



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобам №№ 066/01/18.1-765/2021, 066/01/18.1-792/2021, 066/01/18.1-793/2021,  
066/01/18.1-794/2021

18.03.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «СибЛесРесурс» (198096, г. Санкт-Петербург, ул. Корабельная, д. 6, лит. ДН, пом. 1-Н, оф. 61.6, далее – ООО «СибЛесРесурс»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

*продавец* – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...> (доверенность от 19.01.2021 № 66-РА-03/360),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «СибЛесРесурс» (вх. №№ 01-6175, 01-6113, 01-6116, от 03.03.2021) на действия (бездействие) продавца в лице ТУ Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении продажи древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса РФ, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604: Количество и породный состав древесины: 216 м<sup>3</sup>, в том числе: береза – 63 м<sup>3</sup>, осина – 43 м<sup>3</sup>, ель – 110 м<sup>3</sup>, место нахождения лесного участка: в квартале 84 (выдел 1) Качканарского участка Качканарского участкового лесничества Верхотурского лесничества; Количество и породный состав древесины: 180 м<sup>3</sup>, в том числе: сосна – 53 м<sup>3</sup>, береза – 72 м<sup>3</sup>, пихта – 20 м<sup>3</sup>, ель – 35 м<sup>3</sup>, место нахождения лесного участка: в квартале 80 (выдел 3) Качканарского участка Качканарского участкового лесничества

Верхотурского лесничества; Количество и породный состав древесины: 197 м3, в том числе: береза – 59 м3, осина – 63 м3, сосна – 75 м3, место нахождения лесного участка: в квартале 86 (выдел 5) Качканарского участка Качканарского участкового лесничества Верхотурского лесничества; Количество и породный состав древесины: 142 м3, в том числе: береза – 84 м3, осина – 43 м3, ель – 15 м3, место нахождения лесного участка: в квартале 73 (выдел 22) Качканарского участка Качканарского участкового лесничества Верхотурского лесничества,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 19.02.2021 в 14 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы продавец уведомлен (исх. №№ 4102, 4306, 4307, 4308 от 04.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 18.03.2021 в 12 час. 00 мин., о чем продавец уведомлен (исх. № 4893 от 16.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательной в соответствии с законодательством РФ продажи государственного имущества.

Правила реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604 (далее – Правила № 604).

Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области в адрес ТУ Росимущества в Свердловской области направлены сведения (исх. №№ 12-05-10/23770, 12-05-10/23791, 12-05-10/23792 от 23.12.2020, 12-05-10/1132 от 26.01.2021) о лицах, использующих леса для целей, указанных в п. 1 Правил № 604, и лесном участке.

Продавец в соответствии с пп. «г» п. 5, п. 9 Правил № 604 осуществляет размещение сообщения о реализации древесины (далее - сообщение) в течение 5 рабочих дней со дня получения указанных сведений на официальном сайте продавца в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

О реализации древесины объявлено 29.01.2021 на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области (<https://tu66.rosim.ru>).

При поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке. О признании его покупателем заявитель уведомляется способом связи, который был указан в заявке (п. 20 Правил № 604).

В случае подачи более одной заявки реализация древесины в силу п. 28 Правил № 604 осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

В случае, когда заключение договора осуществляется только путем проведения торгов, процедуру опубликования извещения о возможности подачи заявлений о намерении участвовать в торгах и приема таких заявлений следует рассматривать как часть процедуры торгов, т.е. организации таких торгов (дело № А60-30973/2018).

Таким образом, реализация древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, является организацией обязательных торгов, а потому жалобы на действия (бездействие) продавца (организатора торгов) подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно п.п. 12-14 Правил № 604 реализация древесины осуществляется в виде предложения с понижением стоимости до минимальной цены (цены отсечения). Начальная цена древесины определяется в размере 2-кратной стоимости древесины, определенной в соответствии с подпунктом «г» пункта 8 настоящих Правил. Цена отсечения устанавливается в размере стоимости древесины, указанной в сведениях об объеме, породном составе и стоимости древесины уполномоченного органа исполнительной власти в области лесных отношений. Снижение начальной цены древесины осуществляется двумя шагами по 25% начальной цены древесины.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Журналам приема заявок по процедуре с 03.02.2021 по 16.02.2021 поступило 2 заявки: ООО «СибЛесРесурс» и <...>.

Следовательно, ООО «СибЛесРесурс» вправе обжаловать любые совершенные продавцом действия (бездействие), совершенные при организации и проведении реализации древесины.

Продавцом в адрес ООО «СибЛесРесурс» направлены отказы в приеме заявок 25.02.2021 (исх. № 66-09/1918 от 25.02.2021), в то время как жалобы ООО

«СибЛесРесурс» направлены в адрес Свердловского УФАС России 03.03.2021, т.е. в пределах установленного срока.

Договоры купли-продажи древесины №№ 142/66-09/121, 142/66-09/123, 142/66-09/124, 142/66-09/125 заключены между ТУ Росимущества в Свердловской области и <...> 25.02.2021.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

ООО «СибЛесРесурс» в жалобах указывает на то, что 15.01.2021 обществом подана заявка на приобретение древесины от 15.01.2021. Продавцом 25.02.2021 принято решение об отказе в принятии заявки на приобретение древесины – заявка подана без копий учредительных документов, а именно: Лист записи ЕГРЮЛ по форме № Р50007, выписка из ЕГРЮЛ. Решение об отказе в принятии заявки ООО «СибЛесРесурс» считает незаконным на основании следующего. В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», п. 1 ст. 52 ГК РФ учредительным документом общества является устав общества. В составе прилагаемых документов ООО «СибЛесРесурс» передана копия учредительного документа общества – Устава. Извещением и порядком реализации древесины предоставление листов записи ЕГРЮЛ по форме № Р50007 и выписки из ЕГРЮЛ не предусмотрено. Таким образом, заявка ООО «СибЛесРесурс» соответствует установленным требованиям, отсутствуют основания для отказа в принятии заявки.

Продавец отметил, что основанием для отказа в приеме заявок ООО «СибЛесРесурс» послужили следующие обстоятельства. Учредительные документы (Устав) не соответствует требованиям – не заверен налоговым органом или ООО «СибЛесРесурс». Возможности удостовериться в его действительного и актуальности у продавца не имелось. На момент подачи заявки ООО «СибЛесРесурс» Устав подписан ЭЦП с истекшим сроком действия. Более того, приложенные к заявкам документы не отражены в качестве приложений к заявкам. Опись прилагаемых документов также не представлена. Следовательно, с юридической точки зрения учредительные документы ООО «СибЛесРесурс» не представлены. Кроме того, в информационном сообщении указано, что все вопросы, касающиеся продажи древесины, не нашедшие отражения в настоящем информационном сообщении, регулируются законодательством РФ и Правилами № 604. Требования к порядку продажи государственного и муниципального имущества (древесина – федеральное имущество), в рамках исполнения Правил № 604, осуществляется в соответствии с Законом о приватизации, статьей 16 которого установлен перечень документов, представляемых покупателями государственного и муниципального имущества. В составе заявки ООО «СибЛесРесурс» не представлены надлежащим образом заверенные копии учредительных документов (Устав); документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности (выписка из ЕГРЮЛ либо копия решения о назначении этого лица или об его избрании); документ, содержащий сведения о доле РФ, субъекта РФ или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо); опись документов, прилагаемых к заявке. Для заключения договора купли-продажи с юридическим лицом необходимы сведения, содержащиеся в истребуемых документах, для занесения в программу ЕГАИС-древесина.

В соответствии с п. 2 Правил представления информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1301) органы государственной власти, органы местного самоуправления представляют в систему учета древесины информацию, указанную в пунктах 1 - 6 и 9 части 9 статьи 50.6 Лесного кодекса РФ. В соответствии с п. 1 ст. 50.6 Лесного кодекса РФ внесению подлежат сведения о юридических лицах и их филиалах (наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, сведения о государственной регистрации юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика, код по общероссийскому классификатору предприятий и организаций), осуществляющих заготовку древесины.

Заявки представляются по месту приема заявок, указанному в сообщении, по форме, утверждаемой продавцом (п. 16 Правил № 604).

Продавец в соответствие пп. «а» п. 5 Правил № 604 устанавливает форму заявки на приобретение древесины и срок приема заявки, которая утверждена Приказом Росимущества от 03.08.2010 № 213.

Согласно информационному сообщению о продаже древесины форма заявки на приобретение древесины и порядок ее подачи размещены на официальном сайте территориального управления [www.tu66.rosim.ru](http://www.tu66.rosim.ru) в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы». Перечень документов прилагаемых к заявке:

1. Заявка по утвержденной продавцом форме в двух экземплярах (дата, подпись, печать).

2. Копия паспорта - для физических лиц, копии учредительных документов – для юридических лиц.

3. Доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента, оформленная в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством Российской Федерации.

Пунктами 18, 19 Правил № 604 установлено, что по результатам рассмотрения заявки продавец древесины регистрирует заявку или отказывает в ее рассмотрении, если она подана по истечении срока приема заявок, о чем в журнале приема заявок делается соответствующая запись. Продавец отказывает в приеме заявки в случае, если она представлена с нарушением пункта 16 настоящих Правил.

Действие Закона о приватизации не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении природных ресурсов (пп. 2 п. 2 ст. 3 Закона о приватизации).

Вместе с тем, под древесиной в п. 2 Правил № 604 понимаются необработанные круглые лесоматериалы, т.е. древесина не относится к природным ресурсам, следовательно, к реализации древесины применим Закон о приватизации.

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 16 Закона о приватизации одновременно с заявкой претенденты-юридические лица представляют следующие документы:

- заверенные копии учредительных документов;

- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении

этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности

Все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (при наличии печати) (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем. К данным документам (в том числе к каждому тому) также прилагается их опись. Заявка и такая опись составляются в двух экземплярах, один из которых остается у продавца, другой - у претендента.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

К заявке ООО «СибЛесРесурс» приложены Устав, Решение № 9 от 14.12.20218 единственного участника о назначении на должность директора <...>, Приказ № 16-П от 14.12.2018 о назначении на должность директора и возложении обязанностей по ведению бухгалтерского учета.

Устав ООО «СибЛесРесурс» (утв. решением единственного участника ООО «СибЛесРесурс» № 10 от 15.01.2020) подписан усиленной квалифицированной электронной подписью <...> Межрайонная ИФНС России № 15 по Санкт-Петербургу. Вместе с тем, сертификат электронной подписи действителен с 19.12.2019 по 19.12.2020.

Комиссия Свердловского УФАС Росси приходит к выводу о необоснованности данного довода жалоб, поскольку продавцом правомерно отказано ООО «СибЛесРесурс» в приеме заявок.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «СибЛесРесурс» признать необоснованными.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) продавца в лице Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.