

Исх. № 2  
дата: 23.09.2022

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО «СТЕРЕОЛЮДИ»  
ОГРН: 1147746182011/ИНН: 7727828015

121059, город Москва, Бережковская набережная,  
дом 20, строение 48



**Жалоба**

**на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик: Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России), Адрес: 125367, Москва, Ивановское шоссе, д. 3, тел. [REDACTED] E-mail: [REDACTED]

2. Участник закупки (заявитель): ООО «СТЕРЕОЛЮДИ», ИНН: 7727828015, Адрес: 121059, город Москва, Бережковская набережная, дом 20, строение 48; телефоны для связи + [REDACTED] mail: dir@stereopeople.ru; контактное лицо: Преподобная Леляна Яковлевна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32211637590

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: от 22.08.2022 г.

6. Наименование закупки: «Оказание услуг, выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему и плановому ремонту, аварийно-техническому обслуживанию имеющегося у заказчика лифтового оборудования, с заменой запасных частей (при необходимости)».

7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

22 августа 2022 года ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России на сайте www.zakupki.gov.ru были опубликованы сведения о закупке в форме аукциона в электронной форме на «Оказание услуг, выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему и плановому ремонту, аварийно-техническому обслуживанию имеющегося у заказчика лифтового оборудования, с заменой запасных частей (при необходимости)».

Протоколом комиссии № 32211637590-04 от 06.09.2022 г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем открытого аукциона было определено ООО «СТЕРЕОЛЮДИ» (ИНН: 7727828015) с предложением о цене договора в размере 5 996 080,00 рублей.

В нарушение пункта 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках, 16.10.2022 г. в адрес Заявителя для согласования и подписания был направлен проект договора № 168/22-А/5114 (без даты) с указанием его существенных условий.

В соответствии с пунктом 2.1. проекта договора цена договора составляет 5 996 080,00 руб. (пять миллионов девятьсот девяносто шесть тысяч восемьдесят рублей 00 копеек) НДС не облагается (на основании применения УСН), их-них:

- стоимость запасных частей, подлежащих замене - *на сумму не более 3 500 000,00 (трех миллионов пятьсот тысяч) рублей;*

- работы по замене таких запасных частей - *на сумму, не превышающую 3 500 000,00 (трех миллионов пятьсот тысяч) рублей.*

Заявитель, не согласившись с редакцией проекта договора направил в адрес Заказчика протокол разногласий от 14.09.2022 г. с указанием на замечания, подлежащие по мнению Заявителя внесению в договор.

16.09.2022 г. от Заказчика поступил отказ в удовлетворении протокола разногласий.

В частности, в соответствии с пунктом 8 Документации на проведение аукциона (далее – Документация) начальная (максимальная) цена договора составляет 17 131 659,00 рублей.

В соответствии с пунктом 5 Документации общий срок оказания услуг по техническому обслуживанию равен периоду с 01.10.2022 г. в течении 24-х календарных месяцев.

В соответствии с пунктом 8 Документации цена договора включает в себя все издержки Исполнителя, связанные с исполнением договора, а также налоги, сборы, пошлины и иные обязательные

платежи, которые были выплачены или подлежат выплате, доставка специалистов и расходных материалов; стоимость обслуживания и ремонта (в том числе устранение недостатков, выявленных в ходе освидетельствования лифтов), стоимость аварийно-технического обслуживания. Расходы на приобретение фактически поставленных запасных частей (необходимых для проведения ТО лифтового оборудования), расходных принадлежностей, расходных материалов. Стоимость разборки и сборки оборудования, другие расходы, которые потребуются при выполнении обязательств в соответствии с условиями предмета договора.

Стоимость договора предусматривает (при необходимости):

- стоимость запасных частей, подлежащих замене - на сумму не более 3 500 000,00 (трех миллионов пятьсот тысяч) рублей;

- работы по замене таких запасных частей - на сумму, не превышающую 3 500 000,00 (трех миллионов) рублей.

В Документации на проведение аукциона не указано, что стоимость запчастей и работы по их установке, входящие в начальную (максимальную) стоимость договора имеют неизменяемое значение.

Таким образом, исходя из содержания существенных условий Документации, а также установленной цены договора по итогам аукциона в размере 5 996 080,00 рублей, Заявитель полагает, что цена договора в части стоимости запасных частей, стоимости работ по их установке подлежит изменению пропорционально снижению начальной (максимальной) цены договора, в том числе:

- стоимость запасных частей - на сумму не более 1 225 000,00 (один миллион двести двадцать пять тысяч) рублей;

- стоимость работ по их установке - на сумму не более 1 225 000,00 (один миллион двести двадцать пять тысяч) рублей.

Кроме прочего, в разделе 5 Документации, в п.2.1 проекта договора не указана фиксированная, не снижаемая часть в структуре цены договора, в том числе стоимости запасных частей и работ по их установке.

В соответствии с разъяснениями, указанными в Письме Минфина России от 30.07.2020 № 24-01-08/66822 - в случае если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт. В случае если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, то итоговая стоимость каждой позиции может быть пересчитана заказчиком пропорционально коэффициенту снижения от цены позиции товара, рассчитанной при определении начальной (максимальной) цены контракта, при условии, что такая цена позиции товара была указана в документации о закупке. Полученная итоговая стоимость позиций товара, этапов выполнения контракта и общая итоговая цена контракта вносятся в проект контракта, направляемого победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 6.6, пунктом 6.7. Технического задания к Документации - стоимость запасных частей, подлежащих замене (при необходимости) составляет не более 3 500 000,00 (трех миллионов пятьсот тысяч рублей) рублей. Сюда относятся все запасные части, кроме утвержденного в списке № 1 перечня. В данную стоимость входят запасные части, которые могут потребоваться в рамках выполнения договора. Не заказанный товар оплате не подлежит.

Работы по замене запасных частей также осуществляются на сумму, не превышающую 3 500 000,00 рублей (трех миллионов пятьсот тысяч рублей) и выполняются при возникновении такой необходимости.

Однако следует отметить, что в Техническом задании не имеется прямой связи между ценой запчастей в структуре цены договора и реальной потребности в запчастях Заказчика в период исполнения договора. Таким образом, такой же результат в расходовании средств был бы и при условии «равно», например: «Стоимость запчастей на сумму 3 500 000,00 руб. (при необходимости)» - в структуре цены договора отображалась бы точная цена запчастей в 3 500 000,00 руб., но при этом она может расходоваться по необходимости, исходя из потребности Заказчика в запчастях.

По результату снижения на аукционе максимальной цены снижаются и ее компоненты (запчасти и работа). Возникшая меньшая цена полностью удовлетворяет условию Технического задания - «менее 3 500 000, 00 руб.

Аналогичный подход применяется к стоимости работ по замене запасных частей. Участником аукциона заложены в сниженную стоимость запчастей и работ пониженные (конкурентные) цены на запчасти и работы. Таким образом одни и те же запчасти и работы по их установке разные участники аукциона могли предоставлять Заказчику по разным ценам, что и нашло отражение в структуре цены Договора.

Представленная Заказчиком в пункте 2.1. стоимость договора, с учетом понижения первоначальной максимальной цены работ и услуг участником закупки вступает в противоречие и с установлением порядка оплаты выполнения работы, а также оплаты необходимых запчастей и их замены, которая осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, приобретение которого будет осуществлено в ходе исполнения договора, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги.

но в размере, не превышающем максимального значения цены договора определенного по результатам проведения открытого аукциона.

Необходимо отметить, что закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном действующим законодательством, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

По мнению Заявителя, после проведения закупки заказчик обязан определить коэффициент снижения, рассчитываемый на основании разницы между начальной суммой цен всех единиц и предложением участника закупки. Такой коэффициент при заключении договора применяется к каждой начальной цене единичной расценки отдельно, т.е. определение стоимости единичных расценок в договоре осуществляется путем пропорционального снижения их начальных цен. Участник закупки не может на какую-то продукцию предлагать большее снижение, а на какую-то меньшее в пределах общей цены сделанного им предложения. Определение единичных расценок во всех случаях осуществляется путем пропорционального снижения.

На основании изложенного, полагаем, что направленный Заявителю проект договора № 168/22-А/5114 (без номера) содержит в себе некорректные данные в части определения стоимости отдельных этапов работ, в связи с чем пункт 2.1. договора подлежит изменению и изложению в следующей редакции:

«2.1. Цена Договора составляет 5 996 080,00 руб. (Пять миллионов девятьсот девяносто шесть тысяч восемьдесят рублей 00 копеек) НДС не облагается (на основании применения УСН), из них:

- стоимость запасных частей, подлежащих замене - на сумму не более 1 225 000,00 (один миллион двести двадцать пять тысяч) рублей;

- работы по замене таких запасных частей - на сумму, не превышающую 1 225 000,00 (один миллион двести двадцать пять тысяч) рублей.»

В соответствии с пунктом 5 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в случае, если права или законные интересы участника торгов могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь нормами ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения договора № 168/22-А/5114 (без даты) между ООО «СТЕРЕОЛЮДИ» и ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России по результатам аукциона в электронной форме на основании извещения № 32211637590 от 22.08.2022 г.

2. Установить правомерность определения ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России цены договора № 168/22-А/5114 (без даты) в редакции, предложенной для подписания победителю аукциона ООО «СТЕРЕОЛЮДИ».

3. Вынести решение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, обязать ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России устранить допущенные нарушения путем изменения цены в структуре цены договора № 168/22-А/5114 в соответствии с результатами аукциона.

#### Приложение:

1. Копия извещения с официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), № 32211637590 от 22.08.2022 г.
2. Протокол комиссии № 32211637590-04 от 06.09.2022 г.
3. Проект договора № 168/22-А/5114 (без даты).
4. Протокол разногласий от 14.09.2022 г.
5. Ответ ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России на протокол разногласий.
6. Документ, подтверждающий право подписи.

23.09.2022 г.

Генеральный директор



Директор Д.Я./