронной форме».*

Возражая относительно принятого заказчиком решения о несоответствии заявки требованиям закупочной документации, заявитель указал, что между положениями документации о закупке имеются существенные противоречия в части определения количества закупаемого заказчиком товара: пп. 23 п. 5 технического задания предусмотрено, что заказчиком закупается товар «Табличка F04 «Огнетушитель» в количестве 51 шт, однако при этом в силу пп. 23 п. 7 технического задания предусмотрено, что заказчиком закупается товар «Табличка F04 «Огнетушитель» в количестве 122 шт. Таким образом, по мнению заявителя, выявленные противоречия ввели участника закупки в заблуждение относительно реальной потребности заказчика в количестве товара «Табличка F04 «Огнетушитель».

Не соглашаясь с указанными доводами жалобы, представитель заказчика пояснил, что заказчик испытывает потребность в товаре «Табличка F04 «Огнетушитель» в количестве 122 шт. Своими разъяснениями положений документации от 21.06.2023г. № 19-2181 заказчик сообщил, что товар, указанный в пп. 23 п. 5 технического задания, равен 122 шт, как указано в пп. 23 п. 7 технического задания.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- 10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Документация о запросе предложений должна содержать:

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений (п. 7.3.2 Положения о закупках);

Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (п. 7.3.3 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 2 п. 11.3.13 Положения о закупках участник запроса предложений в электронной форме не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме в случае:

2) несоответствия предложений участника запроса предложений в электронной форме требованиям, предусмотренным п. 11.3.6.1 настоящего Положения и установленным извещением о проведении запроса предложений в электронной форме, документацией о запросе предложений.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка знаков безопасности» в количестве и с характеристиками, определенными техническим заданием документации о закупке.

Изделие «Табличка F04 «Огнетушитель» согласно позиции 23 п. 5 технического задания «Описание предмета закупки» закупается заказчиком в количестве 51 шт.

При этом в соответствии с позицией 23 п. 7 технического задания «Объемы поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» товар «Табличка F04 «Огнетушитель» закупается заказчиком в количестве 122 шт.

Комиссией установлено, что заявителем был предложен к поставке по позиции 23 товар «Табличка F04 «Огнетушитель» в количестве 51 шт.

Разрешая доводы жалобы, Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий заказчика при принятии решения об отклонении заявки ООО «ГАСЗНАК» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации о закупке, на основании которого заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования установления абсолютно определённых положений закупочной документации, не допускающих её двоякого толкования, в частности требования об указании участником закупки в своем техническом предложении товара «Табличка F04 «Огнетушитель» в количестве 122 шт.

В соответствии с п. 2.3.1.1 закупочной документации первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса предложений в соответствии с техническим заданием и оформленное по Форме 1.

-для выполняемой работы, оказываемой услуги «Условия исполнения договора»,

-для поставляемого товара «Таблица функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара», в соответствии с пп. 2.3.1.1.1 или п.п. 2.3.1.1.2 настоящей Документации в зависимости от предмета закупки.

Таким образом, в случае поставки товара первая часть заявки должна соответствовать техническому заданию заказчика с учетом установленных функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара.

Функциональные (потребительские свойства) и качественные характеристики товара содержатся в столбце «Параметры товара, технические характеристики» п. 5 технического задания «Описание предмета закупки», где количество закупаемого товара «Табличка F04 «Огнетушитель» равно 51 шт.

При этом п. 7 технического задания содержит лишь объемы поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг без упоминания о функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара.

Соответственно, изучив представленные материалы, Комиссия приходит к выводу о том, что описание объекта закупки содержит разночтения в отношении количества требуемого заказчику товара «Табличка F04 «Огнетушитель», что явилось следствием отклонения заявки участника по основанию несоответствия количества предлагаемого товара требованиям документации о закупке. Учитывая, что по данному основанию было отклонено три заявки, данное обстоятельство указывает на нарушение заказчиком ч. 6 ст. 3, п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 15

ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки событий административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ и ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГАСЗНАК» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ГАЗЭКС» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «ГАЗЭКС», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего документацию о закупке в единой информационной системе по закупке № 32312491749, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за принятие решения об отклонении заявки ООО «ГАСЗНАК» от участия в закупке № 32312491749, с документами, закрепляющими за данными лицами служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2320/2023

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

06.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2320/2023 от 06.07.2023г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «ГАЗЭКС» **в срок до 07 августа 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2320/2023 от 06.07.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312491749), внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «ГАЗЭКС» **в срок до 08 августа 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*